



Organizacija za evropsku
bezbjednost i saradnju
Misija u Crnoj Gori



DRŽAVNO TUŽILAŠTVO
CRNE GORE



DEFACTO
CONSULTANCY

PERCEPCIJA DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA U CRNOJ GORI

2025

Izneseni stavovi u ovom istraživanju odgovornost su autora i ne predstavljaju nužno stavove OEBS-a, misija ili njenih država učesnica. Ni OEBS, Misije, ni njene države učesnice ne preuzimaju nikakvu odgovornost za posljedice koje mogu proizaći iz upotrebe ove publikacije. Ova publikacija se ne bavi pitanjima pravne ili druge odgovornosti za radnje ili propuste bilo koje osobe.

Sadržaj

Ključni nalazi istraživanja	3
Opšti stavovi o Državnom tužilaštvu	3
Percepcije o radu Državnog tužilaštva	4
Stavovi građana o Tužilačkom savjetu	4
Informisanost građana o Državnom tužilaštvu	5
Stavovi o prisustvu državnih tužilaca u javnosti	5
Korupcija i organizovani kriminal	5
Uvod	6
Metodologija istraživanja	7
Opšti stavovi o Državnom tužilaštvu	8
Percepcije o radu Državnog tužilaštva	17
Stavovi građana o Tužilačkom savjetu	24
Korupcija i organizovani kriminal	33
Informisanost građana o Državnom tužilaštvu	41
Stavovi o prisustvu državnih tužilaca u javnosti	66
Ključne preporuke	74

Ključni nalazi istraživanja

Podaci iz istraživanja ukazuju da se pozitivni trendovi u percepciji Državnog tužilaštva, zabilježeni tokom 2024. godine i praćeni rastom povjerenja do 15%, u velikoj mjeri nastavljaju i u istraživanju iz 2025. godine. Iako su prisutne blage oscilacije u pojedinim segmentima, ukupni nalazi su stabilni, te dodatno potvrđuju potrebu za kontinuiranim i dosljednim odgovorom na identifikovane izazove, kako bi se očuvalo i dodatno učvrstilo ostvareno povjerenje građana. Rezultati istraživanja ukazuju na to da građani u velikoj mjeri prepoznaju osnovnu funkciju Tužilaštva, te da i dalje vjeruju u njegovu ključnu ulogu u sprovođenju zakona. Takođe, važno je istaći da je percepcija Državnog Tužilaštva povezana sa polarizujućim dešavanjima u društvu, te da društveno-politička situacija može biti povezana sa povjerenjem u Tužilaštvo.

Opšti stavovi o Državnom tužilaštvu

Istraživanje pokazuje da je opšti stav građana i građanki prema Državnom tužilaštvu i dalje pretežno pozitivan, što ukazuje na to da se trend postepenog poboljšanja percepcije Tužilaštva među građanima/kama Crne Gore nastavlja i zadržava na nivou iz prethodne godine, kada su zabilježeni značajni pomaci u odnosu na raniji period. Konkretno, 40,1% ispitanika navodi da ima veoma ili donekle pozitivan stav prema Državnom tužilaštvu, što predstavlja blagi pad od 1,9 procentnih poena u odnosu na prethodnu godinu. Istovremeno, nešto više od jedne četvrtine ispitanika (27,9%) izražava veoma ili donekle negativan stav, što je gotovo identično nivou iz prošle godine, kada je već bilo zabilježeno smanjenje negativnih stavova za gotovo 10 procentnih poena u odnosu na 2023. godinu.

Ukupno gledano, povjerenje u državna tužilaštva na svim nivoima izražava više od polovine građana, uz zabilježen blagi pad od 2–3 procentna poena u poređenju s prethodnim periodom.

Kada je u pitanju povjerenje prema državnim tužilaštvima zabilježen je blagi pad od 2-3 procentna poena u odnosu na konkretna tužilaštva. Specijalno državno tužilaštvo (SDT) ostaje institucija kojoj građani najviše vjeruju - 61,8% ispitanika izražava potpuno ili djelimično povjerenje. Vrhovno državno tužilaštvo bilježi sličan trend, uz pad sa 64,1% u 2024. godini na 60,5% u 2025. godini, čime se potvrđuje opšti obrazac blago smanjenog povjerenja u centralne tužilačke instance. Osnovna državna tužilaštva nadležna za opštinu u kojoj ispitanici/ce žive i Više tužilaštvo u Podgorici takođe su u blagom padu kada je riječ o povjerenju građana. Povjerenje u osnovna tužilaštva opalo je sa 60,0% na 57,0%, a u više tužilaštvo u Podgorici sa 57,4% na 54,0%. Izuzetak predstavlja Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju, gdje je povjerenje poraslo sa 46,5% na 50,9%.



Percepcije o radu Državnog tužilaštva

U 2025. godini 42,6% ispitanika i ispitanica navelo je da primjećuje značajne ili neke promjene na bolje u radu Državnog tužilaštva. To predstavlja blago poboljšanje u odnosu na 2024. godinu, kada je taj procenat iznosio 41,8%.

Procenat onih koji smatraju da je Državno tužilaštvo efikasno u svom radu na približno je istom nivou kao prošle godine - 50,5% ispitanika smatra da je Državno tužilaštvo veoma ili donekle efikasno u svom djelovanju, dok 39,9% navodi da donekle ili uopšte nije efikasno u svom radu. Broj ispitanika i ispitanica koji su isticali da je Državno tužilaštvo efikasno u svom radu 2024. godine iznosio 51,5%, dok je broj onih koji su isticali da je neefikasno -35,8%.

Kao aktere koji imaju najviše uticaja na rad Državnog tužilaštva ispitanici i ispitanice su dominantno navodili građane (65,1%), civilno društvo (57,8%) i medije (52,8%).

U 2025. godini čak 67,2% ispitanika/ca smatra da je Državno tužilaštvo pod uticajem vladajuće koalicije ili političkih partija, najviši nivo od 2020. godine. Percepcija prisutnosti korupcije u Državnom tužilaštvu porasla je u odnosu na 2024. godinu (sa 51,5% na 55,2%). Povjerenje u pouzdanost tužilaštva opalo je sa 56,1% (2024) na 49,3% (2025). Ocjena pristupačnosti i otvorenosti za javnost takođe je pala (sa 51,1% na 46,1%).

U 2025. godini, ukupno 45,4% ispitanika i ispitanica navodi da podržava rad VDT-a Milorada Markovića, dok 53,1% ispitanika/ca navodi da podržava rad glavnog specijalnog tužioca Vladimira Novovića.

Stavovi građana o Tužilačkom savjetu

U 2025. godini bilježi se vidljivo unapređenje u percepciji i razumijevanju uloge Tužilačkog savjeta među građankama i građanima Crne Gore. Naime, 44,2% ispitanika/ca tačno je navelo da upravo Tužilački savjet bira tužioce, što predstavlja porast u odnosu na 2024. godinu (34,4%) i ukazuje na bolje razumijevanje institucionalnih nadležnosti.

Uporedo s tim, informisanost o sastavu Savjeta takođe se postepeno povećava — u 2025. godini 43,1% ispitanika i ispitanica dalo je tačan odgovor na pitanje ko je sve član Tužilačkog savjeta, a taj broj je iznosio 25,6% u 2024. godini i 29,7% u 2023. godini.

Kada je riječ o podršci, u 2025. godini više od polovine ispitanika/ca (50,6%) izjavilo je da podržava trenutni sastav Tužilačkog savjeta, što predstavlja gotovo dvostruko veći nivo podrške u odnosu na 2024. godinu (24,8%).

Percepcija nezavisnosti Tužilačkog savjeta takođe bilježi pozitivan pomak. U 2025. godini 8,2% ispitanika/ca smatra da je Savjet u potpunosti nezavisan, dok 36,7% vjeruje da je djelimično nezavisan, čime ukupno 42,2% građana izražava pozitivan stav o njegovoj samostalnosti.

Da je većina tužilaca/teljki podložna korupciji kaže svaki deseti ispitanik (10,7%), dok 29% navodi da smatra da je tek određeni broj njih podložan istoj. Pored toga 26,7% ispitanika i ispitanica navodi da je mali broj tužilaca podložno korupciji, dok je 21% navelo da je samo određeni broj njih podložno tome. Svega 6,5% ispitanika i ispitanica noavodi da tužioci/teljke u Crnoj Gori nisu podložni korupciji.

Informisanost građana o Državnom tužilaštvu

Ukupno gledano građani i građanke u 2025. godini pozitivnije ocjenjuju transparentnost tužilaštva jer je ukupno 44,3% ispitanika/ce navelo da je rad državnog tužilaštva u potpunosti ili donekle transparentan, dok je u 2024. godini to navelo 39,9% ispitanika/ca.

Ukupno 45,9% ispitanika ocjenjuje da je u potpunosti ili djelimično upoznato sa nadležnostima državnog tužilaštva, dok 11,5% navodi da uopšte nije upoznato.

Kada su u pitanju kanali putem kojih se građani i građanke informišu o radu tužilaštva, televizija ostaje najčešći kanal (46,9%), ali bilježi pad u odnosu na 2024, dok internet portali rastu na 37,9%. Riječ je o širem društvenom trendu pada televizije a rasta portala, koji nije vezan samo za Tužilaštvo.

Za TV emisiju "Upoznajte tužilaštvo" je čulo 44,9% građana i građanki (dok ju je gledalo 14,1%). Među gledaocima, 70,2% kaže da im je emisija pomogla da bolje razumiju rad i nadležnosti Tužilaštva.

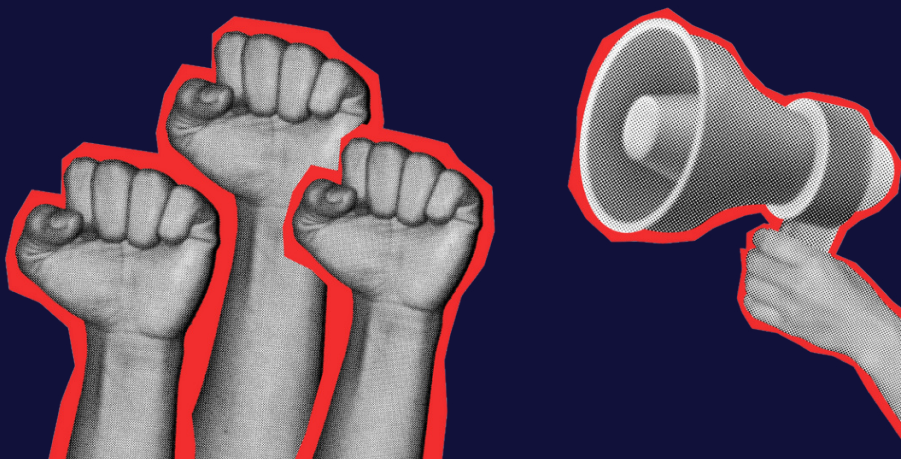
Stavovi o prisustvu državnih tužilaca u javnosti

U 2025. godini 37,9% ispitanika/ca smatra da su tužioci prisutni „onoliko koliko bi trebalo“ (blagi pad u odnosu na 39,5% u 2024.), dok 36,7% drži da su manje prisutni nego što bi trebalo. Takođe, 58,3% ispitanika i ispitanica kaže da bi državna tužilaštva putem konferencija za medije trebalo da informišu javnost o predmetima iz njihove nadležnosti, dok 34,7% navodi da ne bi trebalo. Među 41,3% ispitanika i ispitanica koji su u 2025. godini gledali pojavljivanje u javnosti nekog državnog tužioca, 20,2% navodi da su razumjeli sve od onoga šta je tužilac govorio, dok je 65,6% istaklo da im je većina toga bila razumljiva.

Korupcija i organizovani kriminal

U 2025. godini ispitanici/ce i dalje vide i korupciju i organizovani kriminal kao vrlo ozbiljne probleme: 71,9% smatra da je organizovani kriminal „veoma ozbiljan problem“, a 62,8% to isto navodi za korupciju. Dalje 29,4% ispitanika/ce korupciju vidi kao „donekle ozbiljan problem“, dok organizovani kriminal na taj način posmatra 21,8% ispitanika/ca.

Ovogodišnji rezultati pokazuju stabilan, ali i nešto bolji nivo povjerenja u rad Državnog tužilaštva kada je riječ o borbi protiv korupcije: 54,3% ispitanika smatra da se Tužilaštvo uspješno bori protiv korupcije, što je blagi porast u odnosu na prošlu godinu (53%).



Uvod

Državno tužilaštvo predstavlja jedan od temelja sistema vladavine prava i ključnu instituciju za zaštitu zakonitosti i ostvarivanje pravde u Crnoj Gori. Način na koji građanke i građani doživljavaju njegov rad odražava stepen povjerenja u pravosudni sistem i, šire posmatrano, u institucije države.

Istraživanje sprovedeno tokom 2025. godine nastavlja višegodišnji napor usmjeren ka praćenju i razumijevanju stavova javnosti o Državnom tužilaštvu, njegovim funkcijama i ulozi u društvu. Ovaj, šesti talas istraživanja, omogućava ne samo detaljnu analizu aktuelnih percepcija, već i praćenje promjena i trendova u odnosu na prethodni petogodišnji period (2020–2024). Takav longitudinalni pristup pruža dodatnu vrijednost jer pokazuje kako se povjerenje, percepcija efikasnosti i razumijevanje rada Tužilaštva mijenjaju pod uticajem institucionalnih reformi, javne komunikacije i društvenih okolnosti.

U okviru istraživanja za 2025. godinu, posebna pažnja posvećena je percepciji transparentnosti, efikasnosti i nepristrasnosti u radu Državnog tužilaštva, te načinu na koji građanke i građani procjenjuju njegov doprinos očuvanju vladavine prava i pravde. Dodatno, analizirani su i stavovi o radu Tužilačkog savjeta, kao tijela nadležnog za izbor, napredovanje i odgovornost tužilaca, s ciljem boljeg razumijevanja njegovog uticaja na integritet tužilačke organizacije.

Istraživanje obuhvata i percepcije o uspješnosti Tužilaštva u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, oblastima koje građani prepoznaju kao ključne za jačanje povjerenja u institucije pravosuđa. Poseban segment posvećen je informisanosti građana – načinu na koji se upoznaju sa radom Tužilaštva, kanalima komunikacije koje koriste, te stepenu razumijevanja njegovih nadležnosti. Kao i ranijih godina, analizirano je i prisustvo tužilaca u javnosti, odnosno koliko njihova vidljivost u medijima i javnim nastupima doprinosi percepciji transparentnosti i odgovornosti.

Rezultati ovogodišnjeg istraživanja pružaju sveobuhvatan uvid u to kako građanke i građani Crne Gore vide rad Državnog tužilaštva, koje promjene prepoznaju u odnosu na prethodne godine i gdje uočavaju prostor za unapređenje. Cilj istraživanja je da doprinese boljem razumijevanju javnih percepcija, identifikaciji izazova i osnaživanju povjerenja u ovu ključnu instituciju crnogorskog pravosudnog sistema.

Kao i u prethodnim talasima, i ovogodišnje istraživanje pokazuje da percepcija Državnog tužilaštva ne odražava isključivo njegov rad, već i širi kontekst vladavine prava u Crnoj Gori. Povjerenje u Tužilaštvo neraskidivo je povezano sa povjerenjem u pravosudni sistem u cjelini, osjećajem pravde i sigurnosti građanki i građana, kao i sa percepcijom napora države u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. Longitudinalni karakter istraživanja omogućava praćenje ovih promjena kroz vrijeme i prepoznavanje oblasti u kojima su potrebni dodatni napor za jačanje povjerenja, otvorenosti i profesionalnosti tužilačke organizacije.

Metodologija istraživanja

Istraživanje o percepciji Državnog tužilaštva u Crnoj Gori predstavlja dio dugoročnog projekta koji se sprovodi kontinuirano od 2020. godine, s ciljem praćenja promjena u stavovima građana/ki o radu i ulozi ove ključne pravosudne institucije. Ovakav longitudinalni pristup omogućava ne samo analizu trenutnih percepcija, već i razumijevanje trendova, dinamike povjerenja i faktora koji utiču na kredibilitet Tužilaštva tokom vremena. Kroz višegodišnje praćenje, studija pruža vrijedan uvid u evoluciju odnosa javnosti prema institucijama koje sprovode zakon i čuvaju principe vladavine prava.

Ovogodišnje istraživanje sprovedeno je na uzorku od 1005 punoljetnih građana i građanki Crne Gore, čime je obezbijedena visoka reprezentativnost za ukupnu populaciju. Uzorak je formiran višestepenom slučajnom selekcijom (multistage random sampling), koja omogućava ravnomjernu zastupljenost različitih društvenih i geografskih segmenata. Standardna statistička greška iznosi $\pm 3,1\%$, uz interval povjerenja od 95% za distribuciju od 50%, što osigurava pouzdanost i preciznost rezultata.

Proces stratifikacije uzorka odvijao se u dvije faze. Najprije je populacija podijeljena na tri regije koje odražavaju geo-ekonomske karakteristike zemlje (sjever, centar i jug). Potom su, unutar svake regije, naselja razvrstana prema veličini u tri kategorije; velika, srednja i mala. Domaćinstva su birana metodom slučajne šetnje (random walk), dok je broj anketiranih u svakoj regiji proporcionalno usklađen sa strukturom stanovništva prema najnovijem popisu iz 2023. godine.

Upitnik je razvijen u saradnji sa Državnim tužilaštvom Crne Gore i uz podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori, koja je pratila realizaciju projekta. Njegova struktura obuhvata ključne dimenzije percepcije javnosti:

- ✿ svijest i razumijevanje uloge Tužilaštva,
- ✿ povjerenje u rad Tužilaštva,
- ✿ nepristrasnost i pravičnost u radu,
- ✿ efikasnost i profesionalnost,
- ✿ transparentnost i odgovornost institucije.

Prikupljanje podataka sprovedeno je u periodu od 7. do 22. oktobra 2025. godine, korišćenjem metode CAPI (Computer-Assisted Personal Interviewing). Ova tehnika podrazumijeva sprovođenje direktnih, licem-u-lice intervjua između anketara/ki i ispitanika/ca, pri čemu se odgovori unose elektronski putem tablet uređaja ili laptopa.

Po završetku terenskog rada, podaci su dodatno kalibrisani kroz post-stratifikaciju prema osnovnim demografskim karakteristikama (pol, starost, regija), čime je dodatno osigurana reprezentativnost uzorka.

Pored analize rezultata za 2025. godinu, izvještaj uključuje i komparativnu analizu sa prethodnim talasima istraživanja iz 2020., 2021., 2022., 2023. i 2024. godine. Ovakav pristup omogućava identifikaciju dugoročnih trendova, uočavanje promjena u percepciji građana i procjenu efekata reformskih procesa na javno povjerenje u Državno tužilaštvo.



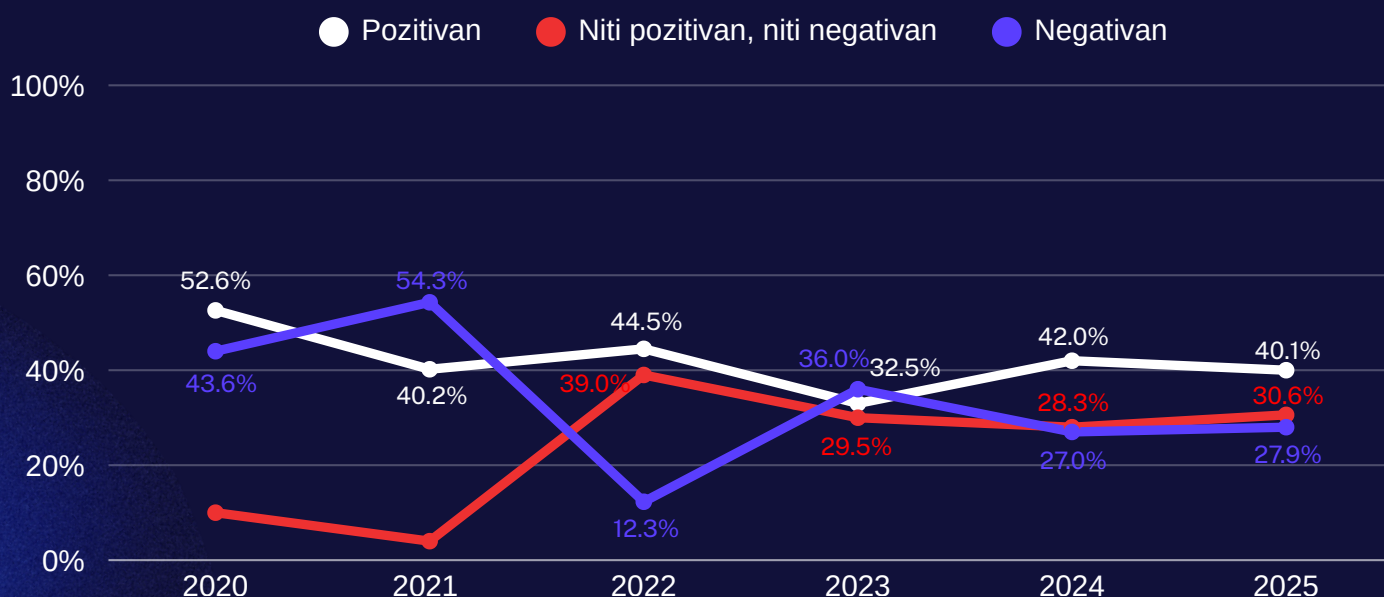
Opšti stavovi o Državnom tužilaštvu

Percepcija Državnog tužilaštva u Crnoj Gori ima presudan značaj za razumijevanje funkcionisanja i stanja pravosudnog sistema, jer ona u velikoj mjeri odražava povjerenje građana u institucije i sposobnost države da obezbijedi vladavinu prava. Kao nosilac krivičnog gonjenja i jedan od glavnih stubova sistema pravde, Tužilaštvo utiče ne samo na borbu protiv kriminala, već i na ukupni osjećaj pravde i institucionalne stabilnosti u društvu. Način na koji javnost, ali i politički i društveni akteri, doživljavaju njegov rad može imati direktne posljedice po njegov legitimitet, transparentnost i efikasnost. Ovim istraživanjem nastoji se sagledati kako se Tužilaštvo percipira u crnogorskom društvu, te na koji način ti stavovi mogu uticati na sprovođenje reformi i unapređenje pravnog sistema u zemlji. Rezultati istraživanja sprovedenog u periodu od 2020. do 2025. godine pružaju sveobuhvatan uvid u to kako su se stavovi građana/ki Crne Gore prema Državnom tužilaštvu mijenjali tokom ovog perioda.

Gledajući podatke kroz vrijeme primijetno je da postoje oscilacije u opštem stavu prema Tužilaštvu. Podaci iz 2020. godine pokazuju da je percepcija Državnog tužilaštva bila pretežno pozitivna. Više od polovine ispitanika/ca (52,6%) imalo je povoljan stav, dok je 43,6% izražavalo negativan odnos. Posljednje dvije godine istraživanja (2024. i 2025.) donose umjereniji i uravnoteženiji odnos prema Državnom tužilaštvu. U 2024. godini 42% ispitanika/ca izražava pozitivan stav, dok je 27% negativno nastrojeno. Sličan odnos zadržava se i 2025. godine – 40,1% pozitivnih, naspram 27,9% negativnih stavova. Ovi podaci ukazuju na postepeno obnavljanje povjerenja, koje je tokom 2023. godine dostiglo svoj najniži nivo od 32,5%.

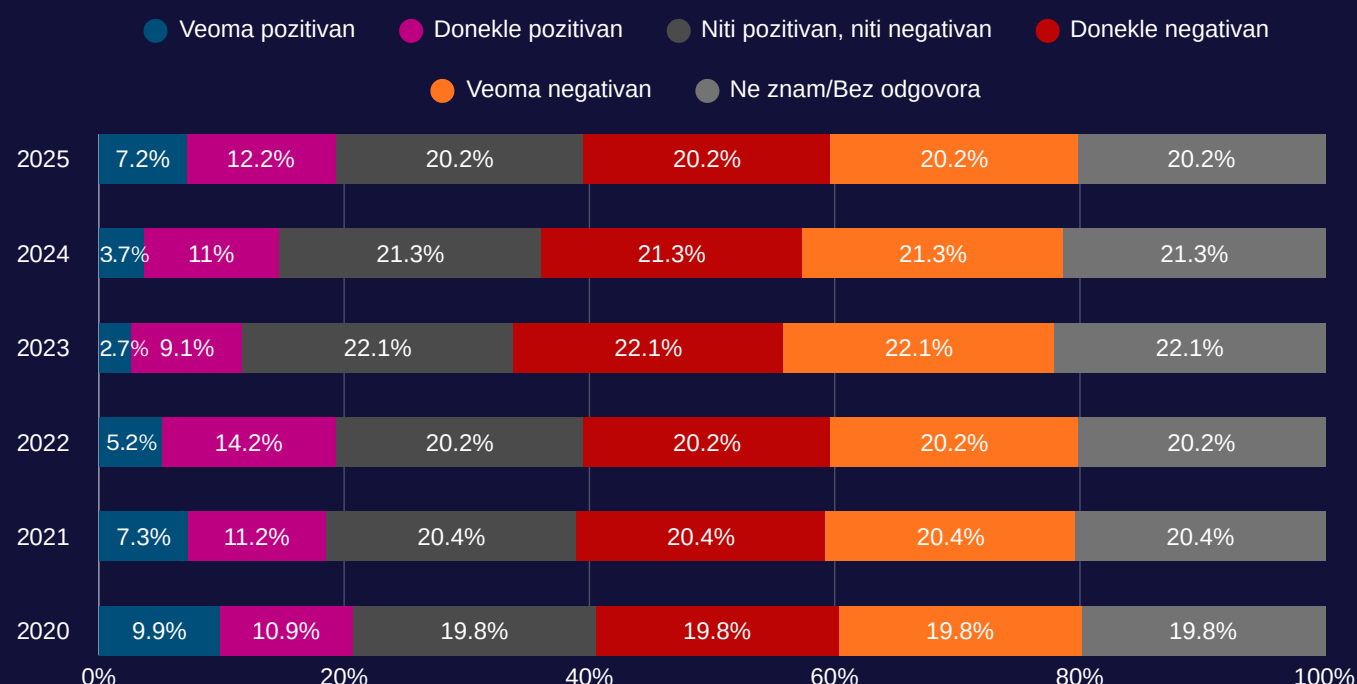
Grafik 1 Podaci kroz vrijeme: Kakav je Vaš opšti stav o Državnom tužilaštvu u Crnoj Gori?

Podaci kroz vrijeme



Kada se uporede rezultati iz 2024. i 2025. godine, uočavaju se blage promjene u raspodjeli između kategorija „veoma“ i „donekle“ — kako u pozitivnim, tako i u negativnim stavovima građana/ki prema Državnom tužilaštvu Crne Gore. U pogledu pozitivnih ocjena, primjetan je blagi porast udjela građana/ki sa veoma pozitivnim stavom, koji raste sa 3,6% u 2024. na 4,8% u 2025. godini. Iako su promjene male, one ukazuju na blago jačanje intenziteta pozitivne percepcije. Manji broj građana/ki izražava umjereno povjerenje, dok se dio njih pomjera ka izraženije pozitivnom stavu. Kod negativnih stavova, situacija je suprotna gdje su donekle negativni stavovi u blagom porastu (sa 15,7% na 17,0%), dok se veoma negativni smanjuju (sa 11,3% na 10,9%). Sve je manje građana/ki koji Tužilaštvo procjenjuju izrazito nepovoljno, dok veći broj zauzima blaži, ali i dalje kritičan stav. Sveukupno, poređenje 2024. i 2025. godine pokazuje da se ekstremni stavovi, i pozitivni i negativni, lagano ublažavaju, dok se javnost pomjera ka umjerenijem sagledavanju rada Tužilaštva.

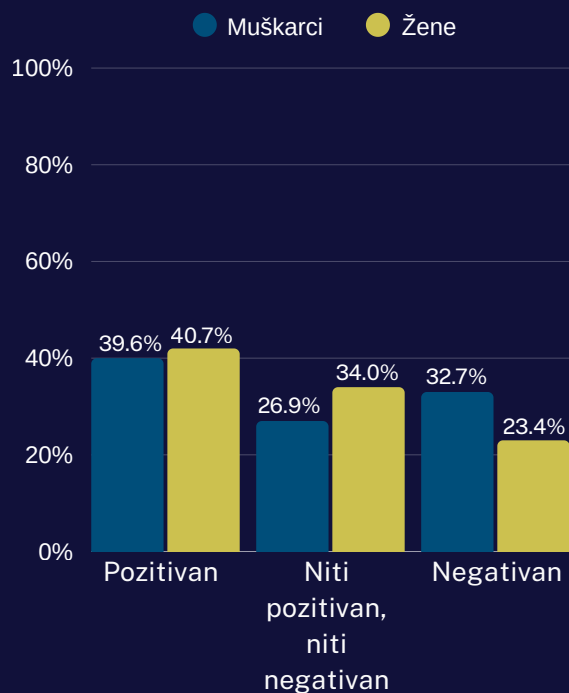
Grafik 2 Podaci kroz vrijeme: Kakav je Vaš opšti stav o Državnom tužilaštvu u Crnoj Gori?



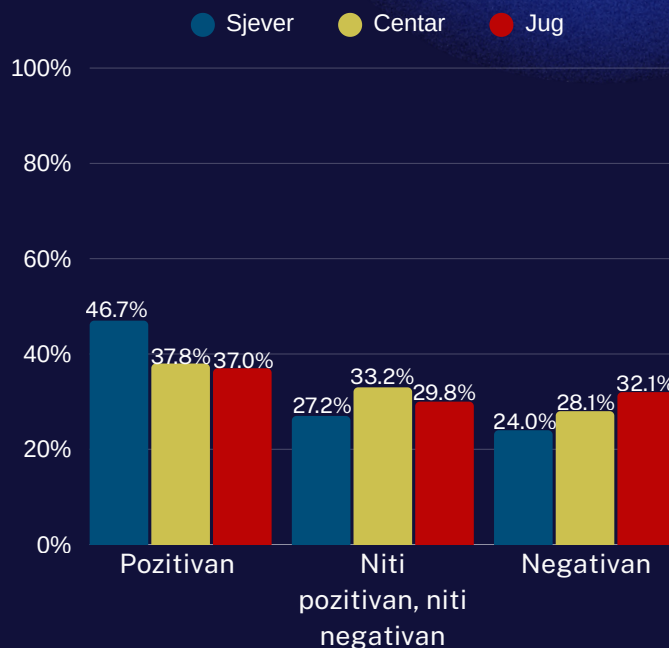
Analiza podataka prema polu pokazuje da su stavovi muškaraca i žena o Državnom tužilaštvu u Crnoj Gori uglavnom slični, ali uz određene razlike u stepenu izraženosti povjerenja i kritičnosti. Žene u nešto većem procentu izražavaju pozitivan stav prema Državnom tužilaštvu (40,7%) u odnosu na muškarce (39,6%). Takođe, analiza po regijama Crne Gore pokazuje da se percepcija Državnog tužilaštva razlikuje u zavisnosti od geografskog područja, pri čemu su stavovi građana na sjeveru povoljniji u odnosu na centralni i južni region.



Grafik 3 2025: Kakav je Vaš opšti stav o Državnom tužilaštvu u Crnoj Gori? Prema polu



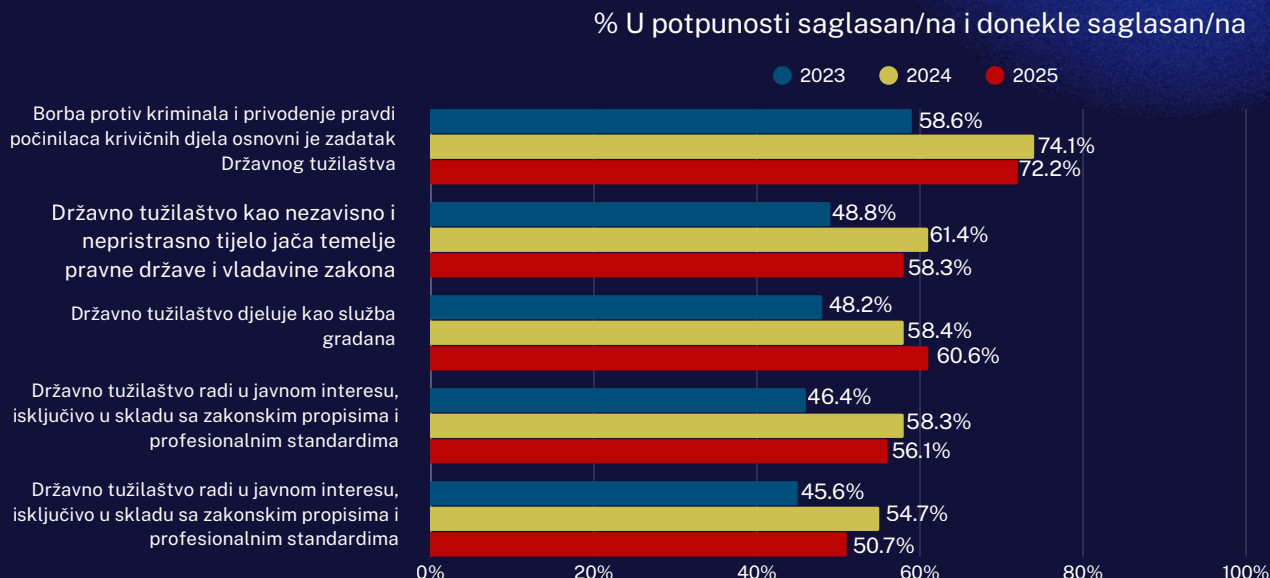
Grafik 4 2025: Kakav je Vaš opšti stav o Državnom tužilaštvu u Crnoj Gori? Prema regiji



U ovom dijelu istraživanja ispitanici i ispitanice su konkretno upitani u kojoj mjeri se slažu da su određeni stavovi primjenjivi na rad Državnog tužilaštva, odnosno u kojoj mjeri Tužilaštvo, prema njihovom mišljenju, djeluje u skladu sa zakonom, javnim interesom, principima nepristrasnosti i borbe protiv kriminala. Analiza rezultata iz 2023., 2024. i 2025. godine pokazuje da se percepcija građana i građanki o primjeni osnovnih principa rada Državnog tužilaštva Crne Gore u cjelini poboljšala. Najviši nivo saglasnosti konstantno se odnosi na tvrdnju da je borba protiv kriminala i privođenje pravdi počinilaca krivičnih djela osnovni zadatak Državnog tužilaštva – sa 58,6% u 2023. porasla je na 74,1% u 2024., a zatim se neznatno smanjila na 72,2% u 2025. godini. Ovi rezultati ukazuju na to da građani u velikoj mjeri prepoznaju osnovnu funkciju Tužilaštva, te da i dalje vjeruju u njegovu ključnu ulogu u sprovođenju zakona.

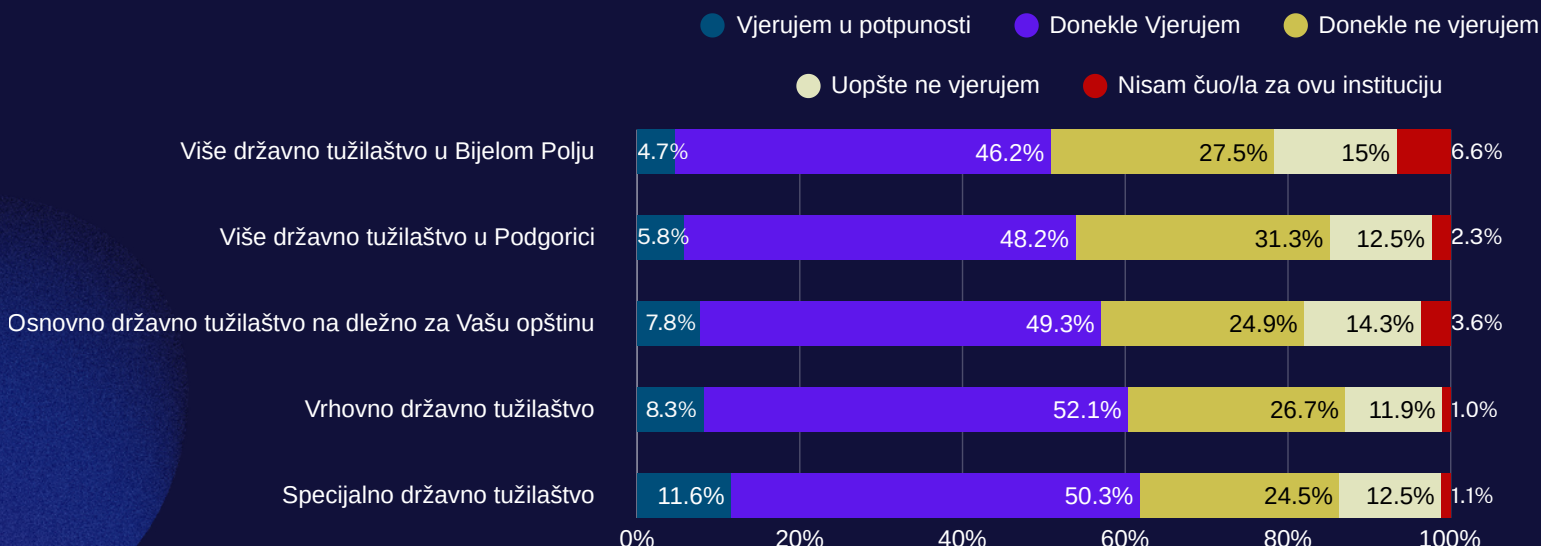
Kada je riječ o tvrdnji da Tužilaštvo djeluje kao služba građana, percepcija se postepeno poboljšava tokom tri godine – od 48,2% u 2023., preko 58,4% u 2024., do 60,6% u 2025. godini. Tvrdnja da Tužilaštvo radi u javnom interesu i postupa u skladu sa zakonom i profesionalnim standardima bilježi umjeren napredak između 2023. i 2024. (sa 46,4% na 58,3%), ali potom blagi pad na 56,1% u 2025. godini. Stav da Tužilaštvo donosi odluke isključivo na osnovu ustava i zakona, bez obzira na političku ili ličnu pripadnost, ostaje najniže ocijenjen od svih. Nakon rasta u 2024. (54,7%) u odnosu na 2023. (45,6%), u 2025. godini se bilježi pad na 50,7%, što sugerise da građani i dalje imaju ograničeno povjerenje u nepristrasnost prilikom donošenja odluka.

Grafik 5 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri su sljedeći stavovi primjenjivi na Državno tužilaštvo u Crnoj Gori? % U potpunosti saglasan/na i donekle saglasan/na



Rezultati istraživanja za 2025. godinu pokazuju da građani i građanke Crne Gore imaju najvećinivo povjerenja u Specijalno državno tužilaštvo (61,8%) i Vrhovno državno tužilaštvo (60,5%), dok su osnovna i viša tužilaštva percipirana s nešto više rezervisanosti. Povjerenje u Osnovno državno tužilaštvo nadležno za opštinu iz koje su ispitanici/e iznosi 57%, u Više tužilaštvo u Podgorici 54%, a najniže je u Višem tužilaštvu u Bijelom Polju gdje i dalje polovina ispitanika/ca navodi da vjeruje tom tužilaštvu (50,9%). Ovi podaci pokazuju da javnost najviše povjerenja ima u centralne i vidljivije tužilačke institucije, ali i da značajan dio građana zadržava povjerenje i u osnovna tužilaštva, iako uz nešto i oprezniji stav.

Grafik 6 2025: U kojoj mjeri vjerujete sljedećim državnim tužilaštvima?



Analiza podataka iz 2024. i 2025. godine pokazuje da je povjerenje građana i građanki u tužilačke institucije generalno stabilno, uz blage promjene za konkretna tužilaštva. Najviše povjerenje javnost i dalje ima u Specijalno državno tužilaštvo, kojem vjeruje ukupno 61,8% građana u 2025, što predstavlja pad od 3 procentna poena u odnosu na 2024. godinu (64,8%). Slično kretanje bilježi i Vrhovno državno tužilaštvo, kod kojeg je zabilježen pad od 3,6 procentnih poena – sa 64,1% na 60,5%.

Više državno tužilaštvo u Podgorici takođe bilježi pad povjerenja od 3,4 procentna poena – sa 57,4% u 2024. na 54,0% u 2025. godini. Ovaj rezultat potvrđuje trend blagog smanjenja podrške prema većini institucija u okviru sistema.

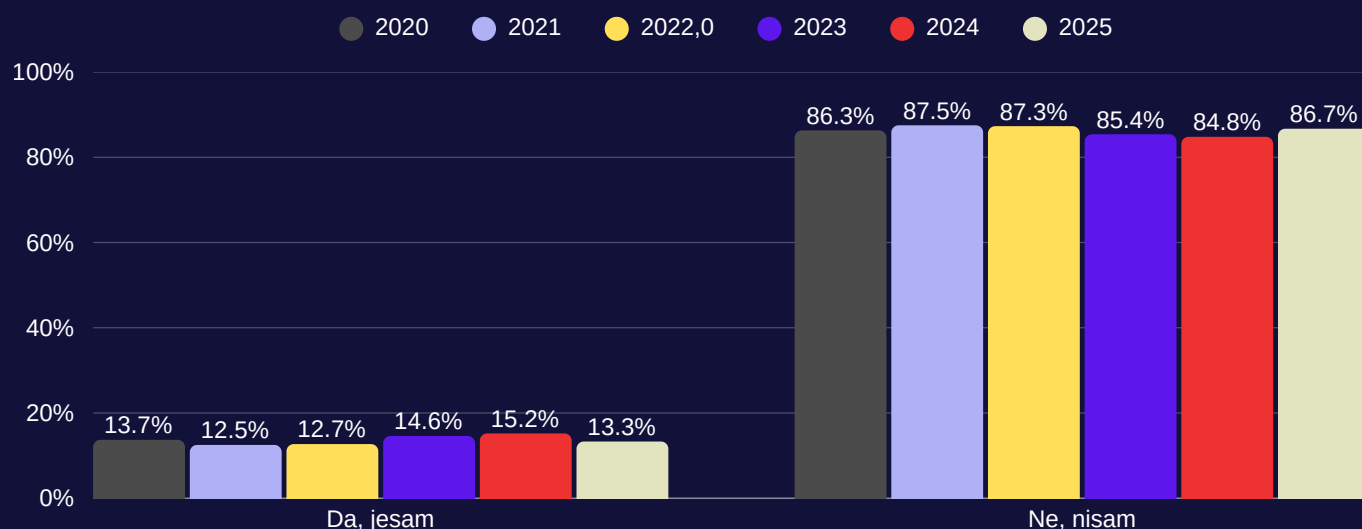
S druge strane, Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju je jedina institucija kod koje je povjerenje blago poraslo – sa 46,5% u 2024. na 50,9% u 2025., što je povećanje od 4,4 procentna poena. Time je prvi put više od polovine ispitanika/ca izrazilo određeni stepen povjerenja u ovo tužilaštvo, što može ukazivati na poboljšanu percepciju njenog rada u javnosti. Stabilan nivo povjerenja bilježe i osnovna državna tužilaštva nadležna za opštinu u kojoj ispitanici/e žive, njima vjeruje 57% građana/ki (7,8% u potpunosti, i dodatnih 49,2% donekle im vjeruje).

Tabela 1 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri vjerujete sljedećim tužilaštvima? % Vjerujem u potpunosti i donekle vjerujem

% Vjerujem u potpunosti ili donekle vjerujem							
U kojoj mjeri vjerujete sljedećim tužilaštvima?	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% Razlike između dva talasa
Vrhovno državno tužilaštvo	43,7%	38,3%	42,6%	49,6%	64,1%	60,5%	-3,6%
Specijalno državno tužilaštvo	44,8%	34,7%	42,7%	55,1%	64,8%	61,8%	-3%
Više državno tužilaštvo u Podgorici	46,3%	37,4%	38,2%	46,6%	57,4%	54%	-3,4%
Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju	38,0%	34,5%	34,3%	41,4%	46,5%	50,9%	4,4%
Osnovno državno tužilaštvo nadležno za Vašu opštinu	46,8%	41,4%	39,6%	45,6%	60%	57%	-3.3%

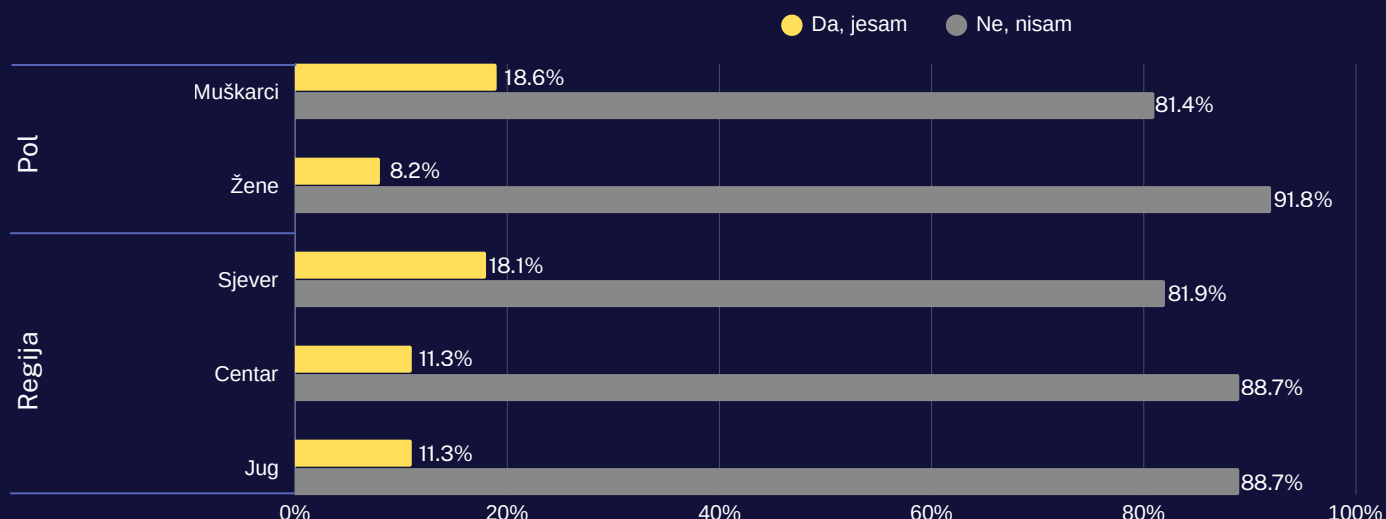
U periodu od 2020. do 2025. godine, rezultati pokazuju da većina građana/ki navodi da nijesu imali iskustva sa nekim od tužilaštava u Crnoj Gori.

Grafik 7 Podaci kroz vrijeme: Da li ste imali iskustva sa nekim od tužilaštava u Crnoj Gori?



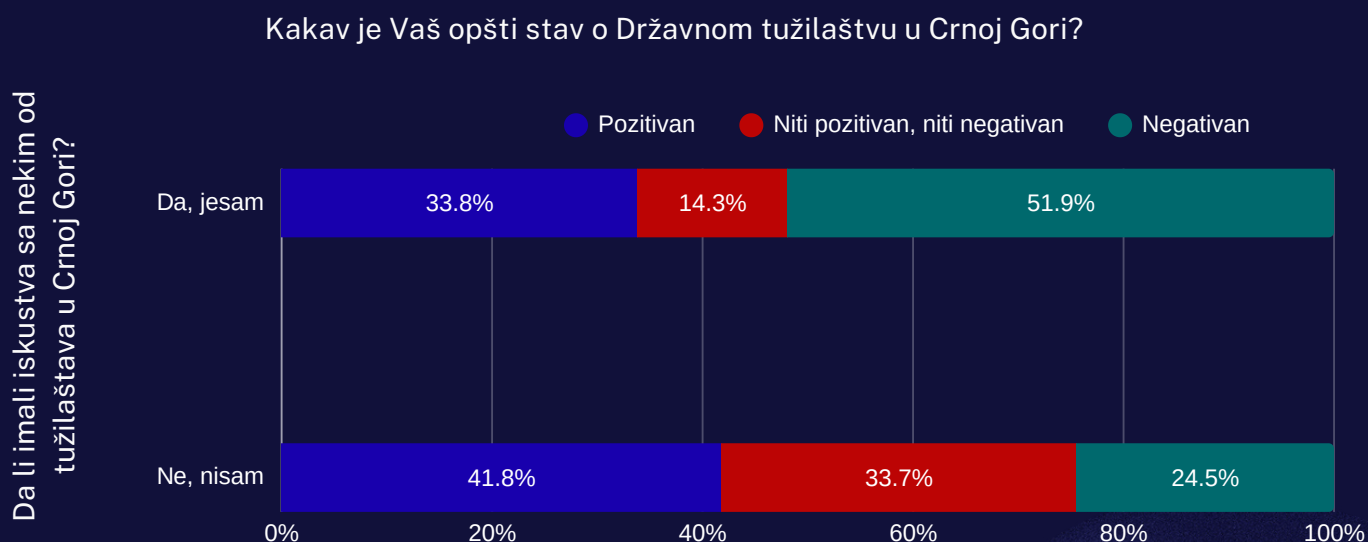
Podaci pokazuju da postoje i rodne i regionalne razlike u iskustvu sa tužilaštvima, iako većina građana i dalje nema direktan kontakt sa njima. Muškarci znatno češće navode da su imali kontakt sa tužilaštvom — 18,6%, u poređenju sa 8,2% među ženama. Posmatrano po regijama, građani/ke sjevernog regiona nešto su češće u interakciji s ovim institucijama u odnosu na stanovnike centra i juga.

Grafik 8 2025: Da li ste imali iskustva sa nekim od tužilaštava u Crnoj Gori? Prema polu i regiji



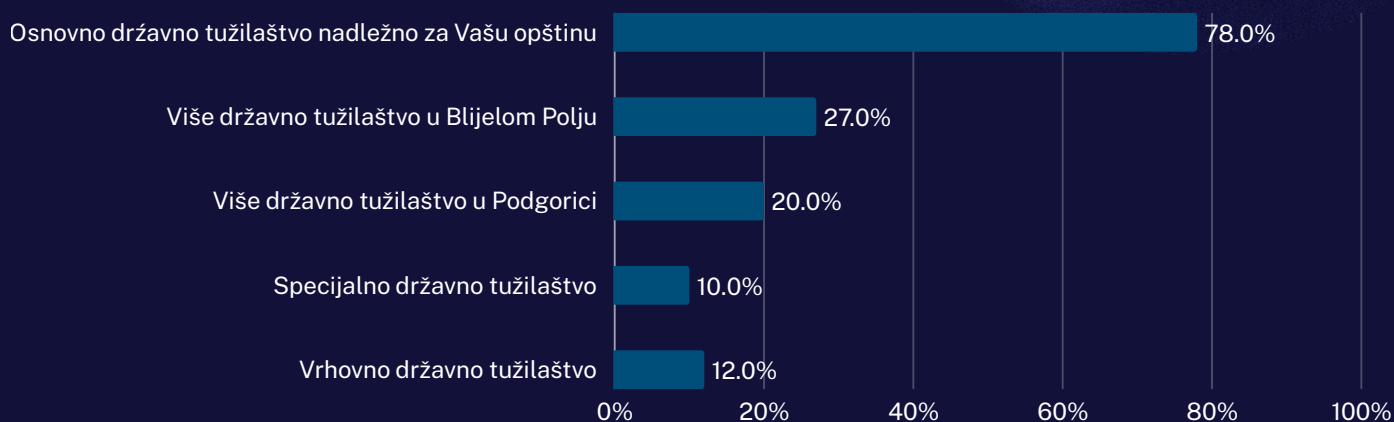
Dodatna analiza pokazuje da više od polovine građana i građanki koji su imali iskustvo sa nekim od tužilaštava izražavaju negativan opšti stav prema Državnom tužilaštvu. Ovi nalazi ukazuju da lično iskustvo sa tužilaštvom, u značajnom broju slučajeva, dovodi do kritičnijeg odnosa prema radu i percepciji ove institucije.

Grafik 9 2025: Da li ste imali iskustva sa nekim od tužilaštava u Crnoj Gori? Prema stavu ispitanika/ca o Državnom tužilaštvu



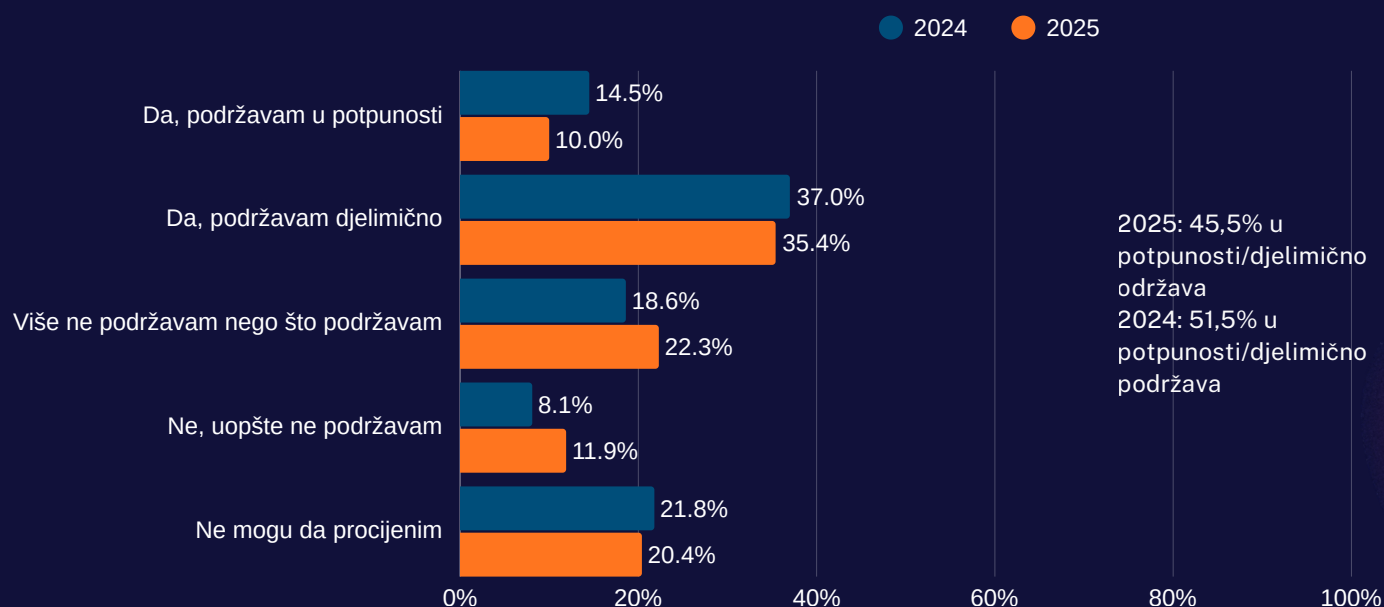
Među onim ispitanicima/cama koji su imali iskustvo sa nekim od tužilaštava, podaci pokazuju da su u najvećoj mjeri imali kontakt sa osnovnim državnim tužilaštvima, dok su iskustva sa višim, specijalnim i vrhovnim tužilaštvima znatno rjeđa.

Grafik 10 2025: Sa kojim tužilaštvom ste imali iskustva? (N=133)



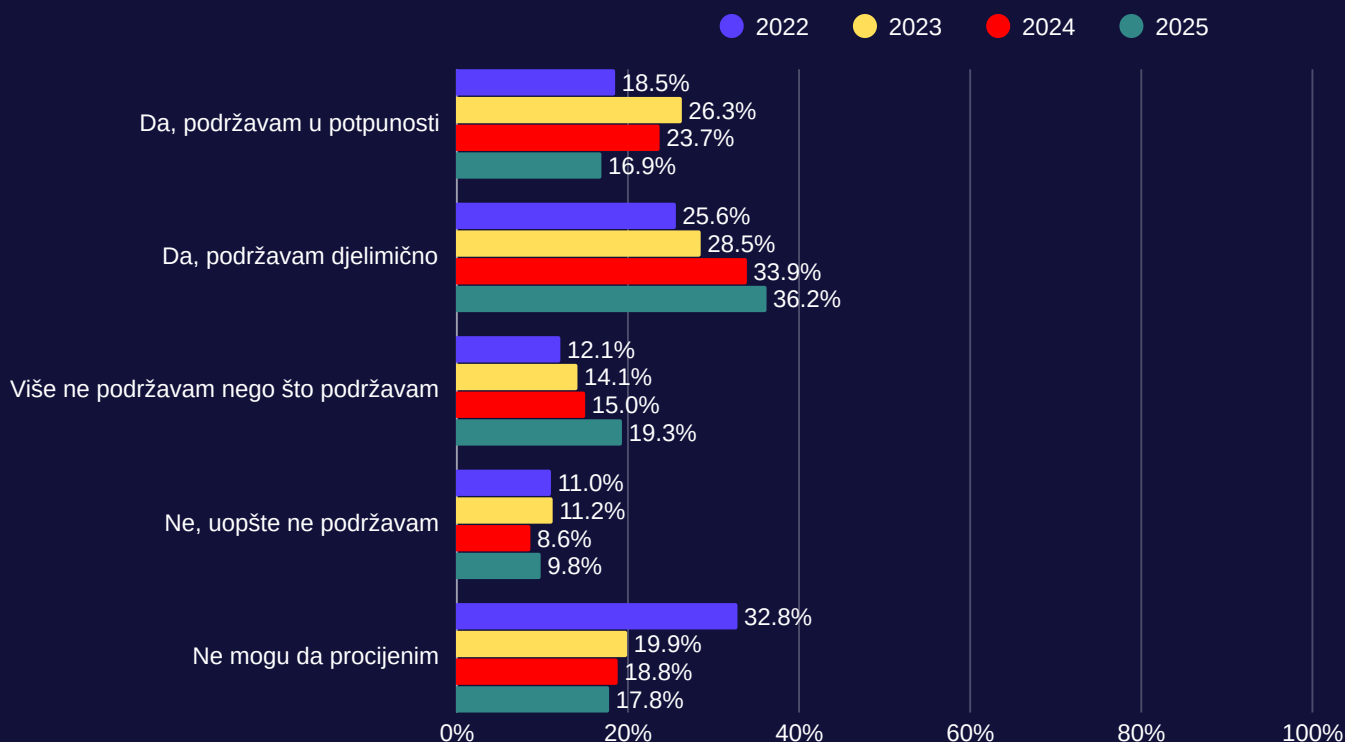
Povjerenje građana i građanki u institucije u velikoj mjeri zavisi od povjerenja u njihove rukovodioce. Zbog toga je istraživanje obuhvatilo i ovaj segment, usmjeravajući se na procjenu nivoa podrške radu Vrhovnog državnog tužioca Milorada Markovića koji je izabran na funkciju 27. januara 2024. godine. Podaci iz 2024. i 2025. godine pokazuju da većina građana/ki i dalje iskazuje određeni stepen podrške radu, ali da je ta podrška u blagom padu u odnosu na prethodnu godinu. U 2024. godini nešto više od polovine ispitanika/ca (51,5%) podržavalo je rad tužilaštva, bilo u potpunosti ili djelimično. Međutim, u 2025. godine taj procenat se smanjio na 45,4%.

Grafik 11 Podaci kroz vrijeme: Da li podržavate rad VDT-a Milorada Markovića?



Rezultati istraživanja pokazuju da građani/ke u kontinuitetu iskazuju podršku radu glavnog specijalnog tužioca Vladimira Novovića. U 2025. godini rad glavnog specijalnog tužioca u potpunosti podržava 16,9% građana, dok 36,2% izražava djelimičnu podršku. Time većina ispitanika/ca (53,1%) i dalje ima pozitivan stav prema njegovom radu, iako nešto oprezniji nego prethodne godine (2024: 57,6% u potpunosti/djelimično podržava). Broj neodlučnih ispitanika/ca smanjuje se iz godine u godinu, što pokazuje da građani/ke sve jasnije formiraju mišljenje o radu Specijalnog državnog tužilaštva.

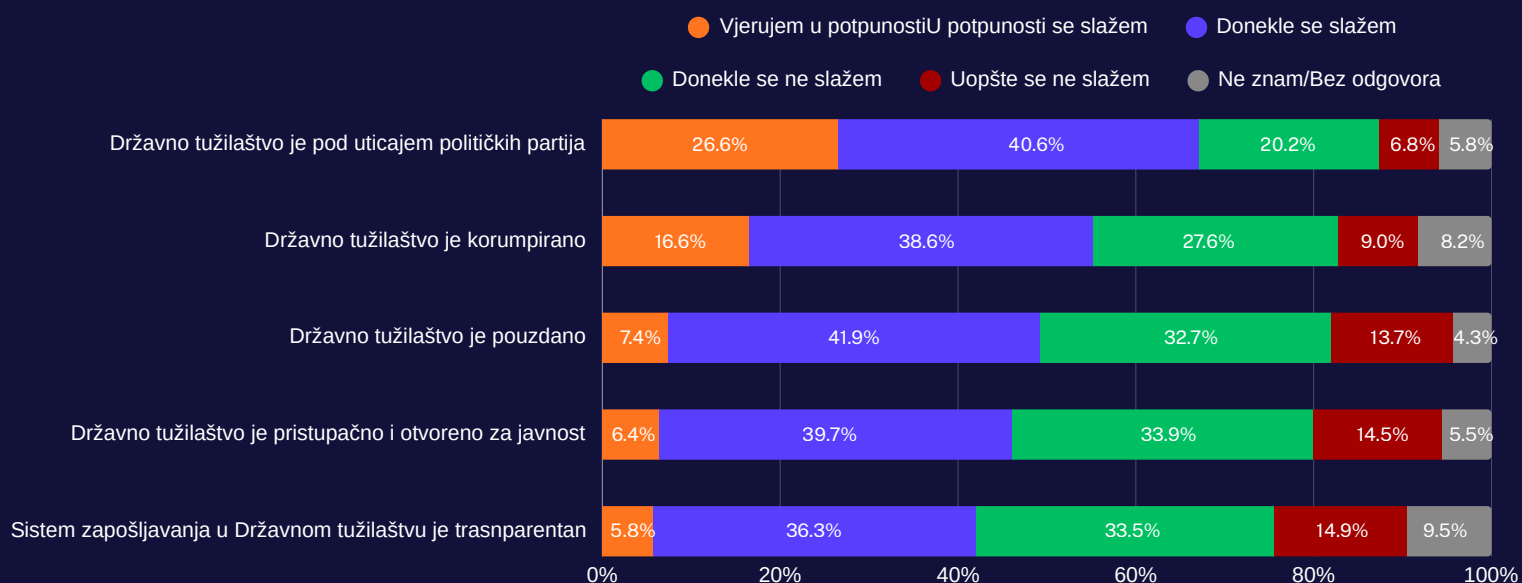
Grafik 12 Podaci kroz vrijeme: Da li podržavate rad glavnog specijalnog tužioca Vladimira Novovića?



U okviru istraživanja, od ispitanika i ispitanica je traženo da ocijene u kojoj mjeri se slažu sa različitim tvrdnjama o radu Državnog tužilaštva. Cilj ovih tvrdnji je da se ispita kako građani/ke percipiraju ključne dimenzije funkcionisanja ove institucije. Da li smatraju da je Državno tužilaštvo pod uticajem vladajuće koalicije, u kojoj mjeri ga doživljavaju kao korumpirano, te koliko vjeruju u njegovu pouzdanost i transparentnost. Na taj način, prikupljeni su podaci koji omogućavaju dublje razumijevanje javnog mišljenja o integritetu, nezavisnosti i otvorenosti Tužilaštva.

Nalazi istraživanja iz 2025. godine pokazuju da građani i građanke Crne Gore imaju umjereno kritičan stav prema radu Državnog tužilaštva. Prema pojedinim aspektima, poput političkog uticaja i korupcije, ispitanici/ce izražavaju određenu dozu skepticizma gdje više od dvije trećine njih smatra da je Tužilaštvo pod uticajem političkih partija (67,2%), dok više od polovine (55,2%) vjeruje da u njegovom radu postoji određeni nivo korupcije. U drugim oblastima, poput transparentnosti i pouzdanosti, stavovi su znatno uravnoteženiji i blaži. Gotovo polovina građana/ki (49,3%) izražava uvjerenje da je Tužilaštvo pouzdano. Percepcija transparentnosti i otvorenosti institucije pokazuje da manje od polovine ispitanika/ca smatra da je Tužilaštvo pristupačno i dostupno javnosti (46,1%). Najniži nivo povjerenja bilježi se u pogledu sistema zapošljavanja, gdje oko petine građana/ki (42,1%) vjeruje da je taj proces transparentan, a gotovo polovina smatra suprotno.

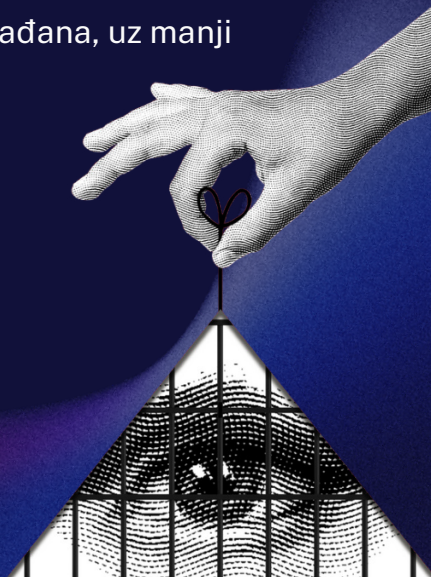
Grafik 13 2025: U kojoj mjeri se slažete sa sljedećim stavovima? (N=1005)



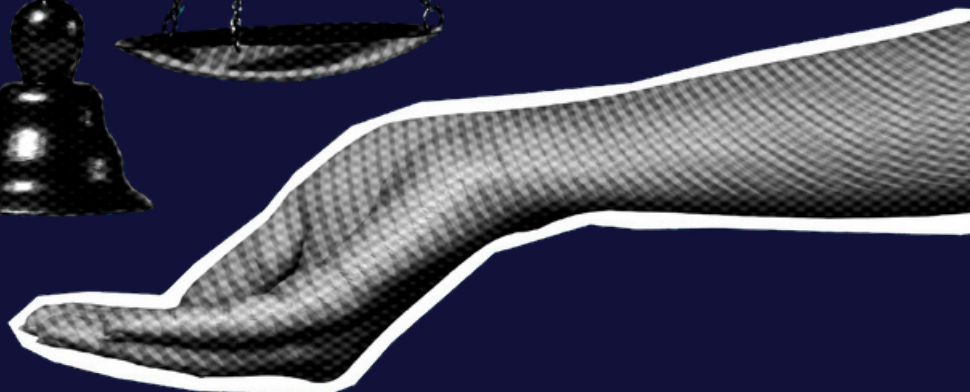
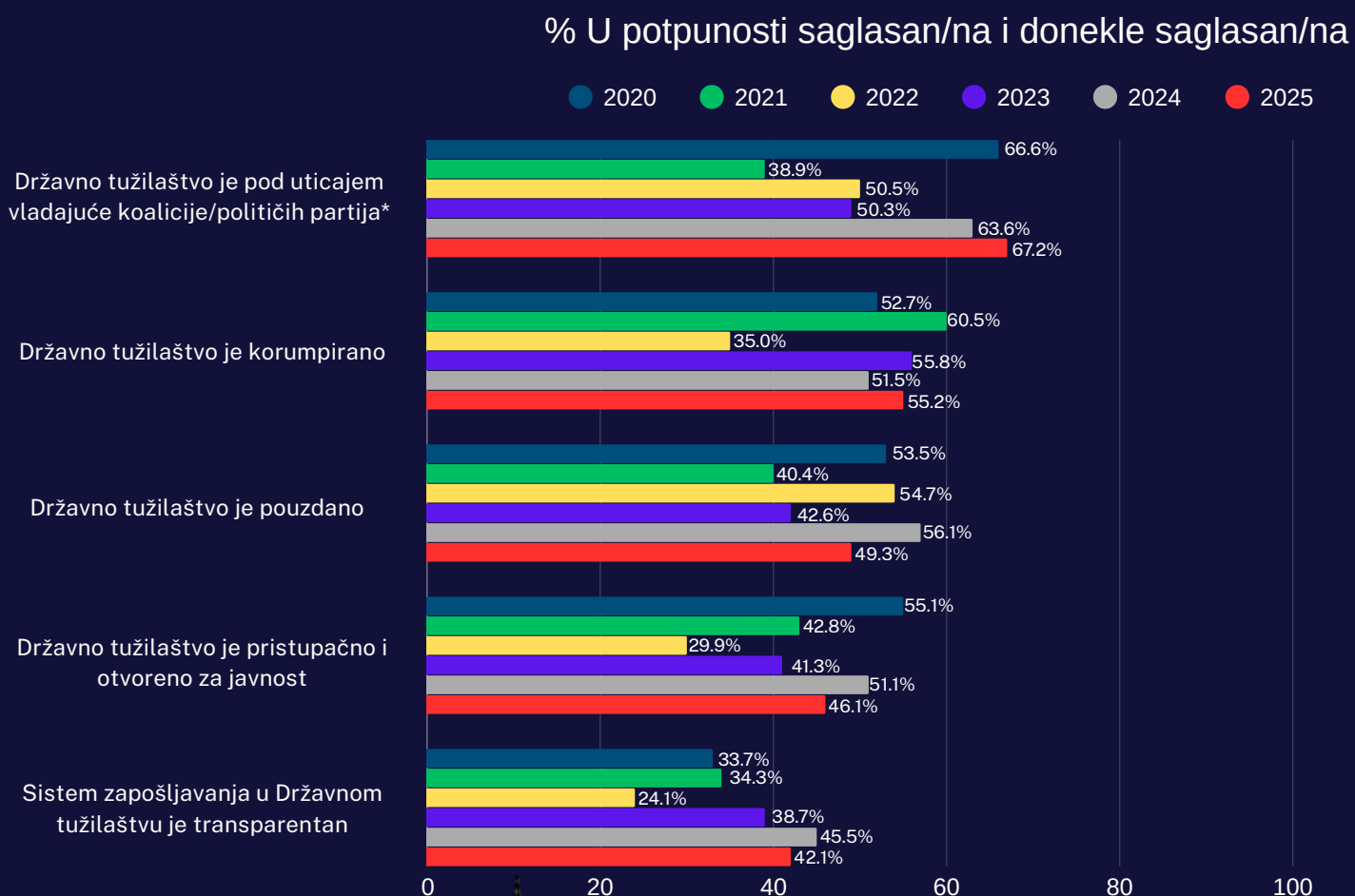
Analiza podataka u periodu od 2020. do 2025. godine pokazuje da su stavovi građana i građanki o Državnom tužilaštvu u većini aspekata relativno stabilni. U pogledu tvrdnje da je Državno tužilaštvo pod uticajem političkih partija, rezultati pokazuju dosljedno visok nivo saglasnosti – od 66,6% u 2020. do 67,2% u 2025., što predstavlja blagi porast od 3,6 procentnih poena u odnosu na prethodnu godinu. Ovi podaci ukazuju da se percepcija o političkom uticaju zadržava na visokom nivou, bez većih promjena kroz vrijeme.

Tvrdnja da je Državno tužilaštvo korumpirano takođe pokazuje stabilnost – procenat ispitanika koji se s tim slažu kreće se između 51% i 60%, uz blagi porast u 2025. godini (55,2%, +3,7 p.p. u odnosu na 2024.). Kada je riječ o tvrdnji da je Državno tužilaštvo pouzdano, primjetan je blagi pad povjerenja – sa 56,1% u 2024. na 49,3% u 2025., što predstavlja smanjenje od 6,8 procentnih poena. Sličan trend bilježi se i kod percepcije da je Tužilaštvo pristupačno i otvoreno za javnost – nakon što je u 2024. godini ovaj pokazatelj iznosio 51,1%, u 2025. pada na 46,1%, odnosno za 5 procentnih poena.

Ukupno posmatrano, podaci pokazuju da su između 2024. i 2025. godine uočene blage promjene, najizraženije kod percepcije pouzdanosti, dok su ostali indikatori ostali na približno istom nivou. To ukazuje na relativnu stabilnost percepcije građana, uz manji pad povjerenja u pojedinim segmentima rada Tužilaštva.



Grafik 14 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri se slažete sa sljedećim stavovima? % U potpunosti saglasan/na i donekle saglasan/na¹

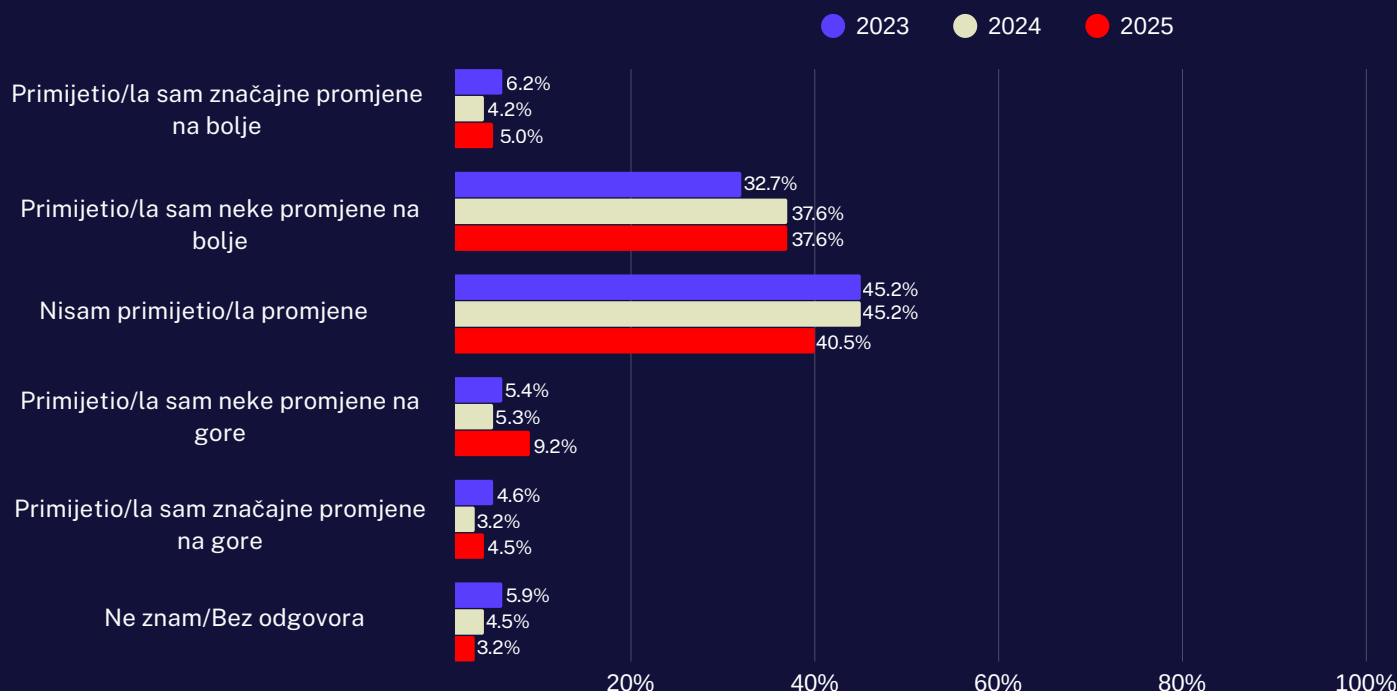


¹ Formulacija stava promijenjena u 2024. godini u „Državno tužilaštvo je pod uticajem političkih partija“ dok je prethodnih godina bila „Državno tužilaštvo je pod uticajem vladajuće koalicije“.

Percepcije o radu Državnog tužilaštva

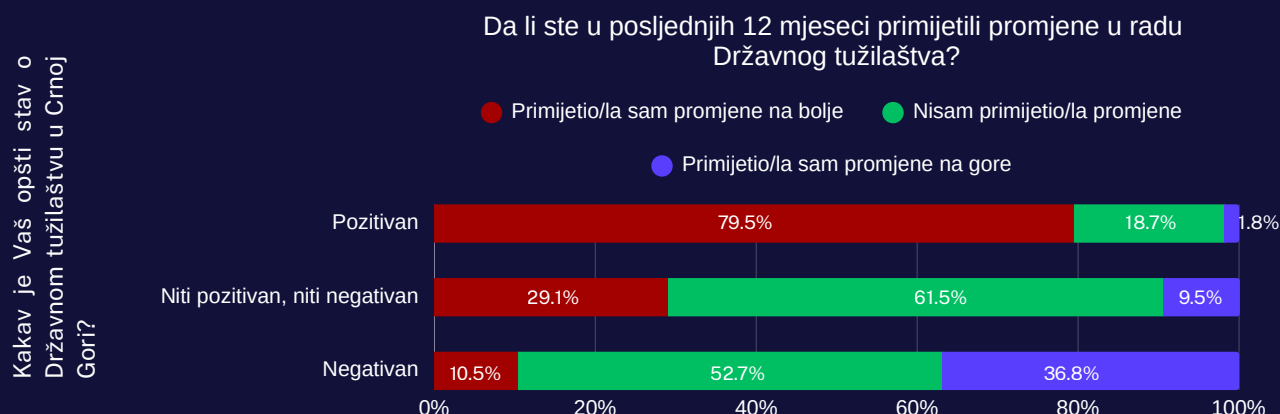
Praćenje stavova građana o tome da li su prethodnih dvanaest mjeseci primijetili promjene u radu Državnog tužilaštva pruža važan uvid u javno povjerenje i opštu procjenu djelotvornosti ove institucije. U protekle tri godine percepcije građana/ki o radu Državnog tužilaštva pokazuju blage, ali vidljive pomake. Iako petina ispitanika/ca i dalje smatra da u radu institucije nema značajnih promjena, sve je više onih koji uočavaju određeni napredak. U 2025. godini čak 42,6% ispitanika/ca izjavilo je da je primijetilo promjene na bolje, što je nešto više nego 2023. godine, kada je tako smatralo 38,9% građana/ki.

Grafik 15 Podaci kroz vrijeme: Da li ste u posljednjih 12 mjeseci primijetili promjene u radu Državnog tužilaštva?



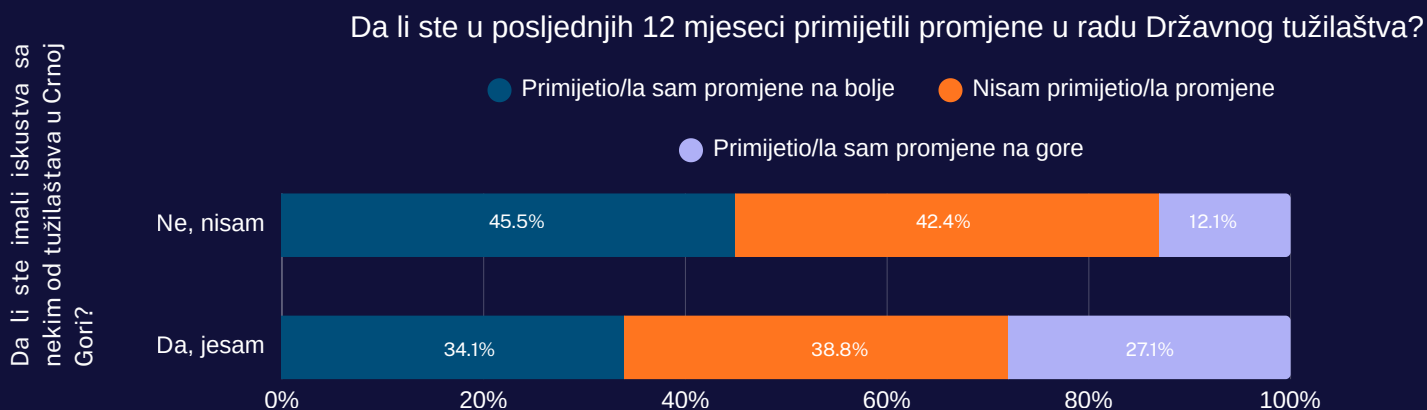
Analiza odnosa između opšteg stava građana/ki prema Državnom tužilaštvu i njihove percepcije promjena u radu ove institucije pokazuje jasnu povezanost između povjerenja i uočenih promjena. Građani/ke koji imaju pozitivan stav prema Državnom tužilaštvu u najvećoj mjeri prepoznaju napredak – čak 79,5% njih navodi da je primijetilo promjene na bolje, dok samo 1,8% smatra da su promjene bile negativne. Ovi podaci ukazuju da pozitivno mišljenje o radu institucije ide ruku pod ruku s percepcijom poboljšanja njenog djelovanja.

Grafik 16 2025: Stav prema Državnom tužilaštvu prema tome da li građan/ke primijećuju promjene u njegovom radu



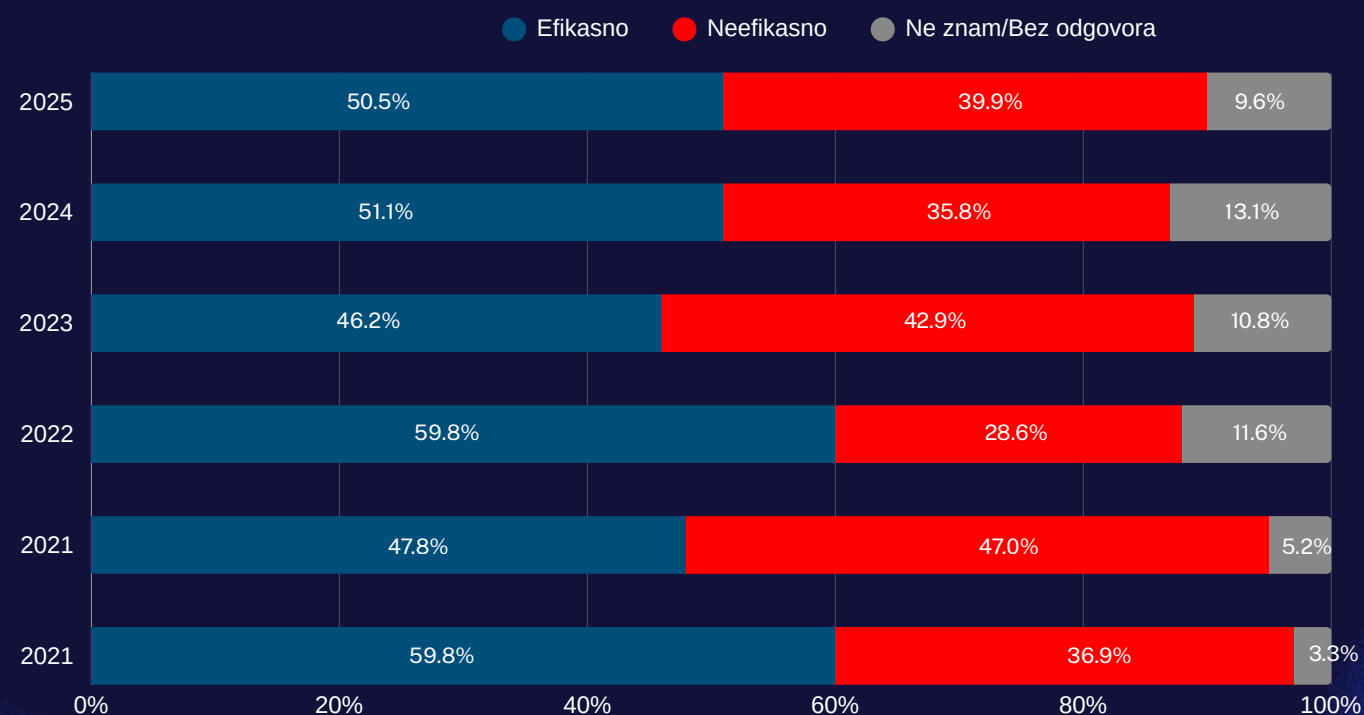
Rezultati pokazuju da lično iskustvo građana/ki sa Tužilaštvom značajno utiče na njihove percepcije. Oni koji su imali iskustva češće primjećuju i pozitivne i negativne promjene -34,1% navodi poboljšanja, a 27,1% pogoršanja. Nasuprot tome, građani/ke koji nisu imali direktan kontakt imaju pozitivniji stav: 45,5% smatra da su promjene bile na bolje, dok samo 12,1% vidi pogoršanje.

Grafik 17 2025: Iskustvo sa Državnim tužilaštvom prema tome da li građani/ke primijetuju promjene u njegovom radu



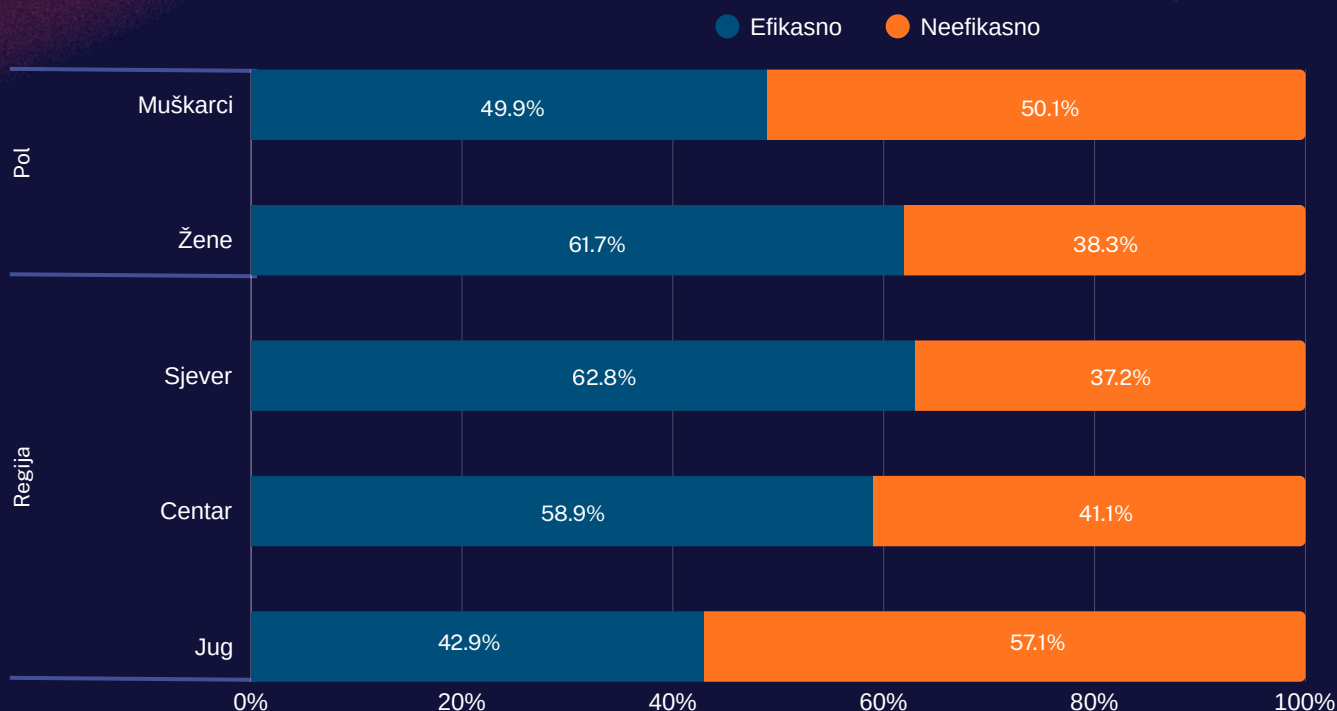
Kada je riječ o konkretnim aspektima rada Državnog tužilaštva, polovina građana/ki smatra da ova institucija efikasno djeluje. Nivo percepcije efikasnosti ostaje stabilan – u 2025. godini 50.5 % ispitanika/ca smatralo da je tužilaštvo efikasno, u odnosu na 51,1% iz 2024. godine.

Grafik 18 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri smatrate da je Državno tužilaštvo efikasno u svom djelovanju?



Percepcija efikasnosti Državnog tužilaštva varira među različitim društvenim grupama. Žene češće od muškaraca smatraju da tužilaštvo djeluje efikasno (61,7% prema 49,9%). Kada je riječ o razlikama prema regiji, najpovoljnije mišljenje o radu tužilaštva imaju građani sjevera (62,8% efikasno), dok su stanovnici juga znatno skeptičniji – više od polovine (57,1%) smatra da institucija nije efikasna.

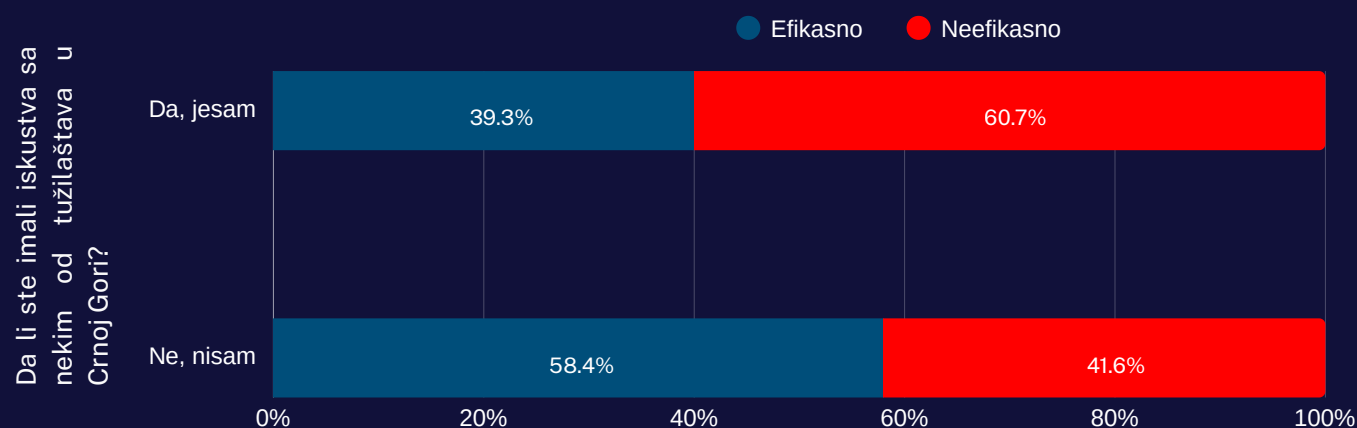
Grafik 19 2025: U kojoj mjeri smatrate da je Državno tužilaštvo efikasno u svom djelovanju? Prema polu i regiji



Lično iskustvo građana/ki s nekim od tužilaštava snažno oblikuje njihovu percepciju efikasnosti rada te institucije. Među onima koji su imali direktno iskustvo, dominira kritičniji stav – 60,7% smatra da tužilaštvo nije efikasno, dok 39,3% prepoznaje određeni stepen efikasnosti. S druge strane, građani/ke koji nisu imali ličan kontakt s tužilaštvima pokazuju znatno povoljniji odnos – 58,4% njih ocjenjuje rad institucije kao efikasan, a 41,6% kao neefikasan.

Grafik 20 2025: Iskustvo sa Državnim tužilaštvom prema percepciji o efikasnom djelovanju institucije

U kojoj mjeri smatrate da je Državno tužilaštvo efikasno u svom djelovanju?



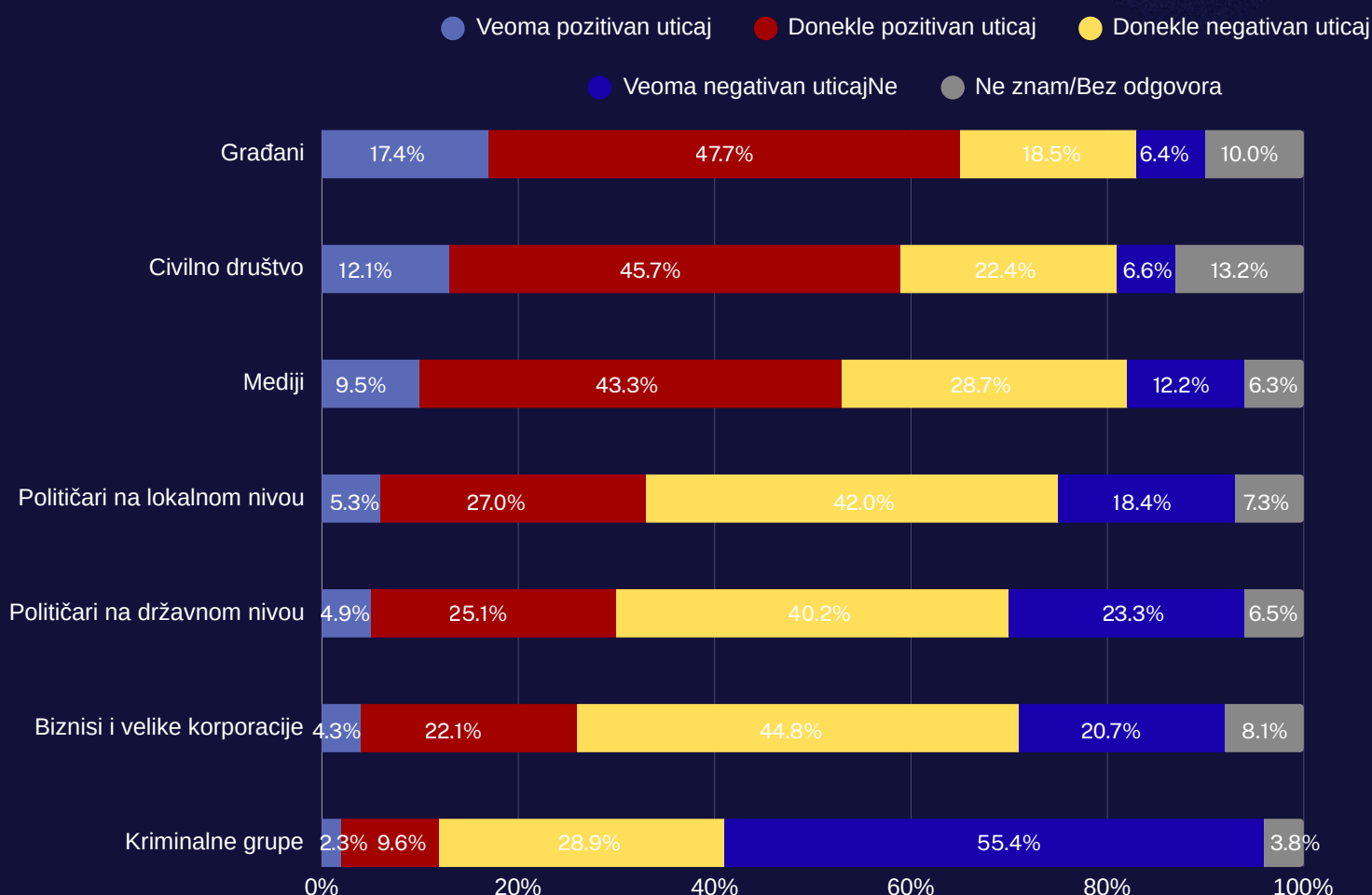
Percepcije građana/ki o tome ko najviše utiče na rad Državnog tužilaštva pokazuju da javnost dominantno prepoznaje negativne uticaje političkih, ekonomskih i kriminalnih struktura, dok se civilno društvo, mediji i građani uglavnom doživljavaju kao faktori koji doprinose pozitivnim promjenama.

Najizraženije negativne percepcije odnose se na kriminalne grupe, koje čak 84,3% građana/ki vidi kao aktere sa negativnim uticajem na rad tužilaštva (55,4% veoma negativan, 28,9% donekle negativan). Slično, i biznis sektor i velike korporacije prepoznaju se uglavnom kao izvori pritisaka — 65,5% ispitanika/ca smatra da njihov uticaj nije pozitivan.

Kada je riječ o političarima, i na državnom i na lokalnom nivou, percepcije su takođe pretežno negativne. Dvije trećine (63,5%) građana/ki smatra da političari na državnom nivou imaju negativan uticaj, dok slično mišljenje dijeli 60,4% kada su u pitanju političari na lokalnom nivou.

Nasuprot tome, civilno društvo i građani percipiraju se kao grupe koje imaju pretežno pozitivan uticaj. Više od polovine (57,8%) ispitanika/ca pozitivno ocjenjuje uticaj civilnog društva, dok 65,1% građana/ki smatra da sami građani doprinose unapređenju rada tužilaštva. Mediji se takođe vide uglavnom u pozitivnom svjetlu – 52,8% ispitanika/ca smatra da oni imaju konstruktivan uticaj.

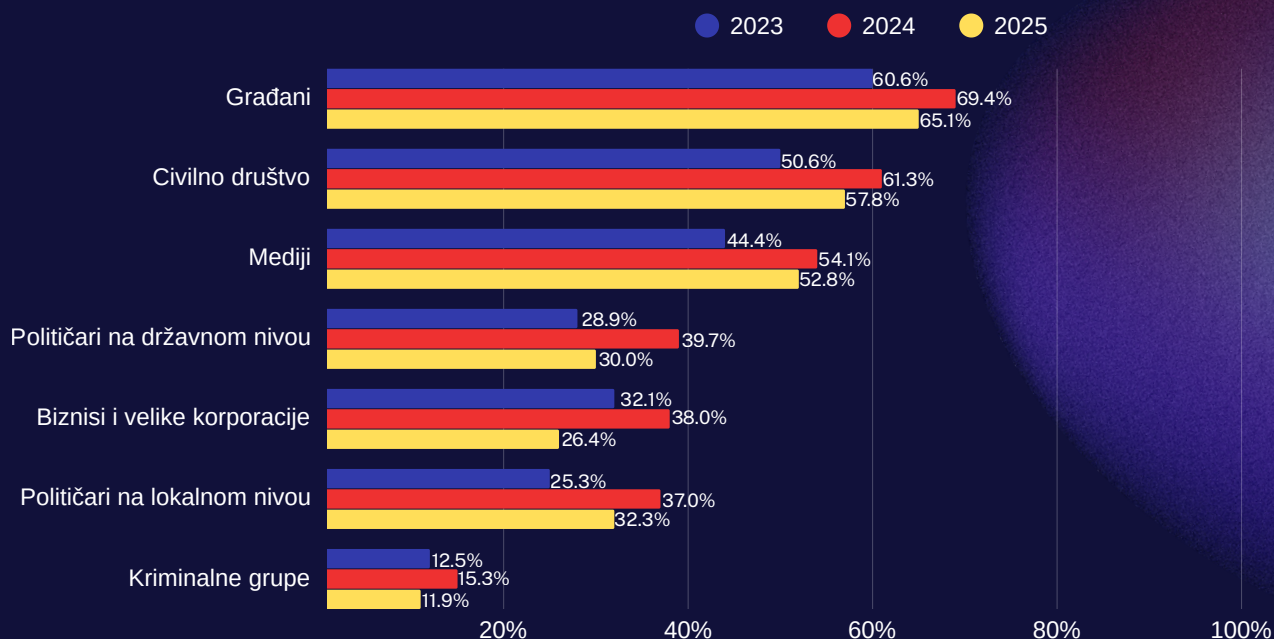
Grafik 21 2025: Kako posmatrate uticaje sljedećih grupa na rad Državnog tužilaštva?



Upoređujući rezultate iz 2024. i 2025. godine, može se primijetiti da je u većini slučajeva došlo do blagog pada percepcije pozitivnog uticaja različitih društvenih grupa na rad Državnog tužilaštva. Najveći pad povjerenja zabilježen je kod biznisa i velikih korporacija, gdje je procenat pozitivnog uticaja opao sa 38,0% u 2024. na samo 26,4% u 2025.

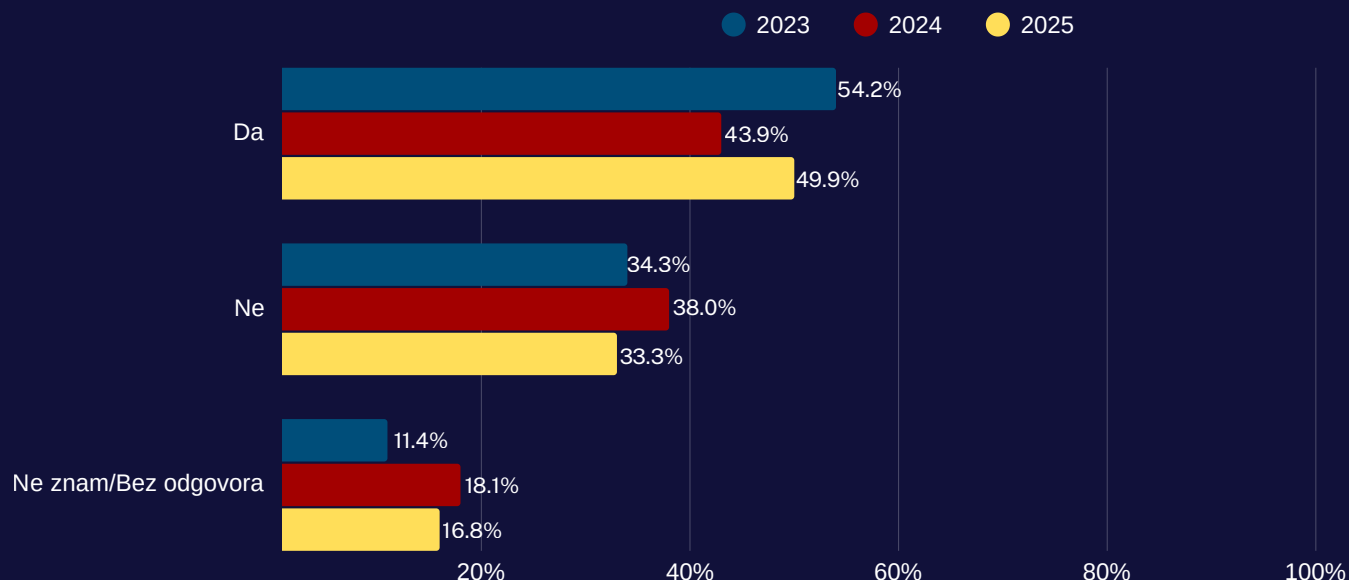
Kod građana, koji su generalno najpozitivnije ocijenjena grupa, zabilježen je pad sa 69,4% na 65,1%. Iako je riječ o manjem smanjenju, ono ipak ukazuje na blago slabljenje povjerenja u njihov pozitivan uticaj. Sličan trend bilježi i civilno društvo, čiji procenat pada sa 61,3% na 57,8%, te mediji, kod kojih se pozitivna percepcija smanjuje sa 54,1% na 52,8%. Ipak, ove tri grupe i dalje ostaju najpozitivnije ocijenjene, što potvrđuje njihovu stabilnu reputaciju u javnosti.

Grafik 22 Podaci kroz vrijeme: Kako posmatrate uticaje sljedećih grupa na rad Državnog tužilaštva?



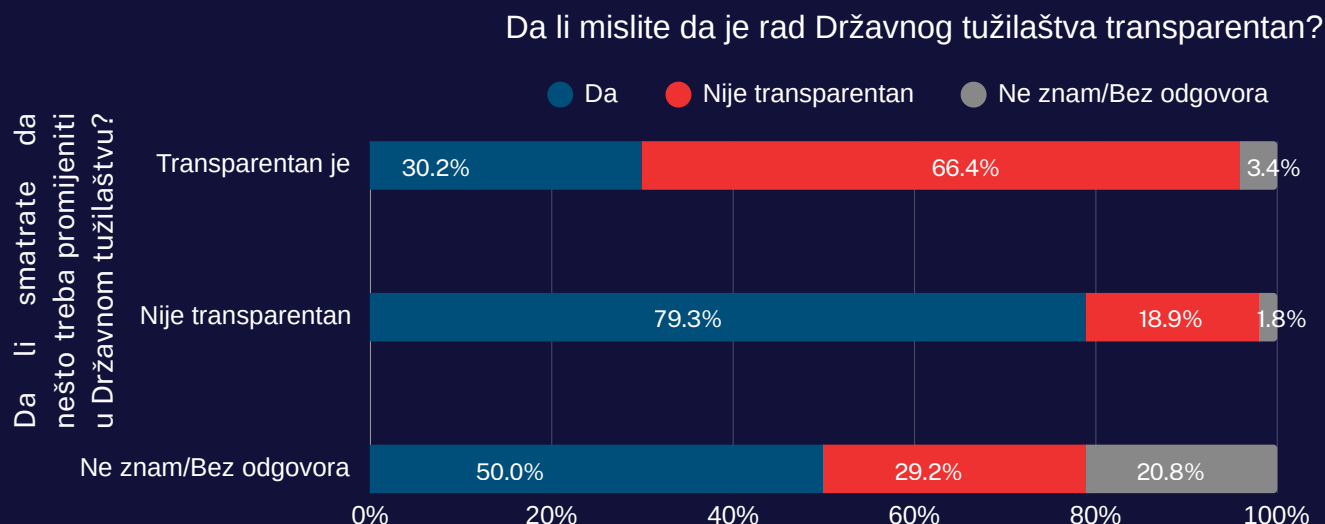
U 2025. godini gotovo polovina građana i građanki (49,9%) smatra da su u Državnom tužilaštvu potrebne promjene. U pore dok trećina (33,3%) vjeruje da nisu, a 16,8% nema jasan stav. U odnosu na 2024. godinu, kada je manji broj ispitanika izražavao potrebu za reformama, vidljiv je porast zahtjeva za promjenama.

Grafik 23 Podaci kroz vrijeme: Da li smatrate da nešto treba promijeniti u Državnom tužilaštvu?



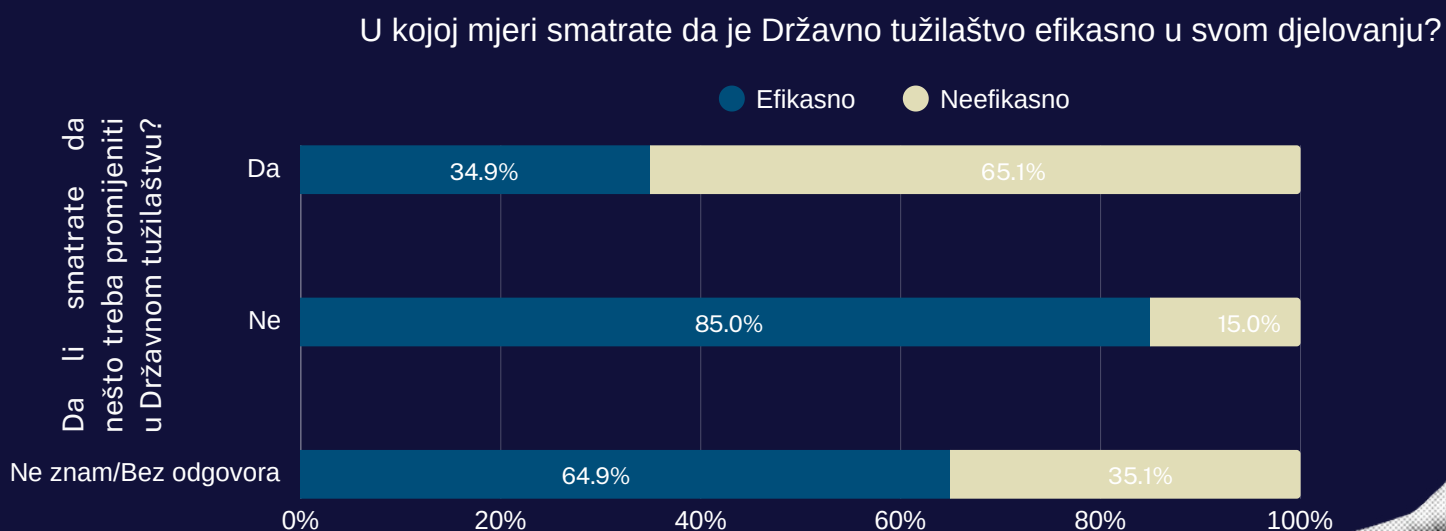
Među građanima i građankama koji smatraju da su promjene potrebne, čak 66,4% smatra da tužilaštvo nije transparentno, dok svega 30,2% vjeruje da jeste. Ovi podaci pokazuju da osjećaj nedostatka otvorenosti i dostupnosti informacija snažno utiče na zahtjev javnosti za reformama.

Grafik 24 2025: Potrebe za promjenama u Državnom tužilaštvu prema percepciji o transparentnosti institucije



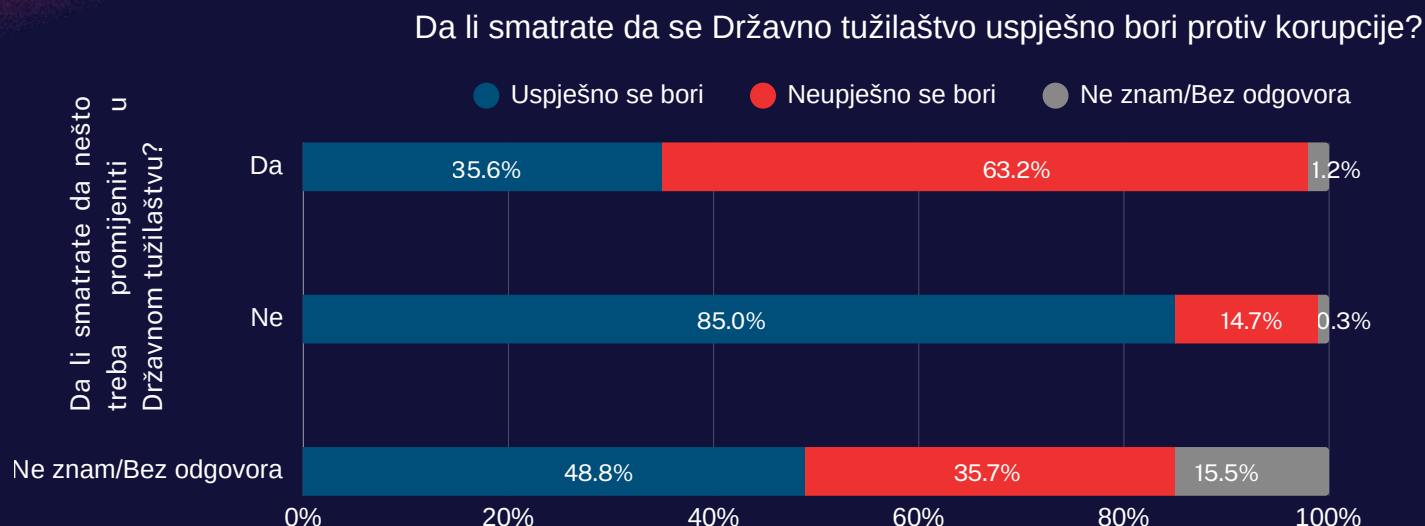
Veza između potrebe za promjenama i percepciji o efikasnosti Državnog tužilaštva je takođe primijetna. Među građanima i građankama koji smatraju da su promjene u radu Državnog tužilaštva potrebne, dvije trećine (65,1%) istovremeno vjeruje da je institucija neefikasna, dok 34,9% smatra da je efikasna.

Grafik 25 2025: Potrebe za promjenama u Državnom tužilaštvu prema percepciji o efikasnosti djelovanja institucije



Dodatno, percepcija uspješnosti u borbi protiv korupcije snažno oblikuje stav o potrebi za promjenama u Državnom tužilaštvu. Dvije trećine građana/ki (63,2%) koji vjeruju da su potrebne promjene takođe smatraju da je Tužilaštvo neuspješno u svojoj borbi protiv korupcije.

Grafik 26 2025: Potrebe za promjenama u Državnom tužilaštvu prema percepciji o uspješnosti borbe protiv korupcije



Odgovori građana i građanki na pitanje „Šta biste promijenili u Državnom tužilaštvu?“ ukazuju na izrazito širok spektar percepcija i očekivanja. Građani/ke traže duboke promjene u Državnom tužilaštvu. Najčešće se ističe potreba za promjenom postojećeg kadra – građani/ke traže da se uklone, po njihovom mišljenju, „korumpirani i neefikasni tužioci“. Veliki broj ispitanika/ca smatra da tužilaštvo mora postati potpuno nezavisno od politike i da se mora osloboditi bilo kakvih pritisaka spolja. Takođe, naglašava se da je potrebno povećati efikasnost rada kroz brže rješavanje predmeta, uvođenje rokova i veću odgovornost za odugovlačenje postupaka. Borba protiv korupcije unutar samog sistema prepoznata je kao jedan od najvažnijih zadataka, uz zahtjeve za strožom kontrolom, sankcijama i provjerom integriteta zaposlenih. Građani/ke traže i izmjene zakona koji bi omogućili pravičniji, moderniji i transparentniji rad, kao i bolju komunikaciju s javnošću kako bi rad tužilaštva bio vidljiviji i razumljiviji.



Stavovi građana o Tužilačkom savjetu

Tužilački savjet ima ključnu ulogu u očuvanju nezavisnosti, odgovornosti i profesionalnosti Državnog tužilaštva, te samim tim predstavlja važan segment sistema pravosuđa u Crnoj Gori. Kao tijelo koje odlučuje o izboru, napredovanju i disciplinskoj odgovornosti tužilaca i tužiteljki, Savjet značajno utiče na integritet i kvalitet rada tužilačke organizacije u cjelini. Zbog toga je razumijevanje stavova građanki i građana o Tužilačkom savjetu važno za procjenu javnog povjerenja u mehanizme kontrole i samoregulisanja unutar pravosudnog sistema.

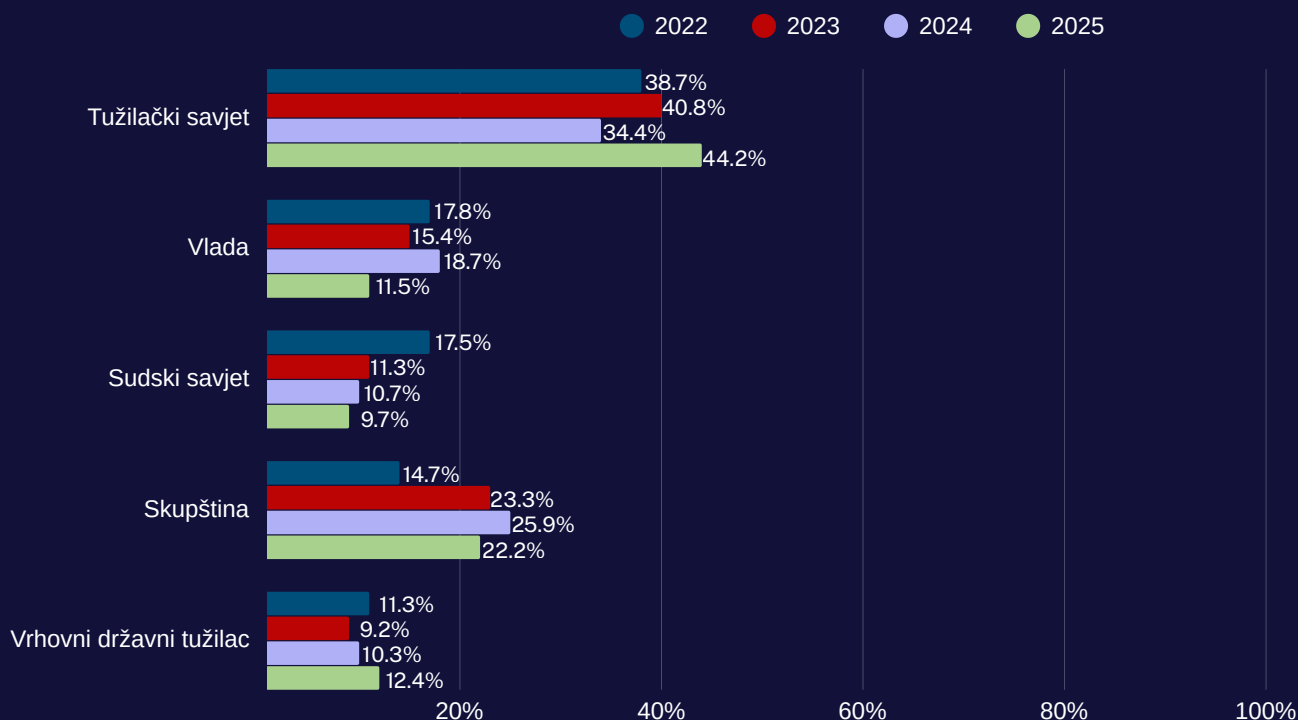
U ovom poglavlju analiziraju se percepcije građanki i građana o ulozi, vidljivosti i djelovanju Tužilačkog savjeta, kao i nivo informisanosti o njegovom radu. Poseban fokus stavljen je na to u kojoj mjeri javnost prepoznaje Savjet kao nezavisno i transparentno tijelo, te kako ocjenjuje njegov doprinos unapređenju rada Državnog tužilaštva. Analiza pruža uvid u postojeće obrasce povjerenja i skepticizma prema ovom tijelu, kao i u potencijalne oblasti koje zahtijevaju veći stepen javne komunikacije i institucionalne otvorenosti.

Prvobitno, građane/ke upitali smo da navedu ko u Crnoj Gori bira tužioce. Ovo pitanje je od posebne važnosti jer predstavlja pokazatelj razumijevanja institucionalne podjele nadležnosti i funkcionisanja tužilačke organizacije.

U periodu od 2022. do 2025. godine, većina ispitanica i ispitanika dosljedno prepoznaje Tužilački savjet kao tijelo nadležno za izbor tužilaca i tužiteljki. Nakon blagog pada u 2023. i 2024. godini (sa 38,7% u 2022. na 34,4% u 2024.), u 2025. godini bilježi se ponovni rast – 44,2% građanki i građana smatra da upravo Tužilački savjet bira tužioce, što ukazuje na poboljšano razumijevanje njegove uloge.

Kada je riječ o drugim institucijama, Skupština Crne Gore zadržava stabilan nivo prepoznatosti u ovom procesu (22,2% u 2025.), dok se uloga Vlade Crne Gore prepoznaje u manjoj mjeri, sa blagim padom – sa 18,7% u 2024. na 11,5% u 2025. godini. Istovremeno, Sudski savjet i Vrhovni državni tužilac ostaju najmanje prepoznati akteri u izboru tužilaca (9,7% i 12,4% u 2025.), što pokazuje da građanke i građani u određenoj mjeri razlikuju nadležnosti unutar pravosudnog sistema, ali da i dalje postoji prostor za unapređenje razumijevanja institucionalnih uloga i procesa imenovanja u okviru tužilačke organizacije.

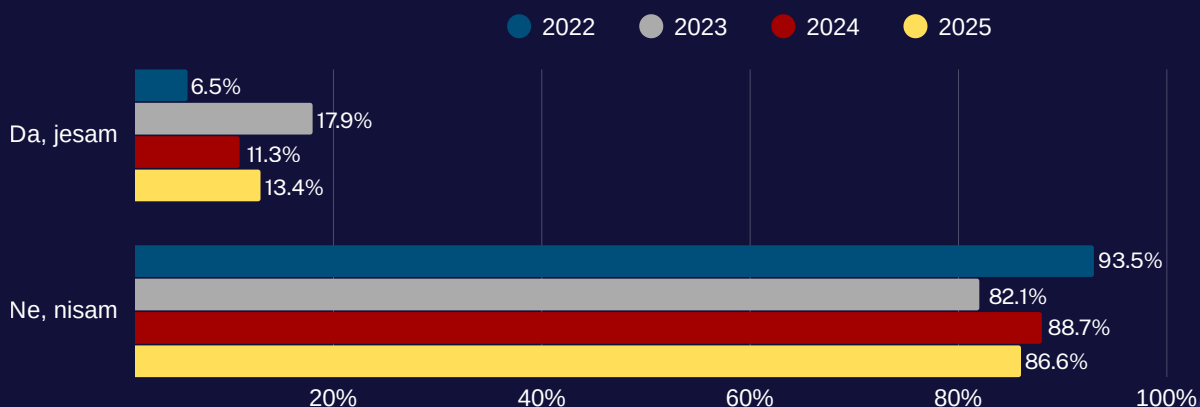
Grafik 27 Podaci kroz vrijeme: Prema Vašem mišljenju, ko u Crnoj Gori bira tužioce?



Kada je u pitanju informisanosti građana/ki Crne Gore o sastavu Tužilačkog savjeta podaci prikupljeni u periodu od 2022. do 2025. godine pokazuju postepeno povećanje. Iako većina ispitanika/ca i dalje navodi da nije detaljno upoznata sa članstvom ovog tijela, uočljiv je pozitivan pomak tokom posmatranog perioda. U 2022. godini svega 6,5% ispitanika/ca izjavilo je da zna ko čini Tužilački savjet, dok taj procenat u narednim godinama raste i stabilizuje se – 17,9% u 2023., 11,3% u 2024. i 13,4% u 2025. godini. Ovi podaci ukazuju na to da se građani/ke sve više interesuju za rad i strukturu institucija koje imaju važnu ulogu u sistemu pravosuđa.

Istovremeno, udio ispitanika/ca koji nisu upoznati sa sastavom Savjeta se postepeno smanjuje – sa 93,5% u 2022. na 86,6% u 2025. godini. Taj trend sugerise da naponi usmjereni na unapređenje transparentnosti i javne komunikacije daju rezultate, doprinoseći većoj vidljivosti i prepoznatljivosti Tužilačkog savjeta u društvu. Nastavljanje takvih praksi može dodatno ojačati povjerenje građana/ki u institucije i podstaći njihovo aktivnije razumijevanje uloge koju Savjet ima u obezbjeđivanju nezavisnosti tužilačkog sistema.

Grafik 28 Podaci kroz vrijeme: Jeste li upoznati sa sastavom Tužilačkog savjeta?



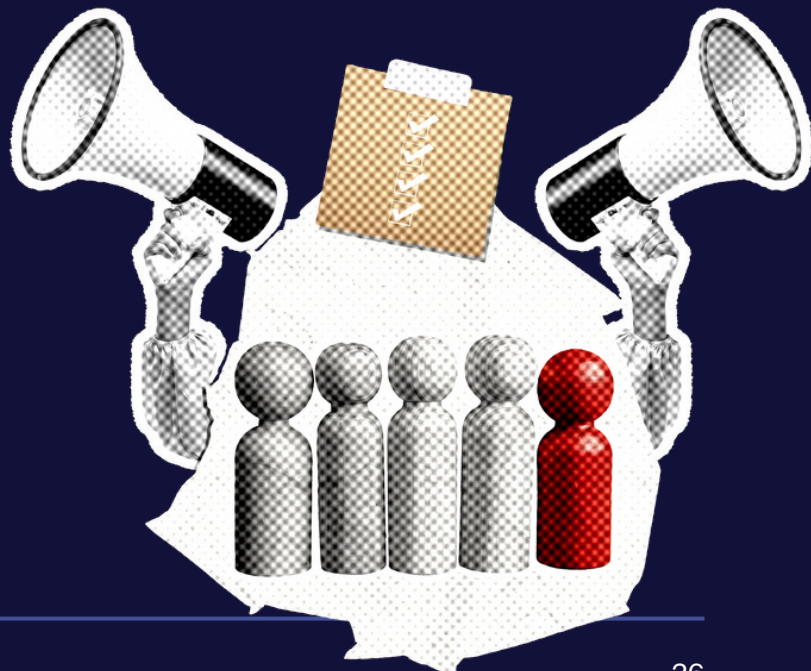
Detaljna analiza po socio-demografskim karakteristikama pokazuje da upoznatost građana/ki sa sastavom Tužilačkog savjeta varira među različitim grupama, ali i da se mogu prepoznati jasni pozitivni obrasci u određenim segmentima populacije. Kada je riječ o polu, muškarci nešto češće nego žene izjavljuju da su upoznati sa sastavom Tužilačkog savjeta (17,6% naspram 9,6%).

Prema starosnim grupama, najviši stepen informisanosti bilježi se među starijim ispitanicima/kama (55+), gdje 17,5% navodi da zna sastav Tužilačkog savjeta. Osobe srednje dobi (35–54 godine) prate ih sa 13%, dok su mlađi građani/ke (18–34 godine) najmanje upoznati (7,9%). Ovi podaci mogu ukazivati na to da se interesovanje za institucionalna pitanja povećava s godinama i životnim iskustvom, ali i da postoji prostor za jačanje edukativnih i komunikacijskih aktivnosti usmjerenih ka mlađoj populaciji.

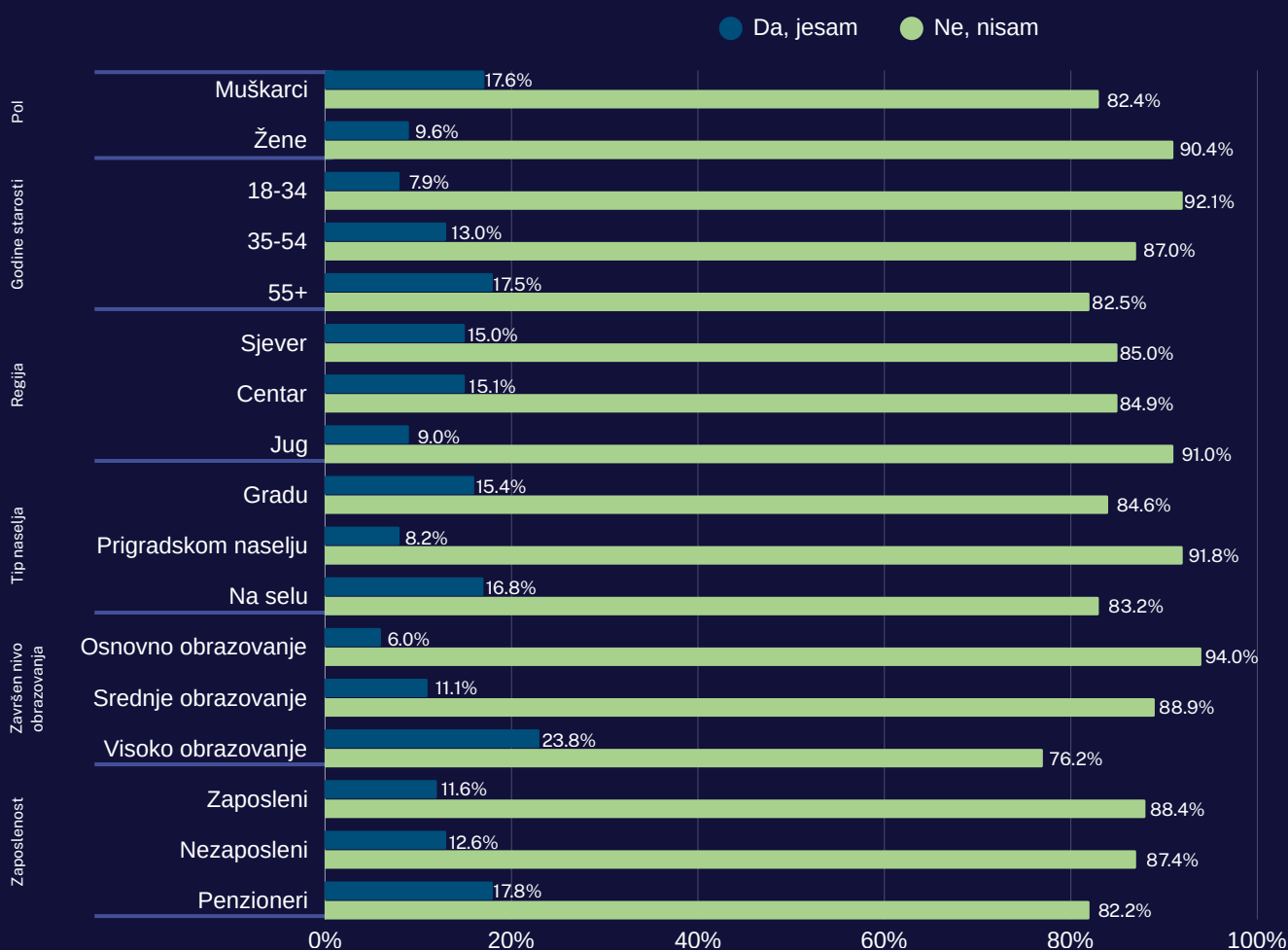
Regionalno posmatrano, najveća informisanost zabilježena je u centralnom dijelu Crne Gore (15,1%) i na sjeveru (15,0%), dok je na jugu nešto niža (9,0%). Takvi rezultati mogu odražavati veću prisutnost institucionalnih aktivnosti i medijskih sadržaja u centralnim gradovima, ali i različite obrasce pristupa informacijama u pojedinim regijama. Doatno, kada se posmatra tip naselja, građani/ke iz urbanih sredina (15,4%) i ruralnih područja (16,8%) pokazuju sličan nivo informisanosti, dok je u prigradskim naseljima nešto niži (8,2%)..

Stepen obrazovanja se pokazao kao ključni faktor povezan sa poznavanjem sastava Tužilačkog savjeta. Najveći procenat informisanih zabilježen je među ispitanicima/kama sa visokim obrazovanjem (23,8%), dok je među onima sa srednjim obrazovanjem taj procenat 11,1%, a sa osnovnim 6,0%. Ovaj nalaz potvrđuje da viši nivo obrazovanja doprinosi većem razumijevanju institucionalnih procesa i javnih politika.

Kada je riječ o zaposlenju, penzioneri/ke su najinformisaniji (17,8%), dok sličan nivo bilježe i zaposleni (11,6%) i nezaposleni (12,6%). Ovakva struktura sugerise da informisanost o sastavu Tužilačkog savjeta više zavisi od interesa i dostupnosti informacija nego od radnog statusa, što dodatno potvrđuje potencijal za širenje znanja kroz medije i obrazovne programe.



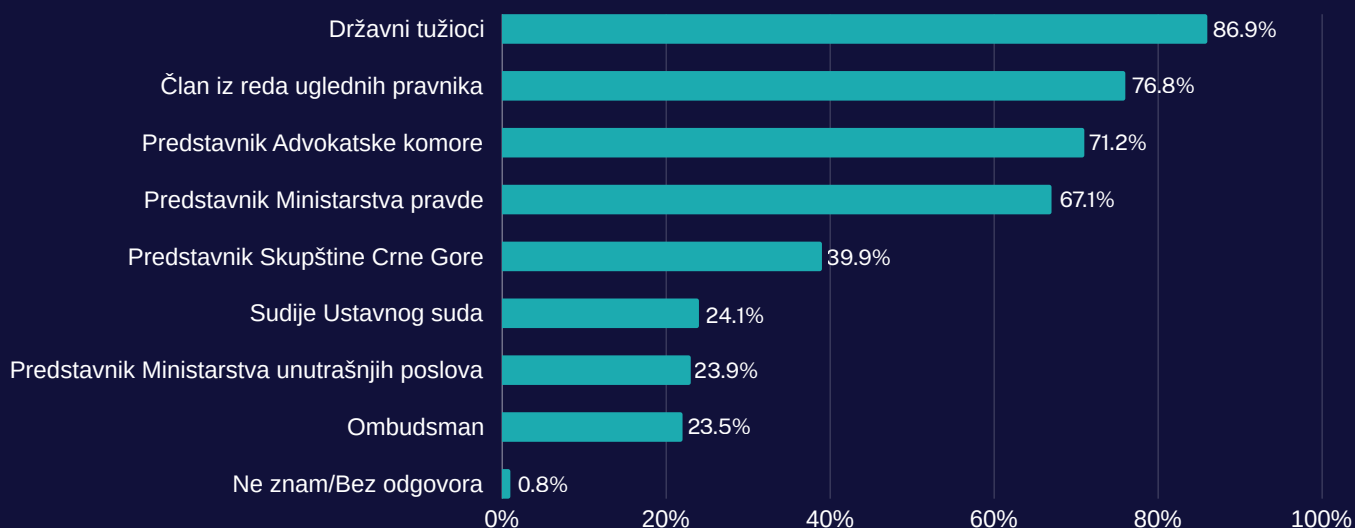
Grafik 29 2025: Jeste li upoznati sa sastavom Tužilačkog savjeta?



Ispitanike/ce koji su naveli da su upoznati sa sastavom Tužilačkog savjeta (n=135) dalje smo upitali da navedu ko su članovi istog. Rezultati istraživanja pokazuju da građani/ke Crne Gore u sve većoj mjeri prepoznaju sastav ovog tijela, što ukazuje na porast informisanosti i razumijevanja njegovog institucionalnog okvira. Najveći broj ispitanika/ca tačno je naveo da su državni tužioci dio Tužilačkog savjeta (86,9%), dok je visoko prepoznavanje zabilježeno i za članove iz reda uglednih pravnika (76,8%) i predstavnike Advokatske komore (71,2%). Značajan broj građana/ki identifikovao je i predstavnika Ministarstva pravde (67,1%).

Manji, ali i dalje vidljiv procenat ispitanika/ca prepoznao je predstavnike Skupštine Crne Gore (39,9%), dok je uloga ostalih institucija, poput Ustavnog suda, Ministarstva unutrašnjih poslova i Ombudsmana, prepoznata u nešto manjoj mjeri (između 23% i 24%). Samo 0,8% ispitanika/ca nije imalo odgovor na ovo pitanje, što govori o visokom nivou angažovanosti i spremnosti da se odgovori na temu koja se odnosi na rad Tužilačkog savjeta.

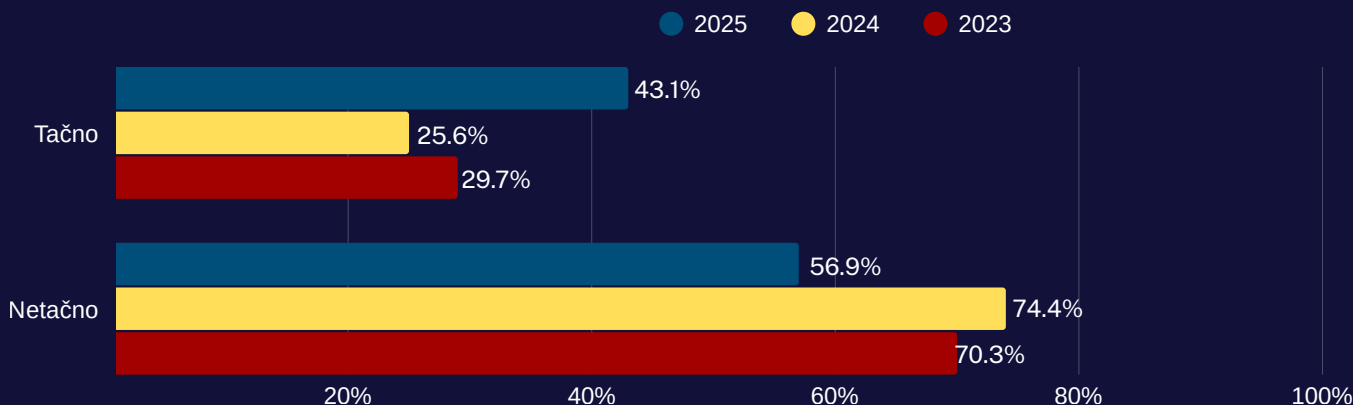
Grafik 30 2025: Možete li nam reći, ko je sve, sa ponuđene liste, član Tužilačkog savjeta?



Upoređujući rezultate kroz vrijeme, primjetno je da se tačnost odgovora građana/ki kontinuirano povećava. Dok je u 2023. godini tačno odgovorilo 29,7% ispitanika/ca, a u 2024. 25,6%, u 2025. godini taj procenat je značajno porastao — čak 43,1% ispitanika/ca tačno je identifikovalo članove Tužilačkog savjeta. Ovaj rast ukazuje na pozitivan trend u razumijevanju institucionalne strukture tužilaštva, vjerovatno kao rezultat veće medijske prisutnosti i javnih rasprava o radu Savjeta.

Sveukupno gledano, ovi podaci govore o napretku u informisanosti građana/ki o sastavu i funkcionisanju Tužilačkog savjeta, što je važan preduslov za izgradnju povjerenja u njegov rad i jačanje percepcije o transparentnosti i profesionalnosti tužilačkog sistema.

Grafik 31 Podaci kroz vrijeme, tačan odgovor: Možete li nam reći, ko je sve, sa ponuđene liste, član Tužilačkog savjeta?



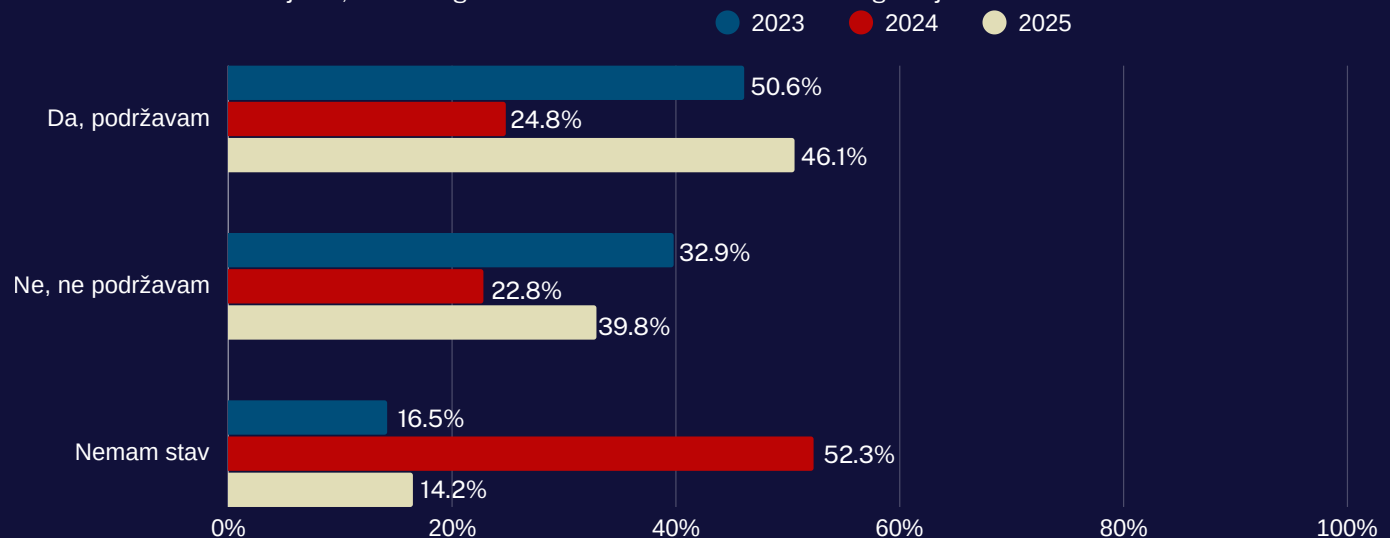
Važno je sagledati i kako javnost vrednuje sastav Tužilačkog savjeta, te u kojoj mjeri ga podržava. Podaci prikupljeni u periodu od 2023. do 2025. godine ukazuju na rast podrške građana/ki Tužilačkog savjeta.

U 2025. godini više od polovine ispitanika/ca (50,6%) izjavilo je da podržava trenutni sastav Savjeta, što predstavlja značajan porast u odnosu na 2024. godinu, kada je podrška iznosila 24,8%. Ovaj rast može se tumačiti kao rezultat većetransparentnosti rada Savjeta, jačanja njegovog institucionalnog kredibiliteta i prisutnosti tema iz oblasti pravosuđa u javnom prostoru.

Istovremeno, udio onih koji ne podržavaju sastav Tužilačkog savjeta se smanjuje – sa 39,8% u 2023. na 32,9% u 2025. godini, što potvrđuje trend smirivanja negativnih stavova i većeg povjerenja u njegov rad.

Posebno je ohrabrujuće što se broj građana/ki koji nemaju formiran stav značajno smanjuje. Nakon izraženog porasta ove kategorije u 2024. godini (52,3%), 2025. godina donosi povratak ka jasnije izraženim mišljenjima – svega 16,5% ispitanika/ca izjavljuje da nema stav po ovom pitanju. Ovi podaci ukazuju na stabilizaciju i rast podrške sastavu Tužilačkog savjeta, što može biti važan pokazatelj povećanog povjerenja javnosti u institucije tužilaštva i njihov doprinos očuvanju nezavisnosti i profesionalnosti pravosudnog sistema.

Grafik 32 Podaci kroz vrijeme, tačan odgovor: Podržavate li sastav Tužilačkog Savjeta?

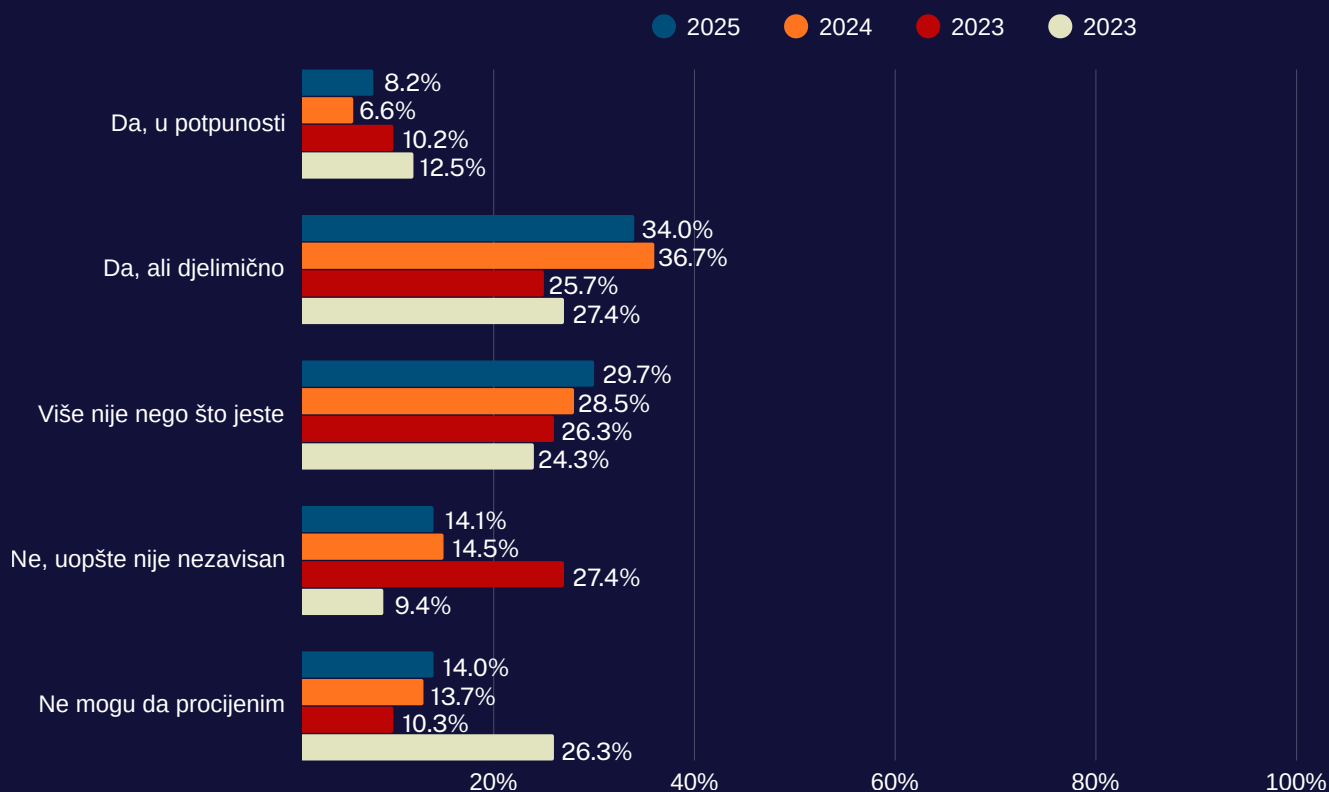


Pored porasta podrške sastavu Tužilačkog savjeta, rezultati istraživanja pokazuju da se i percepcija njegove nezavisnosti u radu postepeno poboljšava. U 2025. godini 8,2% građana/ki smatra da je Savjet u potpunosti nezavisan, dok 36,7% procjenjuje da je nezavisan, ali djelimično. Time ukupan udio ispitanika/ca koji izražavaju pozitivan stav o nezavisnosti Savjeta dostiže gotovo 42,2%. Ovaj trend ukazuje na rastuće povjerenje u institucionalnu samostalnost Savjeta i u njegovu sposobnost da djeluje izvan političkih ili drugih uticaja.

U poređenju s tim, udio onih koji smatraju da Tužilački savjet nije nezavisan smanjuje se u odnosu na raniji period. Dok je 2023. godine 27,4% ispitanika/ca imalo taj stav, 2024. godine 14,5%, a 2025. godine 14,1%, što ukazuje na umanjene skeptične percepcije i pomjeranje javnog mnjenja ka uravnoteženijem pogledu.

Iako i dalje postoji određeni dio građana/ki koji ne mogu da procijene stepen nezavisnosti Savjeta (14% u 2025.), ovi rezultati ukazuju na postepeno jačanje percepcije profesionalnosti i institucionalne stabilnosti Tužilačkog savjeta. Trend rasta povjerenja u nezavisnost ovog tijela važan je pokazatelj pozitivnog pomaka u razumijevanju i percepciji njegovog rada, što dodatno doprinosi ukupnom jačanju povjerenja u sistem tužilaštva.

Grafik 33 Podaci kroz vrijeme, tačan odgovor: Smatrate li da je Tužilački savjet nezavisan u svom radu?



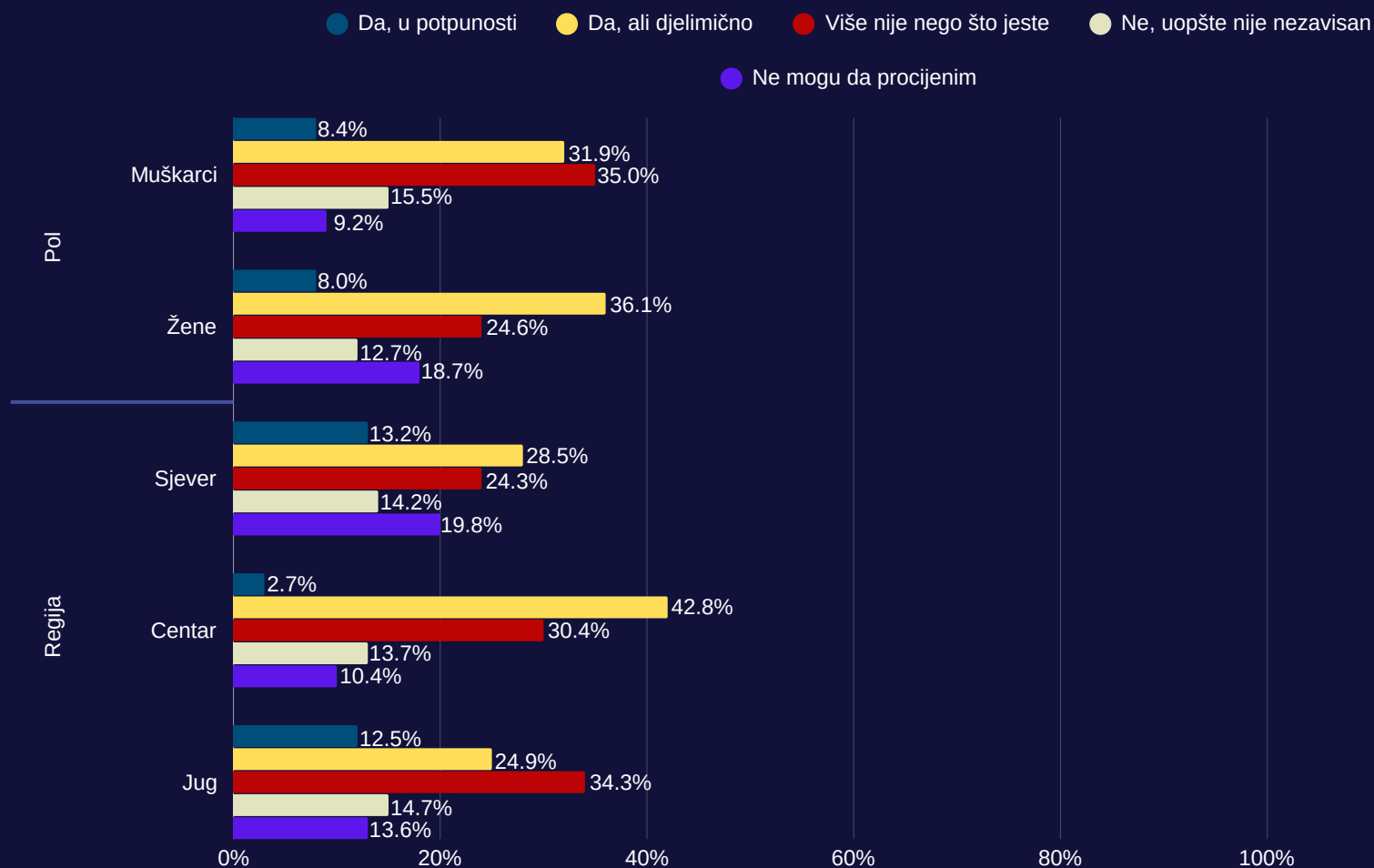
Detaljnija analiza prema polu i regiji pokazuje da se percepcija nezavisnosti Tužilačkog savjeta među građanima/kama Crne Gore razlikuje po određenim socio-demografskim linijama, ali da su u svim grupama prisutni pozitivni pomaci u odnosu na raniji period.

Kada je riječ o polnim razlikama, muškarci nešto češće nego žene smatraju da je Savjet nezavisan – bilo u potpunosti (8,4%) ili djelimično (31,9%). Ipak, žene u većem procentu (36,1%) navode da je Savjet djelimično nezavisan, što ukazuje na rast umjereno pozitivne percepcije među ispitanicama i sve izraženiju sklonost ka nijansiranom sagledavanju institucionalne stvarnosti.



Regionalno posmatrano, najpovoljnija percepcija nezavisnosti Tužilačkog savjeta bilježi se na sjeveru zemlje, gdje 13,2% građana/ki smatra da je Savjet u potpunosti nezavisan, a dodatnih 28,5% da je djelimično nezavisan. Ovi rezultati ukazuju na relativno visok nivo povjerenja u instituciju u tom dijelu Crne Gore. U centralnom regionu, gdje je najizraženija percepcija da je Savjet djelimično nezavisan (42,8%), može se govoriti o uravnoteženom, ali opreznom stavu, dok jug zemlje karakteriše nešto viši stepen skepticizma – 34,3% ispitanika/ca navodi da Savjet „više nije nego što jeste“ nezavisan. Ujedno, ispitanici i ispitanice iz južne regije zemlje najčešće navode da Tužilački savjet „Uopšte nije samostalan“ – 14,7% ispitanika.

Grafik 34 2025: Smatrate li da je Tužilački savjet nezavisan u svom radu?



Dalje, rezultati ukrštanja odgovora pokazuju jasnu vezu između opšteg stava građana/ki prema Državnom tužilaštvu i njihovog doživljaja nezavisnosti Tužilačkog savjeta. Ispitanici/e koji imaju pozitivan stav prema tužilaštvu u najvećoj mjeri prepoznaju Savjet kao nezavisan – 18,1% ih smatra da je on u potpunosti nezavisan, a dodatnih 57,1% da je djelimično nezavisan. Ovaj podatak sugerise da povjerenje u rad Tužilaštva ide ruku pod ruku sa percepcijom institucionalne samostalnosti njegovog Savjeta.

Građani/ke koji imaju neutralan stav prema Tužilaštvu pokazuju umjereniju sliku – 43,5% njih smatra da Savjet „više nije nego što jeste nezavisan“, dok 25,3% vjeruje da je djelimično nezavisan.. Nasuprot tome, ispitanici/e sa negativnim stavom prema Tužilaštvu u najvećem broju izražavaju sumnju u nezavisnost Tužilačkog savjeta – 39,6% smatra da Savjet uopšte nije nezavisan, dok 41,4% vjeruje da je „više nije nego što jeste“ nezavisan. Ovi rezultati potvrđuju da opšti stav o Tužilaštvu snažno utiče na percepciju Savjeta, odnosno da povjerenje u jednu instituciju povlači i povjerenje u drugu.

Slična veza uočava se i između nivoa informisanosti građana/ki o sastavu Tužilačkog savjeta i njihove percepcije njegove nezavisnosti. Među ispitanicima/kama koji su upoznati sa sastavom Savjeta, čak 51,1% (zbir odgovora „u potpunosti“ i „djelimično“) smatra da je Savjet nezavisan, dok ih je 20,7% mišljenja da nije nezavisan. Ovi rezultati ukazuju da informisanost pozitivno korelira sa povjerenjem u nezavisnost – što građani/ke bolje poznaju instituciju, to je njihova percepcija njenog integriteta povoljnija. S druge strane, među onima koji nisu upoznati sa sastavom Tužilačkog savjeta, izraženiji je oprez – 30,6% ih smatra da Savjet „više nije nego što jeste“ nezavisan, dok je 15,7% neodlučnih.

Ovi podaci pokazuju da građanke i građani Crne Gore u sve većoj mjeri prepoznaju Tužilački savjet kao važan i nezavisan segment tužilačkog sistema, što svjedoči o postupnom jačanju povjerenja u njegov rad. Tokom posmatranog perioda, bilježi se porast informisanosti o sastavu i nadležnostima Savjeta, kao i rastuća podrška njegovom trenutnom sastavu. Posebno ohrabruje činjenica da se percepcija njegove nezavisnosti i profesionalnosti poboljšava, uz smanjenje udjela građana/ki koji izražavaju nepovjerenje ili neodlučnost.

Povezanost između informisanosti i povjerenja jasno pokazuje da veća dostupnost informacija i otvorenost u komunikaciji doprinose pozitivnijem stavu javnosti prema Savjetu. Nastavak aktivnosti usmjerenih na transparentnost, javnu komunikaciju i edukaciju može dodatno osnažiti percepciju Tužilačkog savjeta kao institucije koja čuva nezavisnost i integritet tužilaštva, što je od suštinskog značaja za jačanje povjerenja u pravosudni sistem u cjelini.

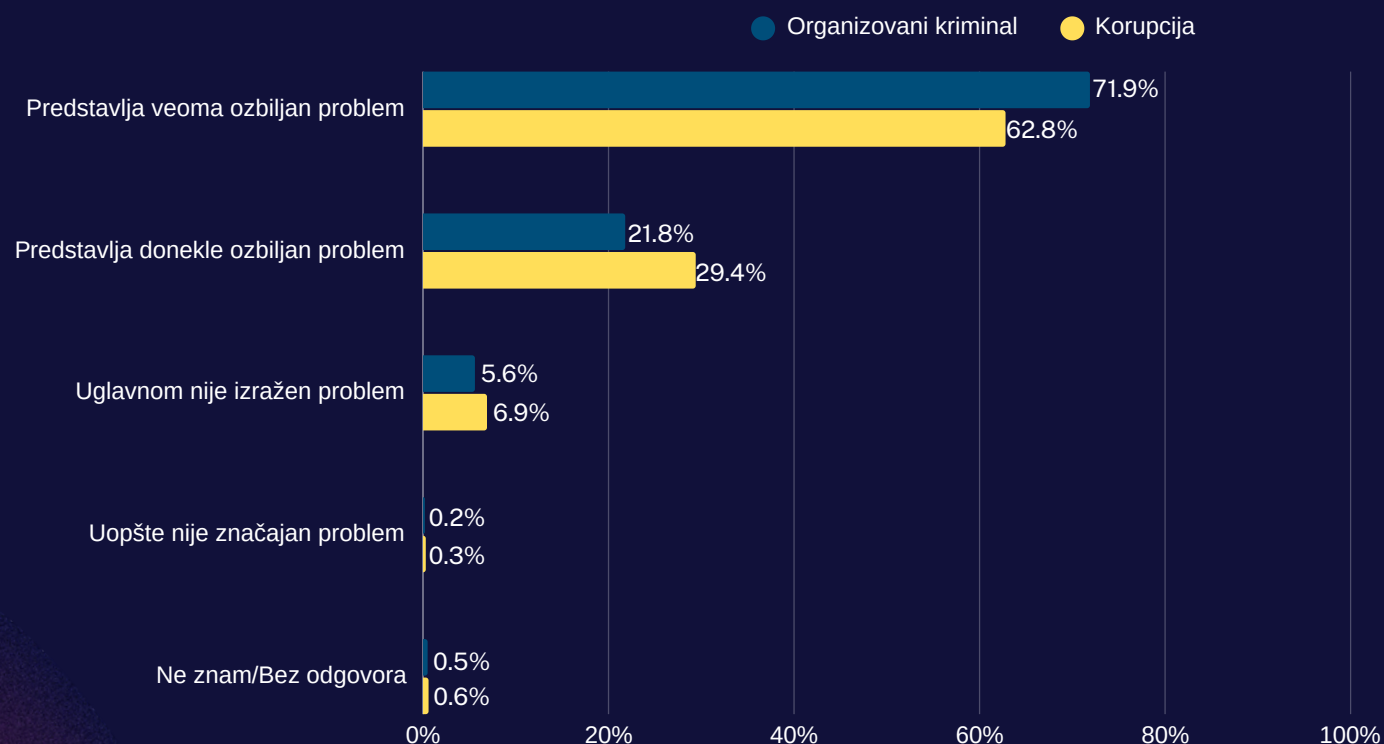


Korupcija i organizovani kriminal

Korupcija i organizovani kriminal predstavljaju jedan od najsloženijih i najtrajnijih izazova za pravosudni sistem Crne Gore. Njihovo prisustvo direktno utiče na povjerenje građana/ki u institucije, na percepciju vladavine prava, ali i na međunarodni kredibilitet države u procesu evropskih integracija. Kao nosilac krivičnog gonjenja, Državno tužilaštvo ima ključnu ulogu u suzbijanju ovih pojava, kroz pravovremeno, nepristrasno i efikasno postupanje u predmetima koji se odnose na koruptivne i organizovane kriminalne radnje. Analiza javnog mnjenja o ovom pitanju pruža uvid u to kako građani/ke ocjenjuju sposobnost i spremnost Tužilaštva da se suoči sa ovim pojavama, te u kojoj mjeri prepoznaju rezultate postignute u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Prvobitno, građane/ke upitali smo u kojoj mjeri smatraju da su korupcija s jedne strane, i organizovani kriminal, s druge strane, problem u Crnoj Gori. Rezultati istraživanja pokazuju da građani/ke Crne Gore obje pojave prepoznaju kao veoma ozbiljne i visokoprisutne društvene probleme. Više od dvije trećine ispitanika/ca smatra da organizovani kriminal predstavlja „veoma ozbiljan problem“ (71,9%), dok je taj procenat nešto niži kada je riječ o korupciji – 62,8%. Dodatnih 29,4% građana/ki ocjenjuje korupciju kao „donekle ozbiljan problem“, dok 21,8% na isti način ocjenjuje organizovani kriminal.

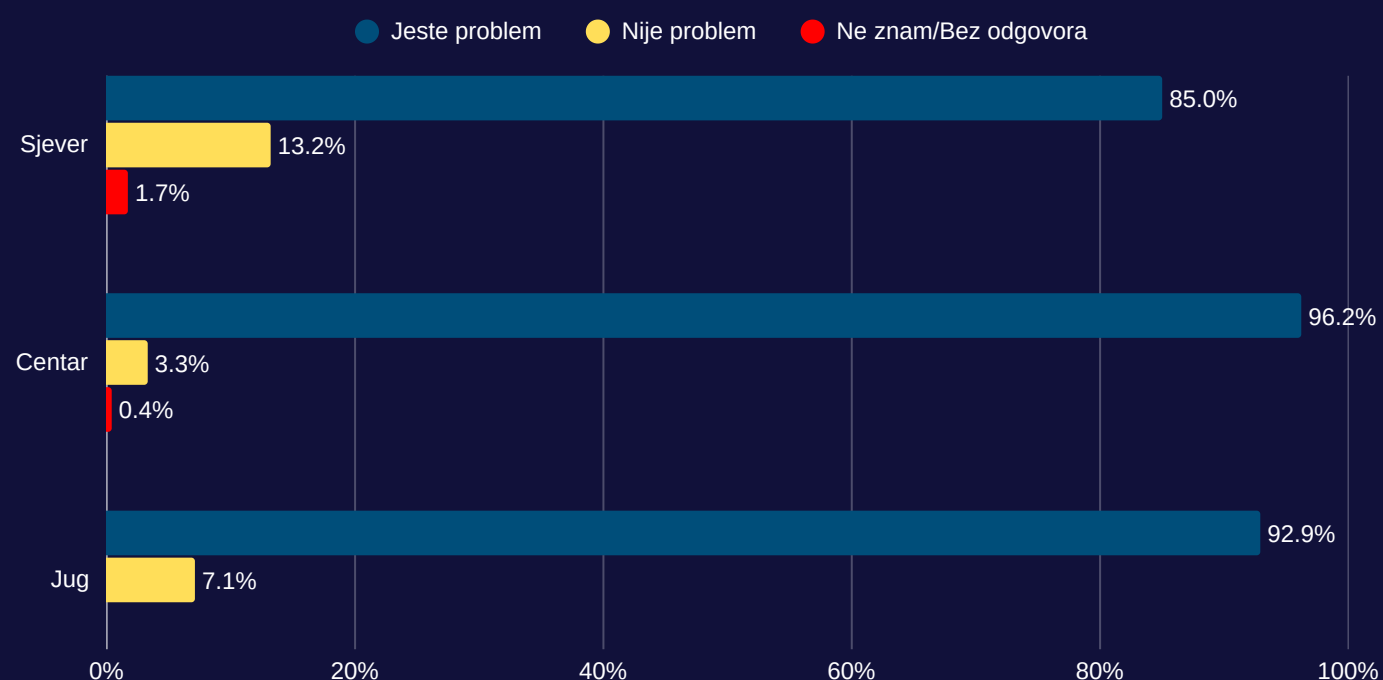
Grafik 35 2025: U kojoj mjeri su sljedeće pojave problem u Crnoj Gori?



Analiza podataka po regijama pokazuje da korupcija predstavlja prepoznat i izražen problem u svim djelovima Crne Gore, ali sa određenim razlikama u intenzitetu percepcije. Najveći procenat ispitanika/ca koji smatraju da korupcija jeste problem zabilježen je u centralnoj regiji, gdje čak 96,2% građana/ki izražava takav stav. U južnoj regiji taj procenat iznosi 92,9%, dok je nešto niži na sjeveru zemlje – 85,0%.

Iako se i na sjeveru većina građana/ki slaže da je korupcija prisutna i problematična, veći udio onih koji smatraju da „nije problem“ (13,2%) u odnosu na druge regije može ukazivati na razlike u stepenu vidljivosti i učestalosti koruptivnih pojava, zavisno od lokalnog konteksta i iskustava. U svim regijama procenat ispitanika/ca koji nijesu imali stav po ovom pitanju ostaje izuzetno nizak (ispod 2%), što ukazuje na to da je korupcija tema o kojoj građani/ke imaju jasno formirano mišljenje.

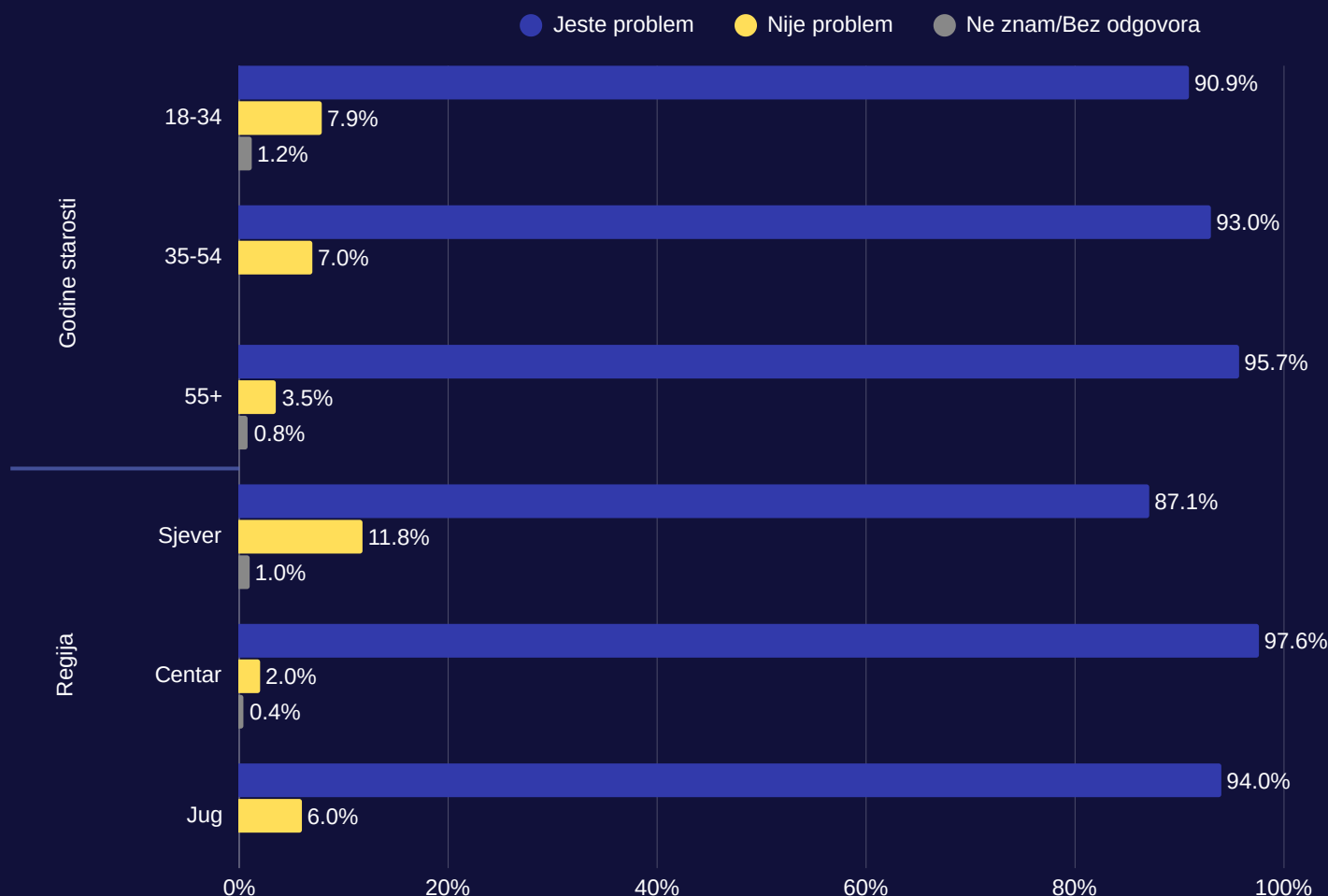
Grafik 36 2025: U kojoj mjeri su sljedeće pojave problem u Crnoj Gori? (Korupcija)



Kada se podaci posmatraju prema starosnim grupama, vidljivo je da sa porastom starosti raste i percepcija ozbiljnosti organizovanog kriminala. Među ispitanicima/ama starosti od 18 do 34 godine, 90,9% smatra da je organizovani kriminal problem, dok taj procenat iznosi 93,0% u grupi od 35 do 54 godine, te 95,7% među najstarijima (55+). Ovakav trend ukazuje na to da starije generacije u većoj mjeri uočavaju prisustvo i uticaj organizovanog kriminala na društvo.

Posmatrano po regijama, najviši nivo saglasnosti da organizovani kriminal jeste problem bilježi se u centralnoj regiji (97,6%), dok u južnoj regiji 94,0% ispitanika/ca dijeli isto mišljenje. Na sjeveru je taj procenat nešto niži – 87,1%, uz relativno veći udio onih koji smatraju da organizovani kriminal „nije problem“ (11,8%).

Grafik 37 2025: U kojoj mjeri su sljedeće pojave problem u Crnoj Gori? (Organizovani kriminal)



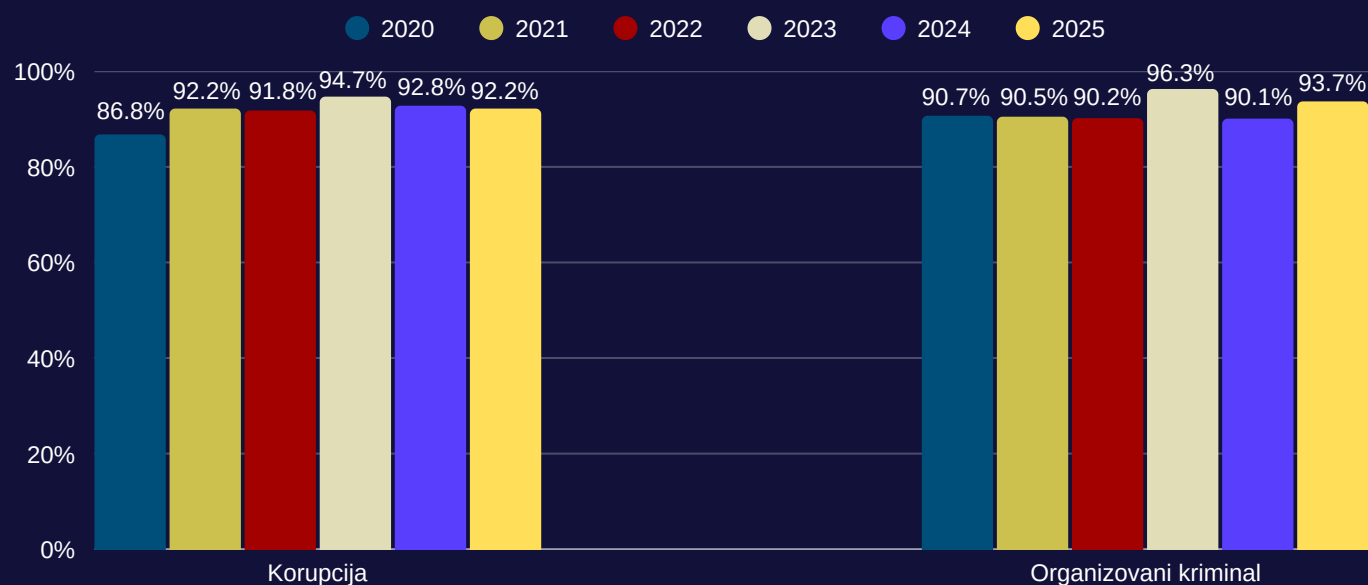
Dalje, posmatrajući podatke kroz vremenski period od 2020. do 2025. godine, vidljivo je da građani/ke Crne Gore dosljedno percipiraju i korupciju i organizovani kriminal kao ozbiljne društvene probleme. Tokom čitavog posmatranog perioda, udio ispitanika/ca koji smatraju da su ove pojave izražen problem zadržava se iznad 85%, što ukazuje na trajnu zabrinutost javnosti i na percepciju da mjere preduzete u njihovom suzbijanju nijesu dale dovoljno vidljive rezultate.

Kod korupcije se bilježi blagi rast percepcije ozbiljnosti problema – sa 86,8% u 2020. na 92,2% u 2025. godini, što može odražavati pojačanu medijsku i javnu pažnju prema slučajevima korupcije, ali i rast očekivanja građana/ki u pogledu efikasnosti Tužilaštva. Kada je riječ o organizovanom kriminalu, trend je sličan – od 90,7% u 2020. do 93,7% u 2025. godini, što potvrđuje da javnost i dalje prepoznaje ovu pojavu kao jedno od najznačajnijih ograničenja za uspostavljanje pune vladavine prava.



Uprkos blagim oscilacijama, podaci ukazuju da percepcija ozbiljnosti korupcije i organizovanog kriminala ostaje stabilno visoka, što naglašava potrebu za daljim jačanjem institucionalnih kapaciteta i transparentnosti u radu Državnog tužilaštva.

Grafik 38 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri su sljedeće pojave problem u Crnoj Gori?



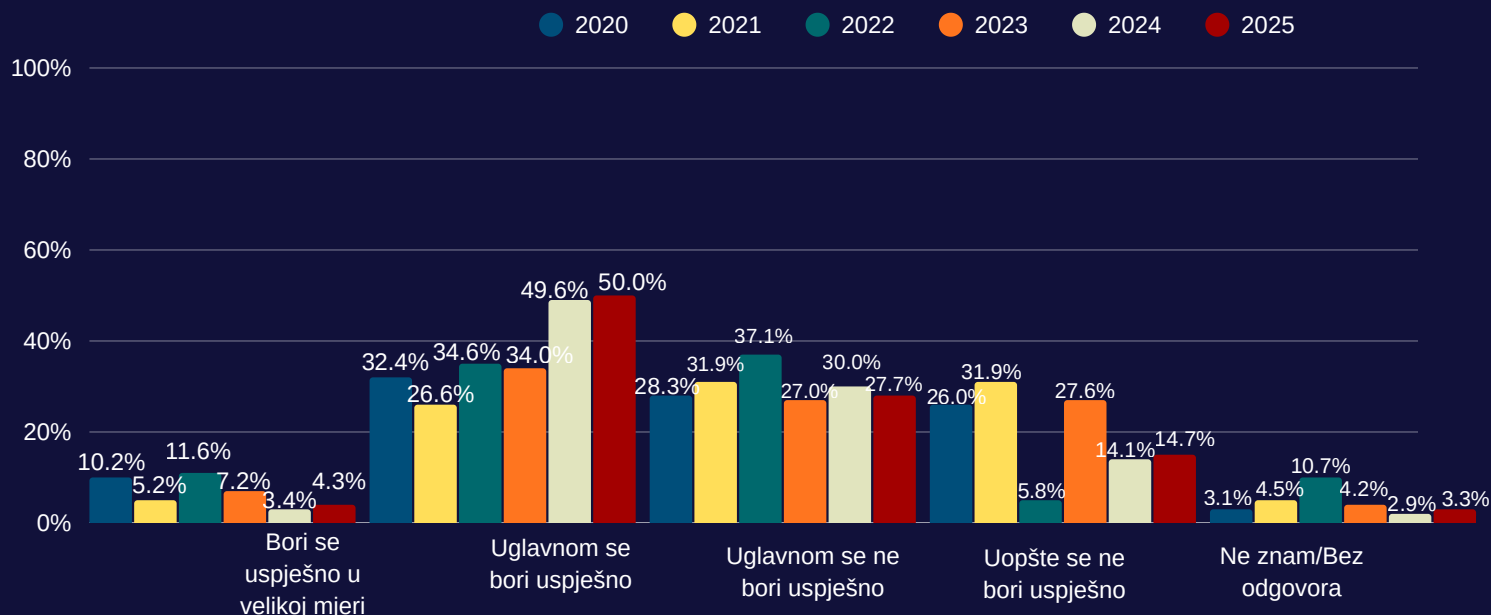
Podaci o percepciji uspješnosti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala pokazuju značajne oscilacije tokom perioda od 2020. do 2025. godine, što ukazuje na promjenjivo povjerenje građana/ki u rad Državnog tužilaštva i drugih nadležnih institucija.

Ispitanike/ce upitali smo da li smatraju da se Državno tužilaštvo uspješno bori protiv korupcije. Rezultati istraživanja pokazuju da građani/ke Crne Gore imaju podijeljene stavove o ovoj temi, uz određene razlike u percepciji u zavisnosti od pola, regije i zaposlenosnog statusa.

Na početku posmatranog perioda, 2020. godine, 42,6% ispitanika/ca smatralo je da se Tužilaštvo uspješno bori protiv ovih pojava, dok je većina (54,3%) izražavala suprotan stav. Tokom 2021. godine povjerenje dodatno opada — svega 31,8% građana/ki ocjenjuje borbu kao uspješnu, što predstavlja najniži nivo u šestogodišnjem periodu, dok čak 63,8% smatra da Tužilaštvo ne postiže zadovoljavajuće rezultate. Od 2022. godine primjetan je blagi preokret. Naime, procenat onih koji smatraju da je borba uspješna raste na 46,2%, dok se negativni stavovi smanjuju na 42,9%. Trend oporavka povjerenja nastavlja se i tokom narednih godina, pa u 2024. godini više od polovine ispitanika/ca (53,0%) ocjenjuje da se Tužilaštvo uspješno suočava s korupcijom i organizovanim kriminalom. Najpovoljniji rezultat bilježi se 2025. godine, kada 54,3% građana/ki izražava pozitivan stav, naspram 42,4% onih koji smatraju suprotno.

Ovakav trend ukazuje na postepeno obnavljanje povjerenja javnosti u rad Državnog tužilaštva, naročito u posljednje dvije godine. Rast povjerenja može biti povezan s vidljivijim rezultatima u procesuiranju slučajeva visoke korupcije i organizovanog kriminala, većom transparentnošću rada, kao i snažnijim javnim fokusom na institucionalne reforme u pravosuđu. Ipak, činjenica da i dalje više od dvije petine ispitanika/ca percipira borbu protiv ovih pojava kao neuspješnu ukazuje na potrebu daljeg jačanja efikasnosti i komunikacije sa javnošću u cilju očuvanja i unapređenja kredibiliteta Tužilaštva.

Grafik 39 Podaci kroz vrijeme: Da li smatrate da se Državno tužilaštvo uspješno bori protiv korupcije?

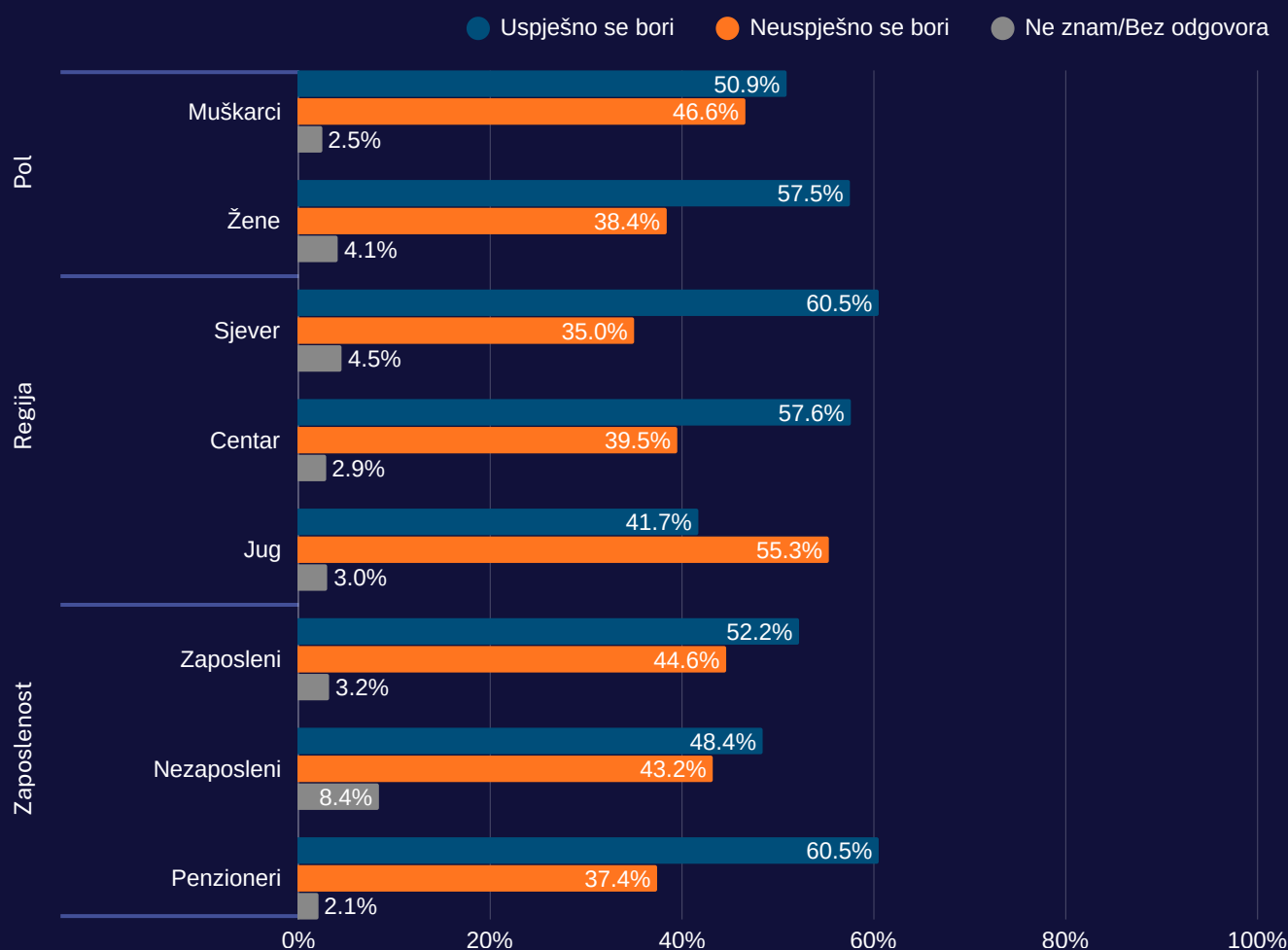


Kada se podaci posmatraju prema polu, žene u nešto većem procentu od muškaraca ocjenjuju da se Državno tužilaštvo uspješno bori protiv korupcije i organizovanog kriminala (57,5% naspram 50,9%). Muškarci češće izražavaju skeptičan stav (46,6%), dok žene pokazuju nešto više povjerenja u institucije, uz manji udio onih koje nijesu imale stav po ovom pitanju (4,1%).

Regionalno posmatrano, najviši nivo povjerenja bilježi se na sjeveru zemlje, gdje 60,5% ispitanika/ca smatra da je borba uspješna, a 35,0% iznosi suprotno mišljenje. Sličan utisak je i na nivou centrale regije, gdje 57,6% građana/ki procjenjuje borbu kao uspješnu. U južnoj regiji, međutim, preovlađuje nešto kritičniji stav – 55,3% ispitanika/ca smatra da borba nije uspješna, dok 41,7% izražava pozitivan stav.

Kada je riječ o zaposlenosti, najviše povjerenja u rad Tužilaštva iskazuju penzioneri/ke (60,5%), dok zaposleni/e i nezaposleni/e građani/ke pokazuju umjerenije stavove. U grupi zaposlenih, 52,2% ocjenjuje borbu kao uspješnu, dok među nezaposlenima taj procenat iznosi 48,4%. Veći udio odgovora „ne znam“ među nezaposlenima (8,4%) može ukazivati na niži stepen informisanosti ili manju percepciju lične uključenosti u ove teme.

Grafik 40 2025: Da li smatrate da se Državno tužilaštvo uspješno bori protiv korupcije?



Rezultati istraživanja takođe pokazuju snažnu povezanost između opšteg stava građana/ki o Državnom tužilaštvu i percepcije njegove uspješnosti u borbi protiv korupcije. Među ispitanicima/cama koji imaju pozitivan stav prema Tužilaštvu, čak 92,8% smatra da se ono uspješno bori protiv korupcije, dok samo 6,2% ima suprotno mišljenje. Nasuprot tome, 83,2% onih koji izražavaju negativan stav smatra da je Tužilaštvo neuspješno u toj borbi. Ovi podaci potvrđuju da povjerenje u rad Tužilaštva i percepcija njegove uspješnosti idu ruku pod ruku — što je više povjerenja u instituciju, to je i veća procjena njene djelotvornosti.

Veoma izražena povezanost uočava se i između percepcije transparentnosti i ocjene uspješnosti borbe protiv korupcije. Među građanima/kama koji smatraju da Tužilaštvo radi transparentno, 80,2% vjeruje da se ono uspješno bori protiv korupcije, dok 82,6% onih koji ga ocjenjuju kao netransparentno smatra da je ta borba neuspješna.

Sličan obrazac uočava se i u vezi sa percepcijom efikasnosti rada Tužilaštva. Od onih koji Tužilaštvo doživljavaju kao efikasno, 89,3% ističe da se ono uspješno bori protiv korupcije, dok među ispitanicima/cama koji ga ocjenjuju kao neefikasno, čak 88,0% smatra da je borba neuspješna. Ovi podaci potvrđuju da percepcija uspješnosti u borbi protiv korupcije ne zavisi samo od pojedinačnih rezultata, već od ukupnog dojma o radu institucije – njenoj transparentnosti, efikasnosti i profesionalnosti.

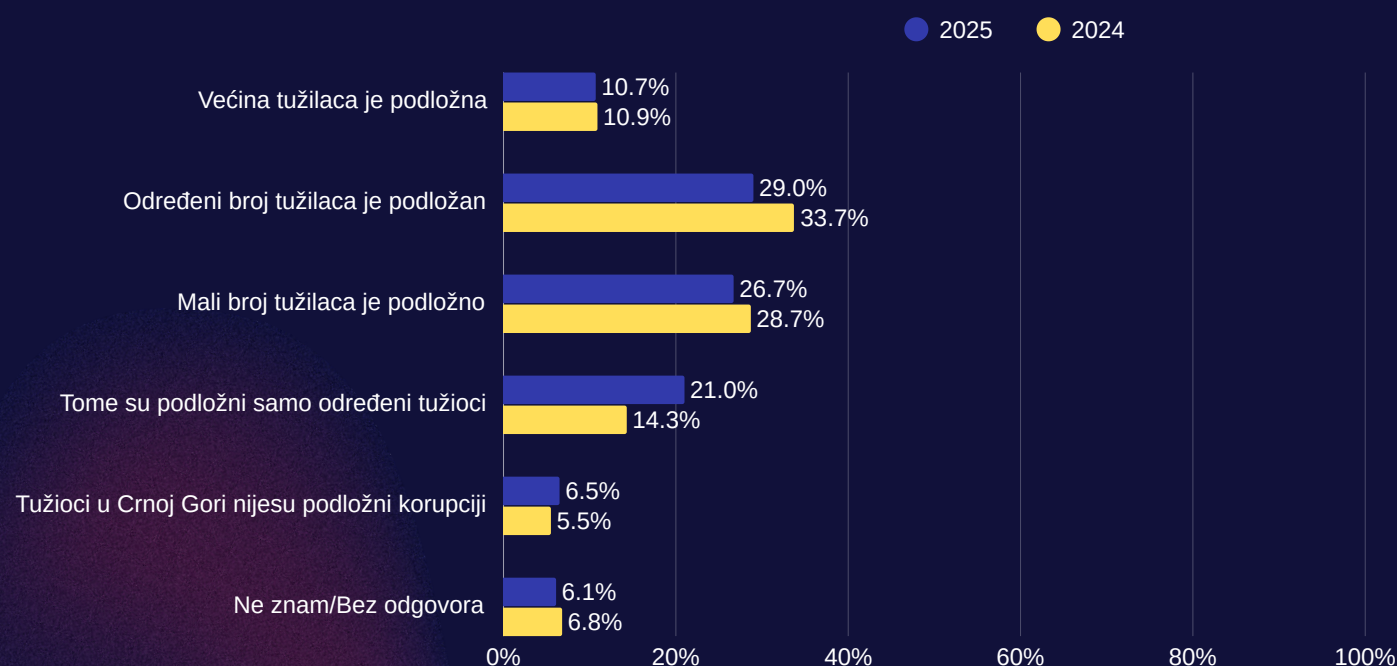
Ispitanike/ce upitali smo da li smatraju da su tužioci/teljke podložne korupciji. Rezultati pokazuju umjerene promjene između 2024. i 2025. godine, uz izraženu sklonost građana/ki da ovu pojavu prepoznaju kao prisutnu, ali ne i sveobuhvatnu.

U 2025. godini najveći procenat ispitanika/ca (29%) smatra da je određeni broj tužilaca/teljki podložan korupciji, dok je 26,7% mišljenja da se ovak tip ponašanja odnosi na mali broj tužilaca/teljki. Time se sugerise da većina građana/ki percipira problem kao djelimično rasprostranjen, ali ne i sistemski. U poređenju s prethodnom godinom, kada je 10,9% ispitanika/ca smatralo je da je većina tužilaca/teljki podložna korupciji, taj procenat u 2025. opada na 10,7%. Istovremeno, raste udio onih koji vjeruju da su takvom ponašanju podložni samo pojedinci (porast sa 14,3% na 21,0%).

Manji dio građana/ki (6,5%) smatra da tužioci/teljke u Crnoj Gori nisu podložni korupciji, dok približno isti procenat (6,1%) nije imao stav o ovom pitanju.

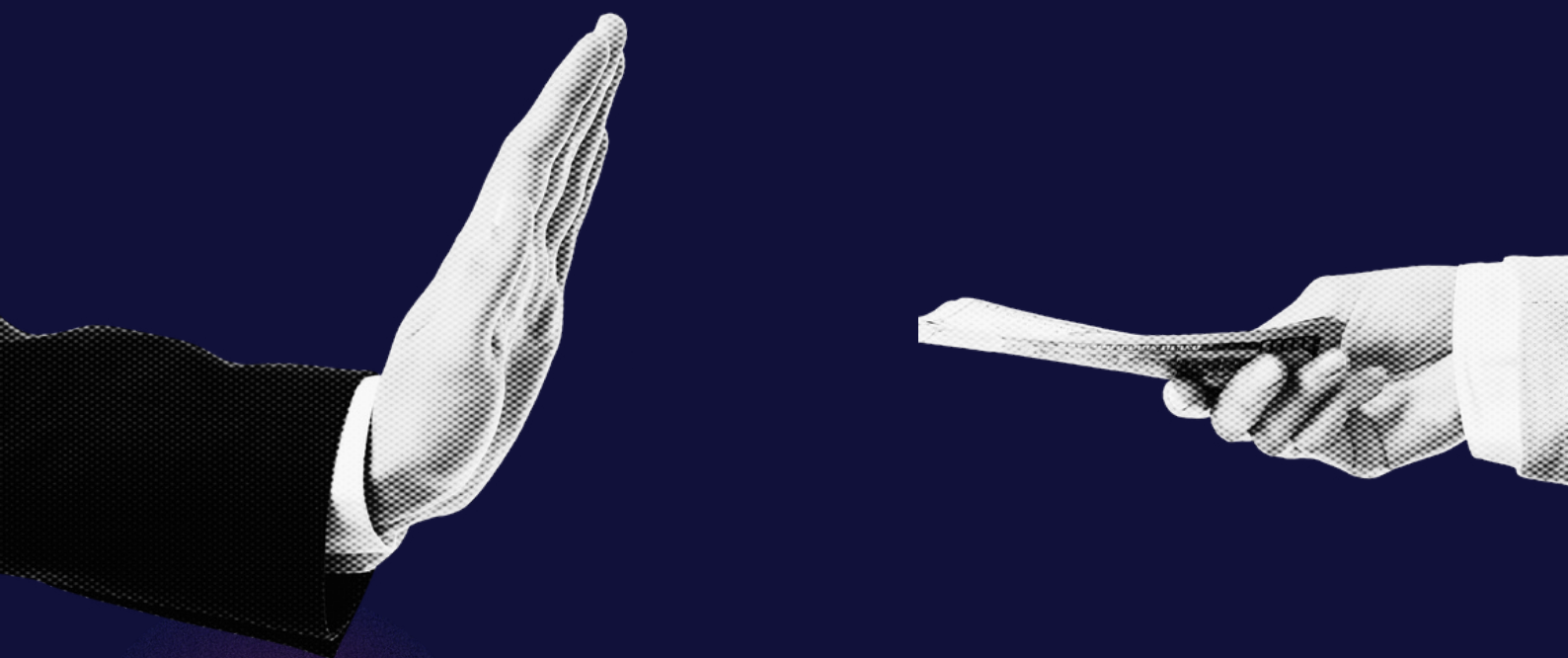
Podaci ukazuju da javnost prepoznaje napore u jačanju integriteta unutar Državnog tužilaštva, ali da i dalje postoji izražena percepcija prisutnosti korupcije među dijelom tužilaca/teljki. Ovakvi nalazi potvrđuju potrebu za kontinuiranim mjerama usmjerenim na povećanje transparentnosti, etičke odgovornosti i javne komunikacije Tužilaštva, kako bi se dodatno učvrstilo povjerenje građana/ki u nepristrasnost i profesionalnost nosilaca tužilačke funkcije.

Grafik 41 Podaci kroz vrijeme: Da li smatrate da su tužioci podložni korupciji?



Prethodno navedeni podaci ukayuju da javno mnjenje dosljedno prepoznaje korupciju i organizovani kriminal kao veoma ozbiljne i rasprostranjene probleme u Crnoj Gori. Iako se u posljednje dvije godine bilježi oporavak povjerenja u rad Državnog tužilaštva, uz porast udjela onih koji borbu ocjenjuju uspješno, skepticizam i dalje ostaje izražen kod značajnog dijela građanki i građana. Razlike po regijama i dobi su vidljive (kritičniji jug, veća osjetljivost starijih), a povjerenje je snažno povezano sa percepcijama transparentnosti i efikasnosti: gdje se Tužilaštvo vidi kao otvoreno i djelotvorno, veća je i procjena da uspješno suzbija korupciju.

Istovremeno, većina javnosti ne smatra problem korupcije među tužiocima/teljima sistemskim, već ograničenim na manji dio nosilaca funkcije, što je blago poboljšanje u odnosu na raniji period. Ovi nalazi ukazuju da je za dalji rast povjerenja ključno nastaviti sa vidljivim rezultatima u predmetima visoke korupcije i organizovanog kriminala, uz jačanje interne integritetske politike, proaktivnu i razumljivu komunikaciju sa javnošću i mjerljive pokazatelje efikasnosti.



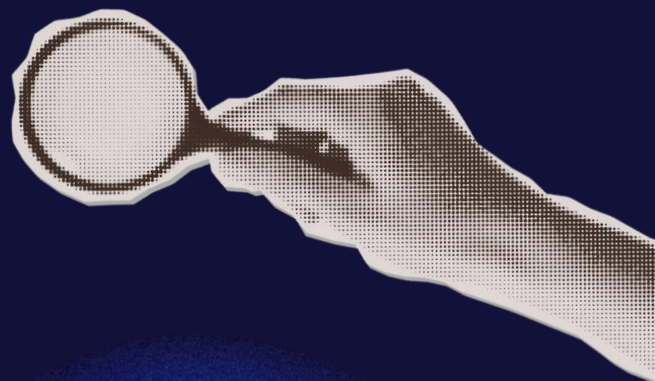
Informisanost građana o Državnom tužilaštvu

Stepen informisanosti građana/ki o radu Državnog tužilaštva predstavlja jedan od ključnih pokazatelja transparentnosti i otvorenosti ove institucije prema javnosti. Način na koji građani/ke percipiraju, razumiju i prate aktivnosti Tužilaštva ima direktan uticaj na nivo povjerenja u njegov rad, kao i na opštu sliku o pravosudnom sistemu u cjelini. Informisanost nije samo rezultat komunikacije institucije sa javnošću, već i odraz njenog integriteta, dostupnosti podataka i spremnosti da djeluje transparentno i odgovorno.

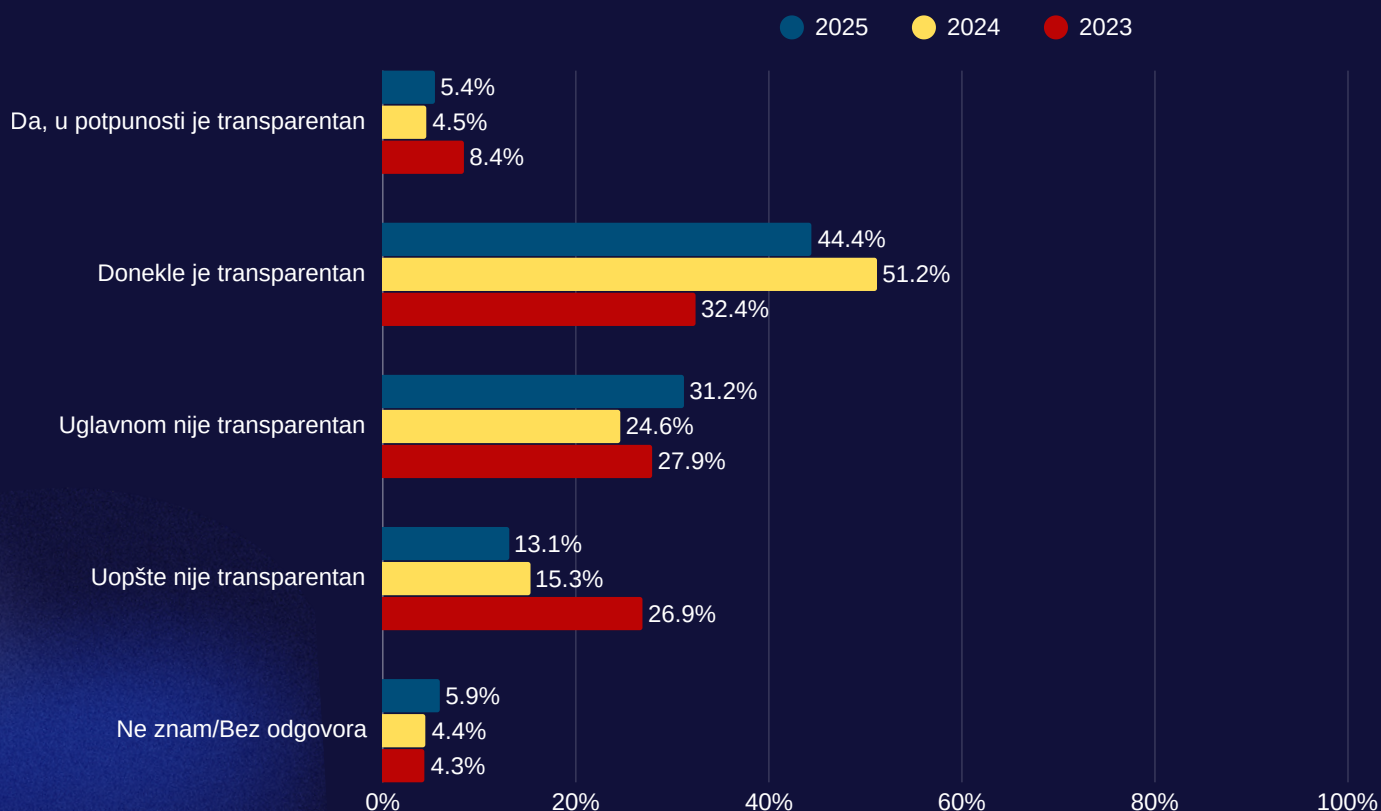
Ovo poglavlje donosi pregled podataka o tome u kojoj mjeri su građani/ke Crne Gore upoznati sa nadležnostima, ulogom i aktivnostima Državnog tužilaštva, kao i koje izvore informacija najčešće koriste. Analiza takođe sagledava kako se informisanost mijenjala tokom vremena i na koji način utiče na formiranje stavova o radu i povjerenju u Tužilaštvo.

U ovom smislu, posebno je važno da analiziramo percepciju transparentnosti Državnog tužilaštva od strane građana/ki. Percepcija transparentnosti rada Državnog tužilaštva tokom perioda 2023–2025. godine pokazuje dinamične promjene, uz blago poboljšanje ukupnog dojma o transparentnosti ove institucije u 2025. godini.

Najveći dio građana/ki u 2025. godini (44,4%) smatra da je Tužilaštvo donekle transparentno, što predstavlja blagi pad u odnosu na 2024. (51,2%), ali i značajan porast u poređenju sa 2023. (32,4%). Ovi podaci ukazuju na to da većina građana/ki prepoznaje određeni stepen otvorenosti u radu Tužilaštva, iako i dalje ne smatra da je njegova transparentnost potpuna. Percepcija da je Tužilaštvo u potpunosti transparentno ostaje stabilno niska tokom čitavog perioda – 8,4% u 2023, 4,5% u 2024. i 5,4% u 2025. godini. Istovremeno, blagi porast uočava se u kategorijama koje ukazuju na ograničenu transparentnost: 31,2% ispitanika/ca u 2025. smatra da Tužilaštvo „uglavnom nije transparentno“, što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu (24,6%). Sličan trend zabilježen je i kod onih koji smatraju da Tužilaštvo „uopšte nije transparentno“, iako je taj procenat u 2025. (13,1%) niži nego 2024. (26,9%), što upućuje na djelimičnu stabilizaciju stavova.



Graph 43 Podaci kroz vrijeme: Da li mislite da je rad Državnog tužilaštva transparentan?



Dalje, pogledali smo kakav je odnos između opšteg stava o Državnom tužilaštvu i percepcije transparentnosti ove institucije. Podaci jasno potvrđuju da otvorenost i dostupnost informacija imaju presudan uticaj na formiranje povjerenja javnosti. Među ispitanicima/cama koji imaju pozitivan stav prema Tužilaštvu, čak 85,1% smatra da je ono transparentno, dok samo 11,2% izražava suprotno mišljenje. Nasuprot tome, među građanima/kama koji o Tužilaštvu imaju negativan stav, čak 82,1% smatra da institucija nije transparentna, dok svega 15,4% prepoznaje određeni nivo otvorenosti u njenom radu. Ispitanici/e koji imaju neutralan stav pokazuju podijeljeno mišljenje – 36,9% ih smatra da je Tužilaštvo transparentno, a 53,9% da nije.

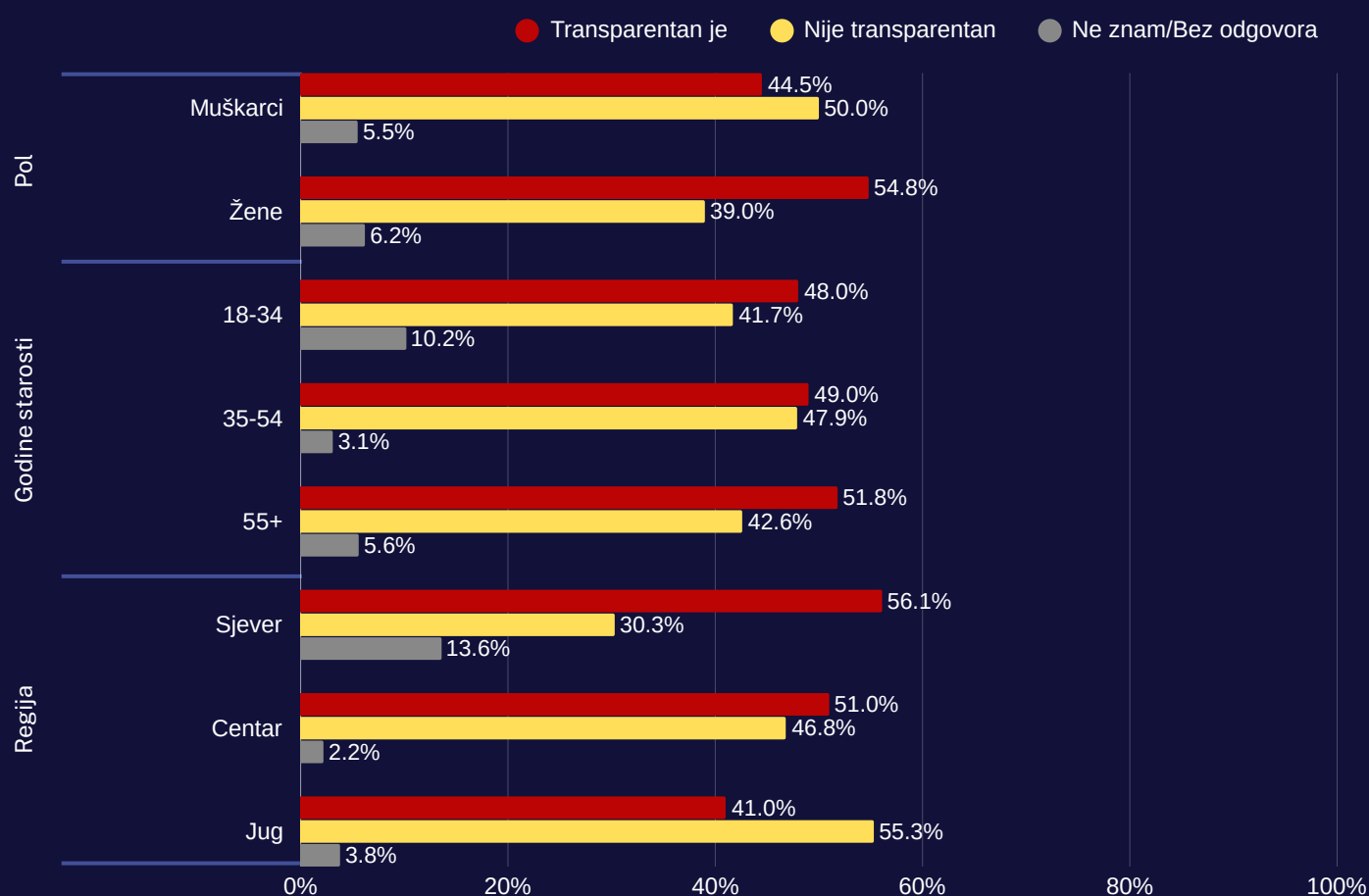
Analiza percepcije transparentnosti rada Državnog tužilaštva prema socio-demografskim obilježjima pokazuje izvjesne razlike među grupama ispitanika/ca, iako je opšti trend umjerene percepcije transparentnosti prisutan u svim kategorijama.

Prema polu, žene u većoj mjeri od muškaraca smatraju da je rad Tužilaštva transparentan — 54,8% naspram 44,5%. Muškarci češće izražavaju sumnju, pri čemu polovina njih (50,0%) smatra da Tužilaštvo nije transparentno. Ovakva razlika može ukazivati na različite izvore informisanja, kao i na različit stepen povjerenja u institucije između muškaraca i žena.

Kada je riječ o starosnim grupama, percepcija transparentnosti blago raste sa godinama. Mladi (18–34 godine) u manjoj mjeri prepoznaju Tužilaštvo kao transparentno (48,0%) u poređenju sa starijim ispitanicima/cama (51,8% u grupi 55+). Ujedno, mlađa populacija ima i najviši udio onih koji nijesu sigurni u svoj stav (10,2%), što može ukazivati na manju informisanost ili slabiji kontakt sa temama iz pravosudne oblasti.

Regionalne razlike su izraženije. Na sjeveru zemlje 56,1% ispitanika/ca smatra da je Tužilaštvo transparentno, dok je taj procenat nešto niži u centralnoj regiji (51,0%) i znatno niži na jugu (41,0%). U južnoj regiji dominira percepcija netransparentnosti ove institucije (55,3%).

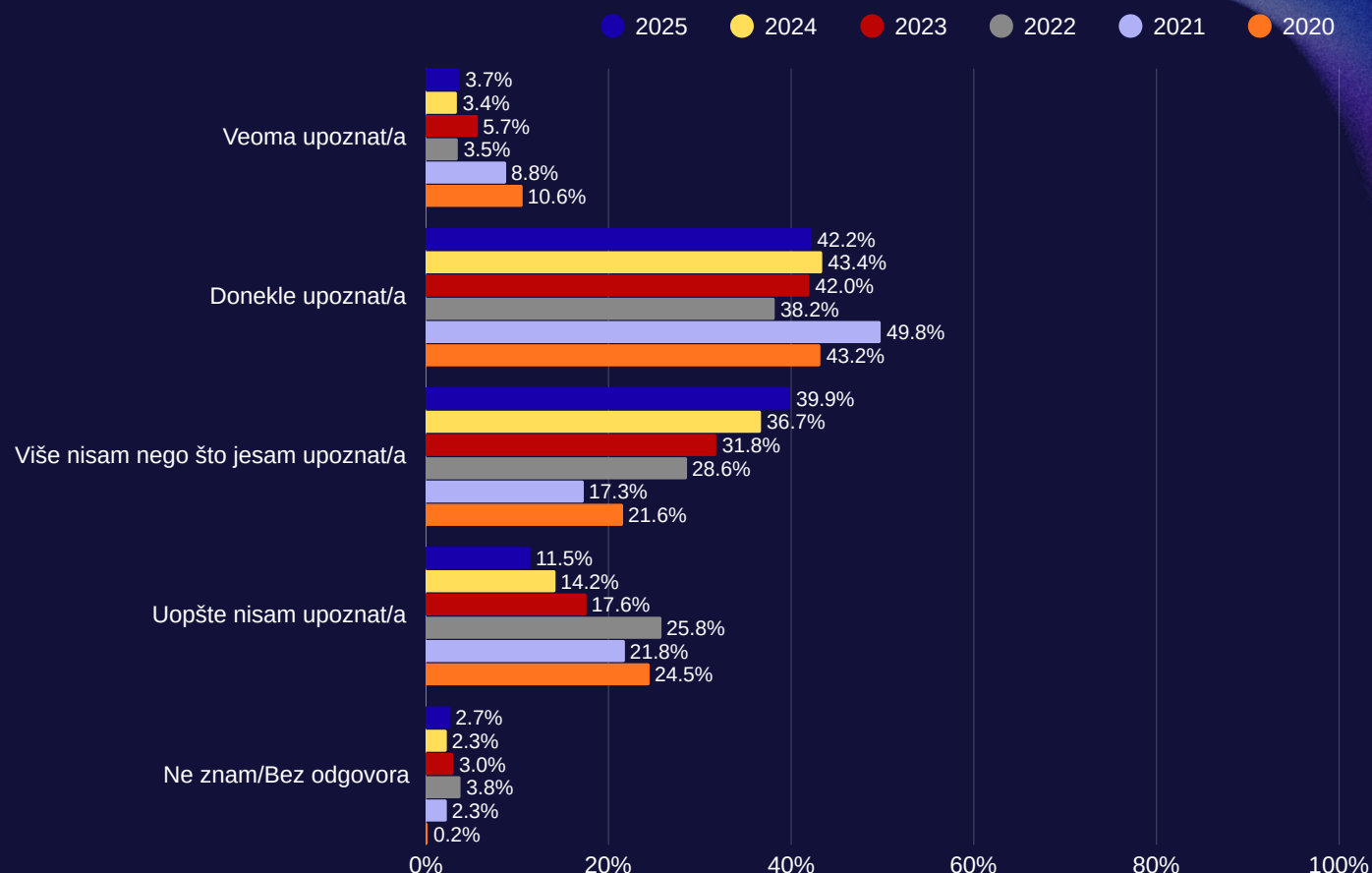
Grafik 43 2025: Da li mislite da je rad Državnog tužilaštva transparentan? Prema polu, godinama starosti i regiji



Kaka bismo dublje razumijeli nivo informisanosti građana/ki o Državnom tužilaštvu, upitali smo ih da ocjene u kojoj mjeri su upoznati sa nadležnostima istog. Percepcija informisanosti građana/ki o nadležnostima Državnog tužilaštva tokom perioda od 2020. Do 2025. godine pokazuje umjeren, ali postepen pad u ukupnom stepenu upoznatosti, uz blago povećanje udjela onih koji smatraju da nijesu dovoljno upoznati sa radom i nadležnostima ove institucije.

U 2025. godini svega 3,7% građana/ki navodi da su veoma upoznati sa nadležnostima Tužilaštva, što je smanjenje u odnosu na 2020. (10,6%) i nastavak negativnog trenda koji je započeo 2021. godine. Najveći dio ispitanika/ca, njih 42,2%, ocjenjuje da su donekle upoznati, što pokazuje da većina javnosti ima osnovno razumijevanje o ulozi i nadležnostima Tužilaštva, ali da nedostaje dublje poznavanje njegovog rada. Istovremeno, raste udio ispitanika/ca koji smatraju da su više neupoznati nego što jesu upoznati — sa 21,6% u 2020. na 39,9% u 2025. godini.

Grafik 44 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri ste upoznati sa nadležnostima Državnog tužilaštva?



Analiza pokazuje jasnu vezu između stepena upoznatosti građana/ki sa nadležnostima Državnog tužilaštva i njihovog opšteg stava prema ovoj instituciji. Ispitanici/e koji su više informisani/e češće iskazuju pozitivniji odnos prema Tužilaštvu, dok su negativni stavovi zastupljeniji među onima koji su manje upoznati/e.

Među osobama koje imaju pozitivan stav, čak 65,5% navodi da su veoma ili donekle upoznati/e sa nadležnostima Tužilaštva, dok je svega 7,9% onih koji uopšte nijesu upoznati/e. S druge strane, u grupi sa negativnim stavom gotovo 58% ispitanika/ca izjavljuje da nijesu dovoljno upoznati/e (kategorije „više nisam nego što jesam upoznat/a“ i „uopšte nisam upoznat/a“)

Kada se posmatra odnos između nivoa informisanosti i percepcije efikasnosti Tužilaštva, primjećuje se sličan obrazac. Ispitanici/e koji smatraju da je Tužilaštvo efikasno u svom djelovanju dominantno su među donekle upoznatima (58,6%) i veoma upoznatima (3,4%), dok svega 7,9% ove grupe uopšte nije upoznato sa nadležnostima institucije.

Suprotno tome, u grupi koja smatra da je Tužilaštvo neefikasno, više od polovine (54%) izjavljuje da su nedovoljno upoznati/e sa njegovim nadležnostima, a dodatnih 12,5% da uopšte nijesu upoznati/e. Ovi nalazi sugerišu da percepcija neefikasnosti često proizlazi iz ograničenog poznavanja institucionalnog okvira i procesa rada Tužilaštva, dok bolje informisane osobe pokazuju veću sklonost da rad institucije ocijene pozitivno..

Ova povezanost ukazuje na potrebu da Tužilaštvo intenzivira komunikaciju sa javnošću, naročito kroz edukativne i informativne kampanje koje bi doprinijele boljem razumijevanju njegovih nadležnosti, transparentnosti i društvene uloge. Povećanje informisanosti, naročito među grupama koje pokazuju slabiju upoznatost, može doprinijeti jačanju povjerenja i percepcije efikasnosti ove institucije.

Analiza podataka prema demografskim karakteristikama ispitanika/ca pokazuje određene razlike u nivou upoznatosti sa nadležnostima Državnog tužilaštva, pri čemu su pojedine grupe u populaciji informisanije od drugih.

Razlike prema polu ispitanika/ca pokazuju da su muškarci nešto bolje upoznati sa nadležnostima Tužilaštva od žena. Gotovo polovina muškaraca (45,3%) izjavljuje da je donekle upoznata, dok je takav stav među ženama zastupljen kod 39,5%. Žene češće navode da nijesu upoznate (40,8%) ili da uopšte nijesu upoznate (13,9%) sa nadležnostima Tužilaštva.

Regionalne razlike su izražene: ispitanici/ce iz centralnog dijela zemlje pokazuju viši nivo informisanosti – više od polovine (52,7%) navodi da su donekle upoznati/e, dok je na sjeveru i jugu taj procenat značajno niži (32,1% i 35,3%). Na jugu se bilježi i najveći udio onih koji navode da nijesu upoznati (47,4%).

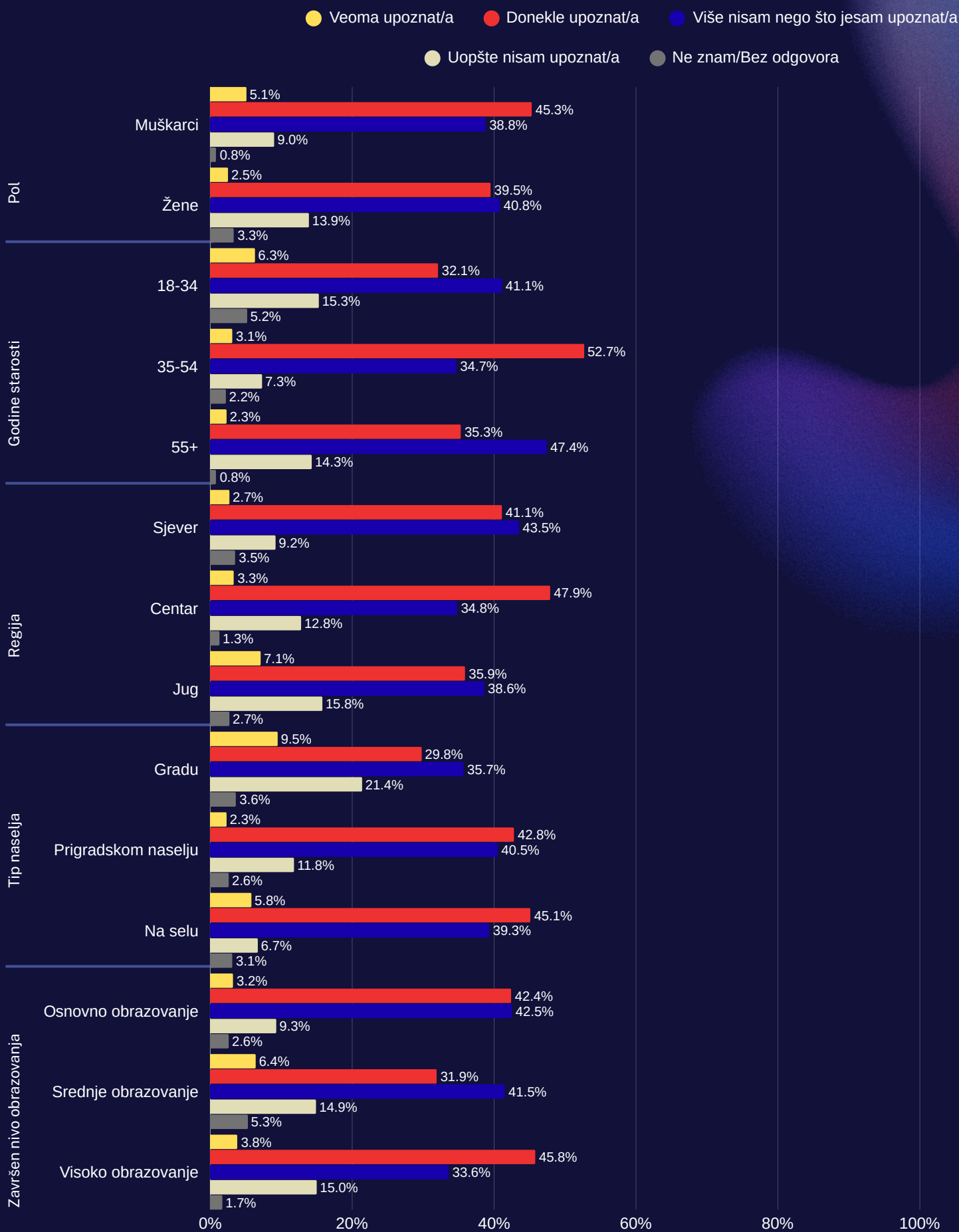
Prema tipu naselja, stanovnici/ke ruralnih područja nešto su informisaniji/e u pogledu osnovnih nadležnosti Tužilaštva – 7,1% navodi da su veoma upoznati/e, što je dvostruko više nego u gradskim sredinama (2,7%). Ipak, u selima je istovremeno prisutan i veći udio onih koji uopšte nijesu upoznati/e (15,8%). Stanovnici/ke prigradskih naselja najčešće su donekle upoznati/e (47,9%), dok gradska populacija pokazuje umjeren stepen znanja.

Stepen obrazovanja pokazuje snažnu povezanost sa nivoom informisanosti. Osobe sa osnovnim obrazovanjem češće iskazuju nisku upoznatost – čak 21,4% navodi da uopšte nijesu upoznate, dok je među visokoobrazovanimajima taj procenat gotovo tri puta manji (6,7%). Kod visokoobrazovanih ispitanika/ca dominantan je stav da su donekle upoznati/e (45,1%), što sugerise da viši stepen obrazovanja doprinosi većem razumijevanju institucionalnih nadležnosti.

Zaposlenost takođe utiče na percepciju informisanosti. Zaposleni/e su u najvećem procentu donekle upoznati/e (42,4%), dok nezaposleni/e češće izražavaju niži nivo informisanosti – 41,5% navodi da nijesu upoznati/e, a 14,9% da uopšte nijesu upoznati/e.

Penzioneri/ke, iako starija grupa, pokazuju relativno visok nivo osnovne informisanosti (45,8% donekle upoznatih), što može biti posljedica dužeg iskustva sa institucijama sistema.

Grafik 45 2025: U kojoj mjeri ste upoznati sa nadležnostima Državnog tužilaštva?



Dalje, rezultati istraživanja za 2025. godinu pokazuju da većina građana/ki ima relativno dobro razumijevanje osnovnih nadležnosti Državnog tužilaštva.

Najveći procenat ispitanika/ca pravilno prepoznaje da je procesuiranje počilaca krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti osnovna nadležnost Tužilaštva – čak 84,9% to navodi tačno. Slično visoko poznavanje bilježi se i kod tvrdnji koje se odnose na zaključivanje sporazuma o priznanju krivice (80,0%) i prevenciju i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja (78,8%).

S druge strane, nešto manji stepen poznavanja odnosi se na izjavljivanje pravnih lijekova protiv sudskih presuda, koje tačno identifikuje 70,9% ispitanika/ca, dok je kod pronalaženja i hapšenja počilaca taj procenat 69,4%. Ovaj nalaz ukazuje da dio građana/ki i dalje pogrešno pripisuje policijske nadležnosti Tužilaštvu, što sugerise prisustvo određenih nejasnoća u razumijevanju odnosa između institucija u sistemu krivične pravde.

Najveći stepen pogrešnog razumijevanja zabilježen je kod tvrdnje da se Tužilaštvo bavi donošenjem odluka u sudskim sporovima – čak 30,0% ispitanika/ca pogrešno smatra da je to njegova funkcija, dok dodatnih 10,4% nije sigurno. Ovi podaci pokazuju da se značajan dio javnosti još uvijek ne razlikuje jasno između uloge Tužilaštva i Suda.

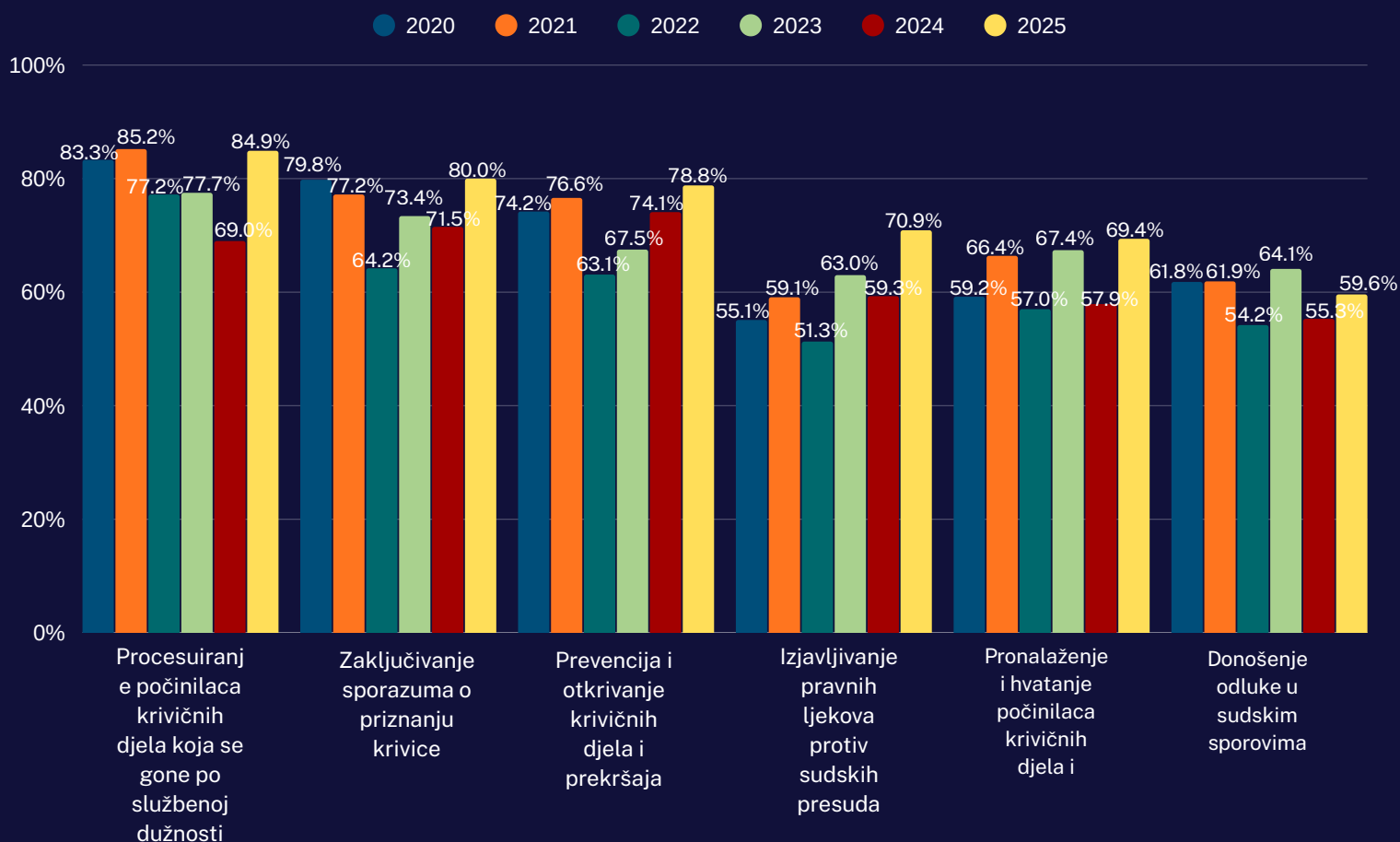
Sveukupno posmatrano, rezultati ukazuju da građani/ke u velikoj mjeri prepoznaju osnovne funkcije Državnog tužilaštva, ali da postoji potreba za dodatnim informisanjem javnosti o granicama njegovih nadležnosti, naročito u pogledu razgraničenja između istražnih, tužilačkih i sudskih funkcija.

Grafik 46 2025: Čime se bavi Državno tužilaštvo?



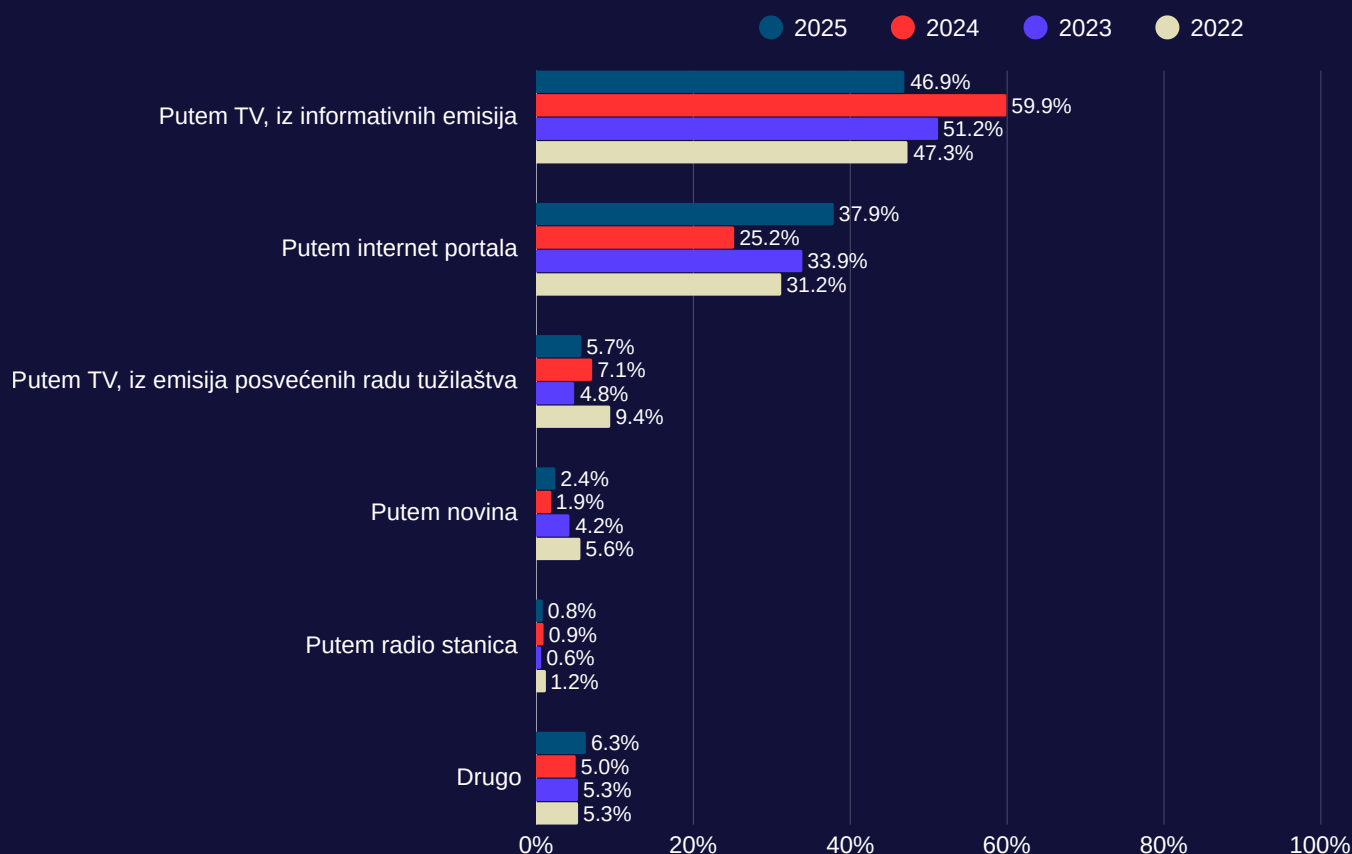
Pregled rezultata za period od 2020. do 2025. godine pokazuje da se nivo prepoznavanja nadležnosti Državnog tužilaštva među građankama i građanima Crne Gore mijenjao u skladu sa širim institucionalnim i društvenim okolnostima.

Grafik 47 Podaci kroz vrijeme: Čime se bavi Državno tužilaštvo?



Dalje, ispitanike/ce smo upitali gdje se informišu o radu tužilaštva. Podaci pokazuju da se većina građanki i građana o radu tužilaštva najčešće informiše putem televizije, posebno kroz informativne emisije. Iako je 2024. godine zabilježen najviši procenat informisanja na ovaj način (59,9%), 2025. godine dolazi do blagog pada na 46,9%, što može ukazivati na promjene u navikama praćenja medija i prelazak dijela publike na digitalne platforme. Istovremeno, značajno raste broj onih koji se informišu putem internet portala – sa 25,2% u 2024. na 37,9% u 2025. godini – što potvrđuje trend digitalizacije i jačanja online medija kao izvora informacija. Informisanje putem specijalizovanih TV emisija o radu tužilaštva ostaje ograničeno (između 4,7% i 9,4%), što ukazuje na potrebu za većom dostupnošću i atraktivnošću takvih sadržaja. Tradicionalni mediji poput novina i radio stanica bilježe kontinuirani pad uticaja, pri čemu se putem novina informiše svega 2,4% ispitanih, a putem radija manje od 1%.

Grafik 48 Podaci kroz vrijeme: Gdje se informišete o radu tužilaštva?



Analiza podataka ukazuje da izvor informisanja može imati uticaja na formiranje stava građana/ki o Državnom tužilaštvu. Ispitanici/e koji se o radu Tužilaštva informišu putem televizijskih informativnih emisija češće imaju pozitivan stav o ovoj instituciji u odnosu na ostale grupe. Više od polovine njih (51,4%) navodi da informacije o Tužilaštvu dobija putem informativnih programa na TV-u, što je i najčešći kanal informisanja među onima koji izražavaju povjerenje u rad institucije.

S druge strane, internet portali su važan izvor informacija za sve grupe ispitanika/ca, ali su posebno zastupljeni među onima koji imaju neutralan ili negativan stav prema Tužilaštvu (39,1% u obje grupe). Ovaj podatak može ukazivati da različiti tonovi medijskog izvještavanja na internetu — često senzacionalistički ili kritički — utiču na oblikovanje manje povoljnog stava o instituciji.

U grupi ispitanika/ca sa neutralnim stavom, struktura izvora informisanja je najraznovrsnija: osim televizije (43,0%) i portala (39,1%), nešto viši udio u odnosu na druge grupe bilježi i kategorija „drugo“ (9,4%).

Dalje, analiza ukazuje na izražene razlike u načinima informisanja građana/ki o radu Državnog tužilaštva u zavisnosti od pola, starosti, obrazovanja, regiona i socioekonomskog statusa. Ovi obrasci jasno pokazuju da pristup informacijama i povjerenje u pojedine medijske kanale zavise od društvene pozicije i životnih okolnosti ispitanika/ca.

Prema polu, muškarci se nešto češće informišu putem televizije (49,6%) u odnosu na žene (44,4%), dok žene značajno više koriste internet portale (40,5% naspram 35,1%). Takođe, žene češće navode alternativne izvore („drugo“ – 8,4%), dok muškarci nešto više prate specijalizovane TV emisije o radu Tužilaštva (7,6%). Starosne razlike su izrazito vidljive. Najmlađa grupa (18–34 godine) dominantno se informiše putem interneta (59,2%), dok je u grupi starijih od 55 godina glavni kanal informisanja televizija (67,8%). Srednja starosna grupa (35–54 godine) pokazuje prelazni obrazac, sa uravnoteženom upotrebom i televizije (41,5%) i interneta (44,9%). Ovi podaci potvrđuju generacijsku promjenu u medijskim navikama – digitalni kanali su dominantni među mlađima, dok tradicionalni mediji ostaju ključni za starije.

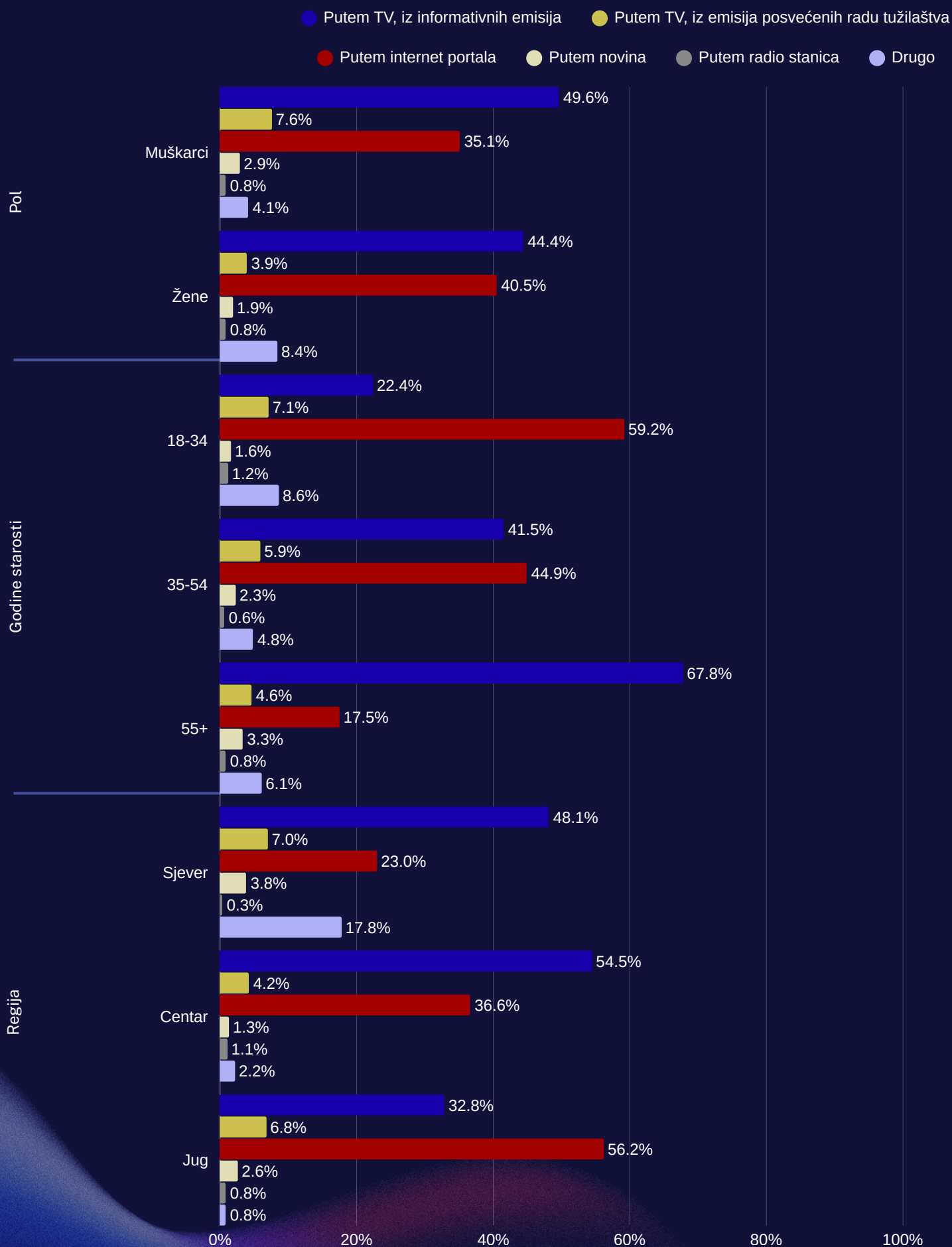
Regionalno posmatrano, ispitanici/ce iz centralne regije u najvećem procentu prate informacije o Tužilaštvu putem televizije (54,5%), dok su u južnoj regiji najzastupljeniji internet portali (56,2%). Na sjeveru je situacija specifična – iako je televizija primarni izvor (48,1%), visok udio (17,8%) ispitanika/ca navodi i kategoriju „drugo“, što može ukazivati na ograničen pristup institucionalnim medijima i oslanjanje na neformalne kanale komunikacije.

Tip naselja dodatno naglašava razlike: stanovnici/ke gradskih područja najčešće koriste internet (45,9%), dok u prigradskim i seoskim naseljima dominira televizija (53,4% i 47,8%). Na selu se bilježi i neuobičajeno visok udio ispitanika/ca koji navode „drugo“ (22,8%), što može upućivati na slabiju dostupnost medijskih sadržaja i veću zavisnost od neposrednih, ličnih izvora informacija.

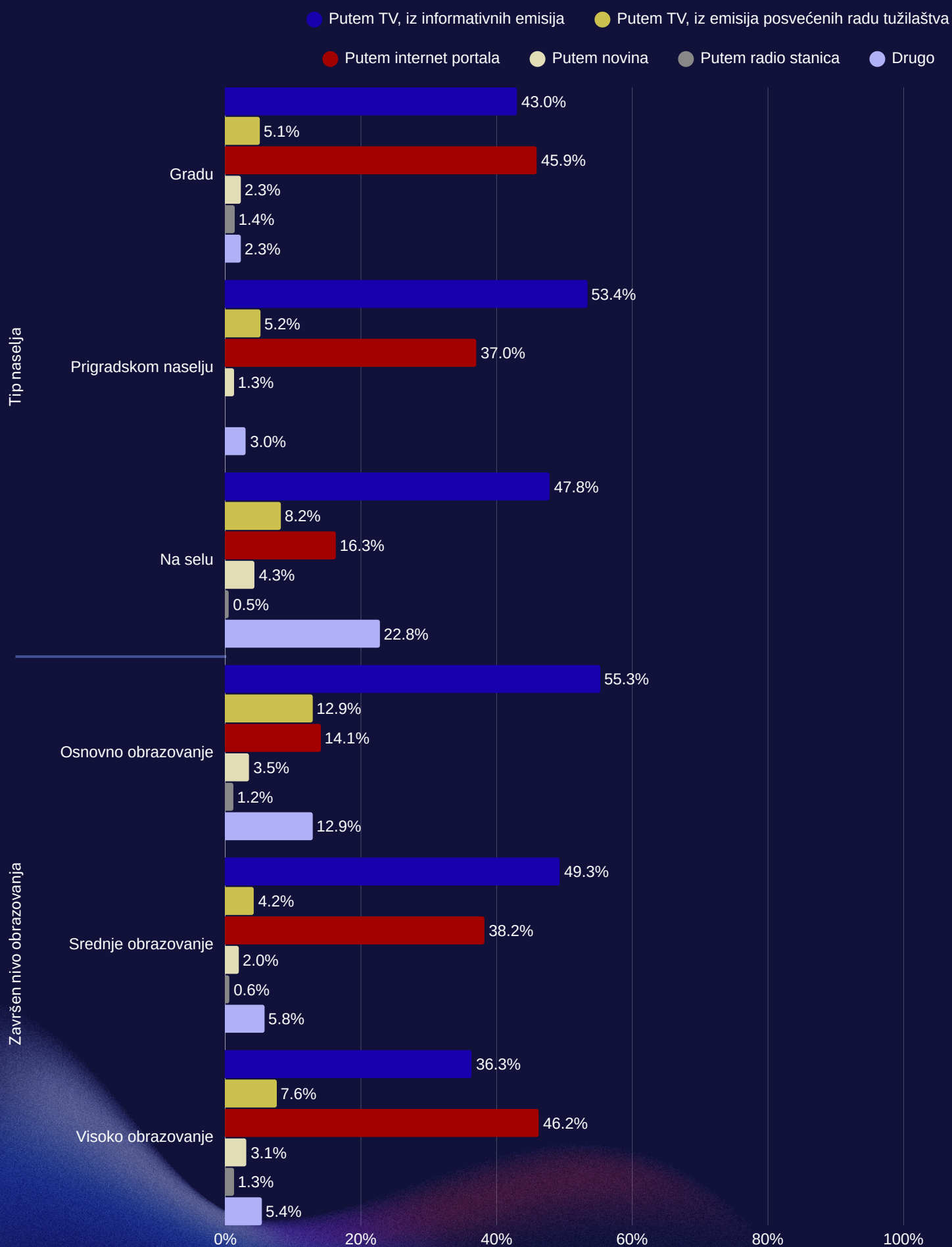
Obrazovanje značajno utiče na način informisanja: osobe sa osnovnim obrazovanjem dominantno prate televiziju (55,3%), dok visokoobrazovani/e u većoj mjeri koriste internet portale (46,2%).

Sveukupno, podaci potvrđuju da televizija ostaje ključni izvor informacija za većinu građana/ki, posebno starije i niže obrazovane dok internet portali ostaju dominantan kanal među mlađima, osobama sa višim stepenom obrazovanja. Ovakva struktura informisanja sugerise potrebu da Državno tužilaštvo razvije diferencirane komunikacione pristupe – da zadrži snažno prisustvo u tradicionalnim medijima, ali istovremeno intenzivira digitalnu komunikaciju kako bi doprijelo do mlađih građana/ki.

Grafik 49 2025: Gdje se informišete o radu tužilaštva?



Grafik 49 2025: Gdje se informišete o radu tužilaštva?



Dalje, posmatrajući period od 2020. do 2025. godine, percepcija građana/ki o sopstvenom nivou informisanosti o radu Državnog tužilaštva ukazuje na umjerene oscilacije.

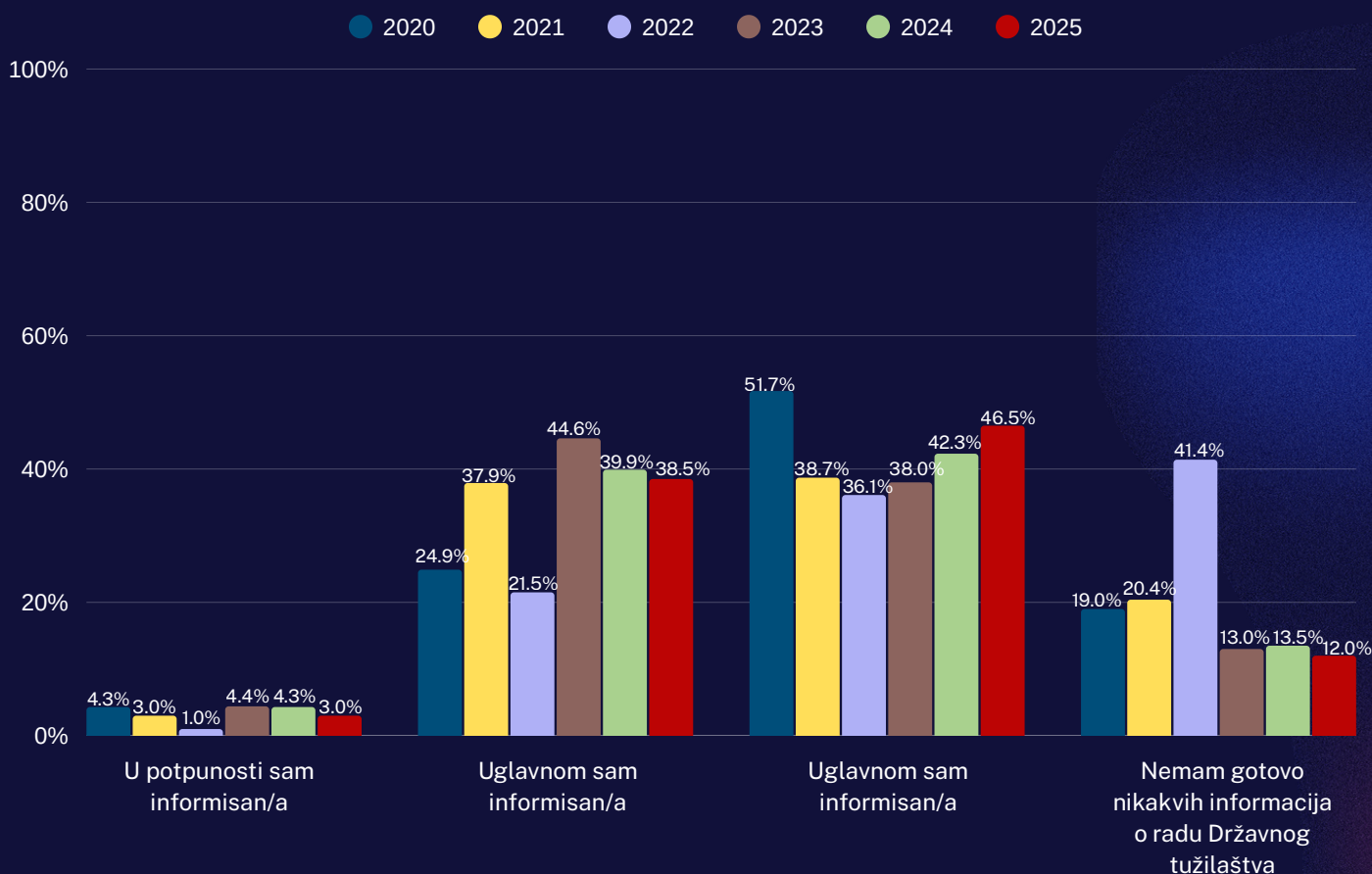
Podaci iz 2025. godine pokazuju da se gotovo polovina ispitanika/ca (46,5%) smatra djelimično informisanim/a o radu Tužilaštva, što predstavlja blagi porast u odnosu na 2024. godinu (42,3%) .

Udio onih koji navode da su uglavnom informisani/e ostaje stabilan tokom godina, u rasponu od 37,9% u 2021. do 39,9% u 2024. i 38,5% u 2025. godini. To ukazuje na kontinuiranu prisutnost interesovanja i osnovnog poznavanja rada Tužilaštva u značajnom dijelu populacije. Građani/ke koji se smatraju potpuno informisanim/a čine manji, ali postojan segment javnosti – između 3% i 4,4% tokom svih Godina.

Istovremeno, procenat ispitanika/ca koji izjavljuju da nemaju gotovo nikakve informacije o radu Tužilaštva smanjuje se sa 13,5,% u 2024. na 12,0% u 2025. Ovaj pad predstavlja važan pokazatelj poboljšanja dostupnosti informacija i većeg medijskog prisustva Tužilaštva u poslednjih 12 mjeseci.

Sveukupno, ovi podaci ukazuju da su građani/ke Crne Gore sve svjesniji/e uloge i rada Državnog tužilaštva, ali da većina još uvijek ima ograničen stepen informisanosti. Trend smanjenja broja onih koji nijesu informisani, uz rast kategorije djelimično informisanih, može se tumačiti kao znak postepenog rasta informisanosti o radu državnog tužilaštva.

Grafik 50 Podaci kroz vrijeme: Uopšteno govoreći, koliko ste Vi lično informisani o radu Državnog tužilaštva?



Dalja analiza pokazuje jasnu i dosljednu povezanost između nivoa informisanosti građana/ki i njihovog odnosa prema Državnom tužilaštvu - kako u pogledu opšteg stava, tako i u percepciji efikasnosti i transparentnosti njegovog rada. Viši stepen informisanosti dosljedno je povezan sa pozitivnijim ocjenama institucije, dok niska informisanost korelira sa neodlučnim ili negativnim stavovima.

Najveći udio ispitanika/ca koji izražavaju pozitivan stav prema Tužilaštvu nalazi se među onima koji su uglavnom informisani/e (52,6%), dok su potpuno informisani/e zastupljeni sa 5,2%. U grupi djelimično informisanih, pozitivan stav je prisutan kod 34,7%, dok ga izražava svega 7,4% onih koji nemaju gotovo nikakve informacije.

Suprotno tome, među ispitanicima/ama sa negativnim stavom dominiraju djelimično informisani/e (55,0%) i oni koji nijesu informisani/e (11,1%). Ovi podaci pokazuju da veća informisanost povećava vjerovatnoću povoljnog stava, dok neinformisanost često vodi ka skepticizmu ili neodlučnosti.

Sličan obrazac prisutan je i kod procjene efikasnosti. Među onima koji Tužilaštvo smatraju efikasnim, gotovo polovina (48,8%) je uglavnom informisana, dok 39,3% navodi da su djelimično informisani. U grupi koja ga doživljava kao neefikasno, dominiraju djelimično informisani/e (56,6%) i oni sa niskim nivoom informacija (9,5%).

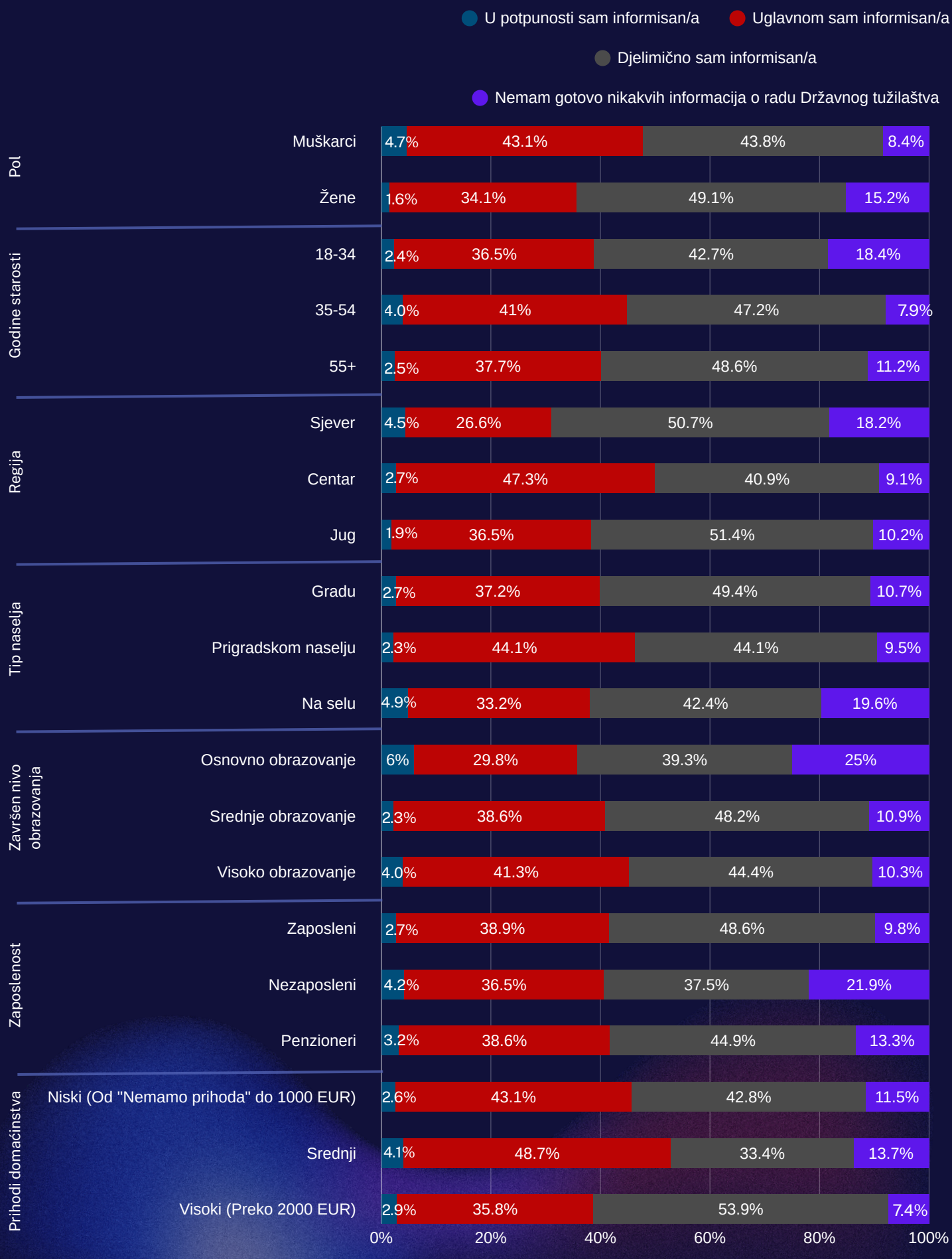
Ovaj odnos ukazuje da osobe koje bolje poznaju rad i nadležnosti Tužilaštva češće prepoznaju njegove rezultate, dok oni koji raspolažu ograničenim znanjem češće percipiraju neefikasnost.

Kada je riječ o transparentnosti rada, podaci pokazuju da su pozitivne ocjene takođe povezane sa većim stepenom informisanosti. Skoro polovina ispitanika/ca koji smatraju da je Tužilaštvo transparentno (49,4%) uglavnom je informisana o njegovom radu, dok samo 8,4% iz te grupe nema gotovo nikakve informacije.

S druge strane, među onima koji smatraju da Tužilaštvo nije transparentno, većina je djelimično informisana (54,8%) ili nedovoljno upoznata (11,9%). Ovi rezultati sugerišu da percepcija zatvorenosti institucije često proizlazi iz ograničenog pristupa informacijama ili nedostatka direktne komunikacije sa javnošću.

Analiza demografskih podataka pokazuje da je stepen informisanosti o radu Državnog tužilaštva neravnomjerno raspoređen među različitim društvenim grupama. Rezultati ukazuju da pol, starost, obrazovanje, tip naselja i socioekonomski status značajno utiču na to koliko su građani/ke upoznati/e sa radom institucije.

Grafik 51 2025: Uopšteno govoreći, koliko ste Vi lično informisani o radu Državnog tužilaštva?



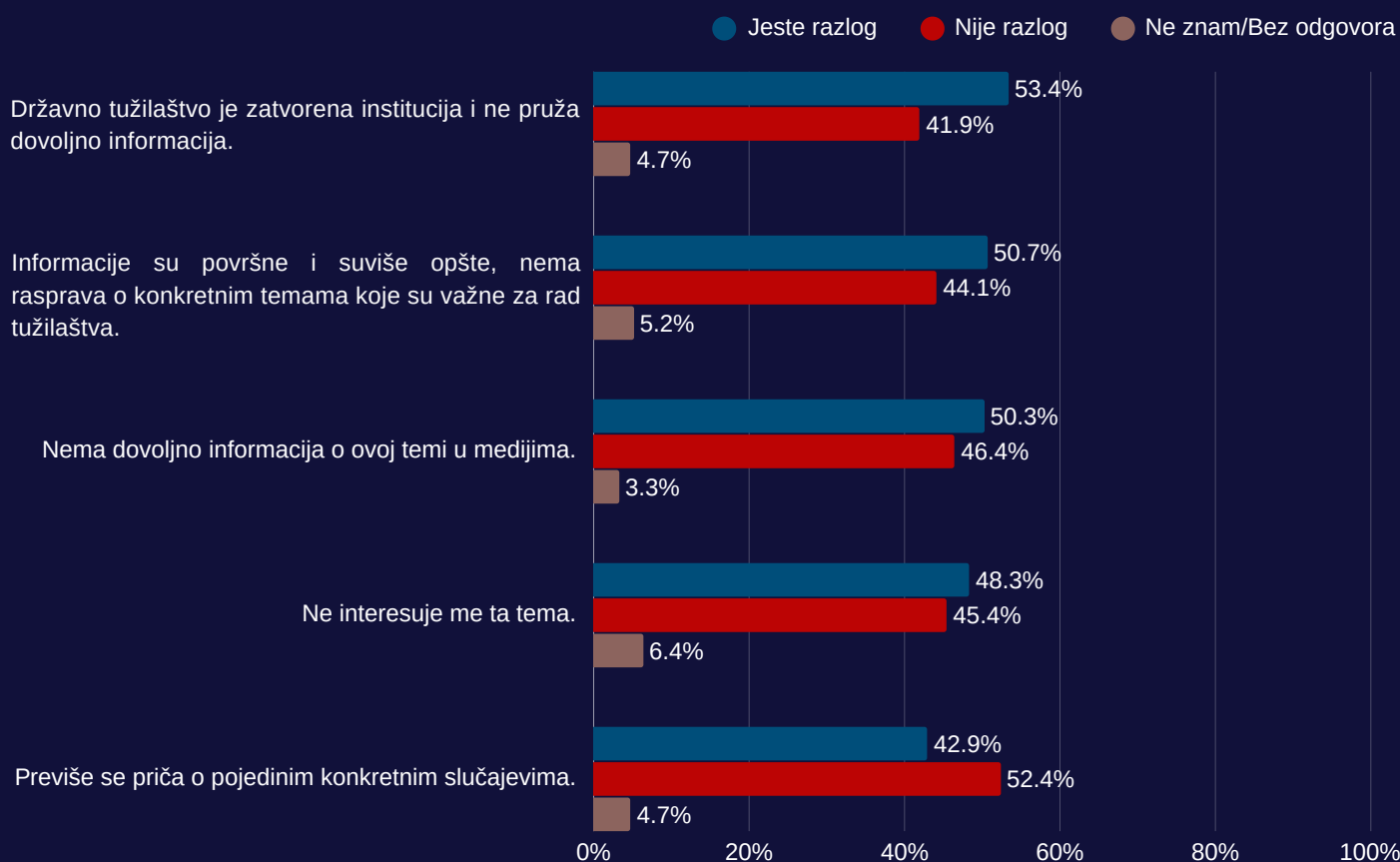
Ispitanike/ce koji su naveli da nisu informisani ili da su djelimično informisani (n=585) upitali smo da navedu razloge koji su doveli do toga. Oni najčešće razloge za to vide u zatvorenosti institucije i nedostatku dostupnih informacija. Više od polovine ispitanika/ca (53,4%) smatra da je Tužilaštvo zatvorena institucija koja ne pruža dovoljno informacija javnosti.

Značajan dio ispitanika/ca (50,7%) ocjenjuje da su informacije koje se objavljuju površne i previše opšte, bez dubljih analiza ili rasprava o temama od javnog interesa. Slično, 50,3% smatra da nema dovoljno informacija o radu Tužilaštva u medijima, što ukazuje na potrebu za jačanjem medijske prisutnosti i proaktivnim plasiranjem sadržaja koji bi građanima/kama približili rad institucije.

Zanimljivo je da 42,9% ispitanika/ca smatra da se previše pažnje posvećuje pojedinačnim slučajevima, što može ukazivati na percepciju da se medijsko izvještavanje o Tužilaštvu fokusira na spektakularne ili politizovane teme, a ne na sistemske procese i rezultate rada. Ovakva struktura informacija može doprinijeti stvaranju površnog i selektivnog uvida u rad institucije.

Subjektivni razlozi za nedostatak informisanosti, poput nezainteresovanosti za temu, prisutni su kod 48,3% ispitanika/ca, što je visok udio i sugerise da se dio populacije ne osjeća direktno pogođenim ili uključenim u pravosudne procese. Ovaj nalaz dodatno potvrđuje važnost približavanja tema iz oblasti pravosuđa građanima/kama kroz pristupačniji jezik i primjere iz svakodnevnog života.

Grafik 52 2025: Ukoliko nijeste ili ste samo djelimično informisani zbog čega je to tako?



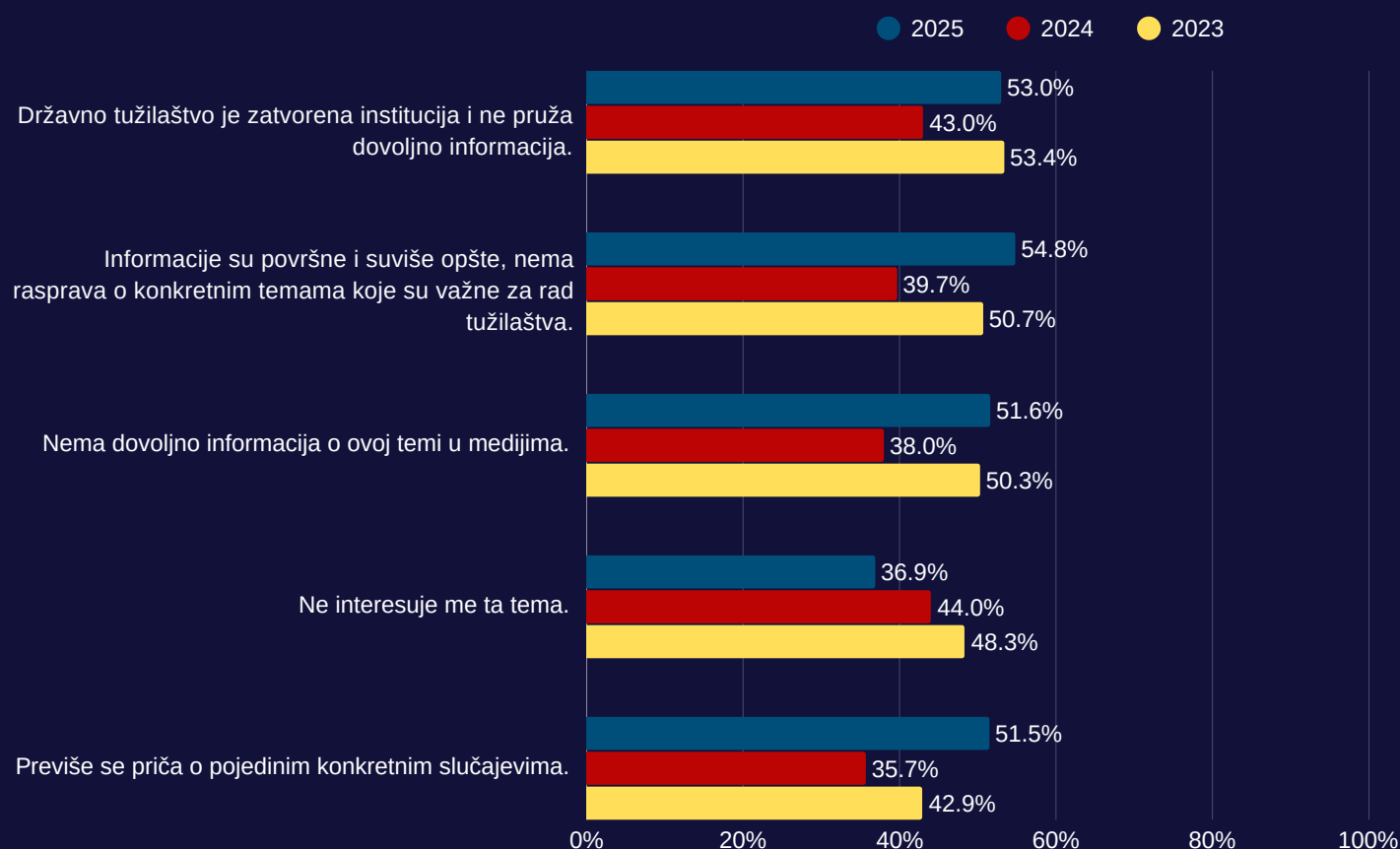
Tokom posmatranog perioda od 2023. do 2025. godine, percepcija da je Državno tužilaštvo zatvorena institucija koja ne pruža dovoljno informacija ostaje dominantna – taj razlog navodi 53,4% ispitanica i ispitanika u 2025. godini, što je gotovo identično vrijednostima iz prethodnih godina (53,0% u 2023. i 43,0% u 2024).

Značajan broj građanki i građana smatra i da su informacije o radu Tužilaštva površne i previše opšte, bez dubljih rasprava o temama koje ih interesuju. Taj razlog je u 2025. navelo 50,7% ispitanih, što predstavlja blagi pad u odnosu na 2023. (54,8%), ali porast u odnosu na 2024. (39,7%). Slično tome, nedostatak informacija u medijima ostaje važan faktor – 50,3% ispitanica i ispitanika u 2025. smatra da se o ovoj temi nedovoljno izvještava, što je stabilno u odnosu na 2023. (51,6%).

Takođe, rastući broj građanki i građana navodi nezainteresovanost za temu kao razlog djelimične informisanosti – sa 36,9% u 2023. na 48,3% u 2025. godini. Ovaj porast može ukazivati na umor javnosti od tema iz pravosuđa ili percepciju da informacije o Tužilaštvu nijesu dovoljno relevantne za svakodnevni život.

Na kraju, prekomjerno medijsko fokusiranje na pojedine slučajeve, uz zanemarivanje drugih važnih tema, u 2025. godini prepoznaje 42,9% ispitanih, što je manje nego 2023 (51,5%), ali više u odnosu na 2024. (35,7%).

Grafik 53 Podaci kroz vrijeme: Ukoliko niste ili ste samo djelimično informisani zbog čega je to tako?



Dalje, tokom šestogodišnjeg perioda, percepcija građana/ki o kvalitetu i brojnosti informacija koje Državno tužilaštvo pruža javnosti pokazuje umjerene oscilacije, ali i blage pomake ka pozitivnijim ocjenama u 2025. godini. Ipak, većina javnosti i dalje smatra da su informacije koje Tužilaštvo pruža djelimične i nepotpune, što ukazuje na potrebu za daljim jačanjem transparentnosti i komunikacije.

Najveći dio ispitanika/ca i u 2025. godini (47,3%) ocjenjuje da javnosti stižu djelimične i nepotpune informacije, što je nešto više u odnosu na prethodne godine (40,0% u 2024. i 43,1% u 2023.). Udio ispitanika/ca koji smatraju da javnost dobija ključne informacije pao je sa 38,7% u 2024. godini na 34,4% u 2025. Pored toga udio ispitanika koji smatra da se javnosti pružaju potpune informacije visokog kvaliteta, koji je tokom godina ostao nizak, dodatno se u 2025. godini smanjio na 2,2% sa 3,6% u 2024. godini.

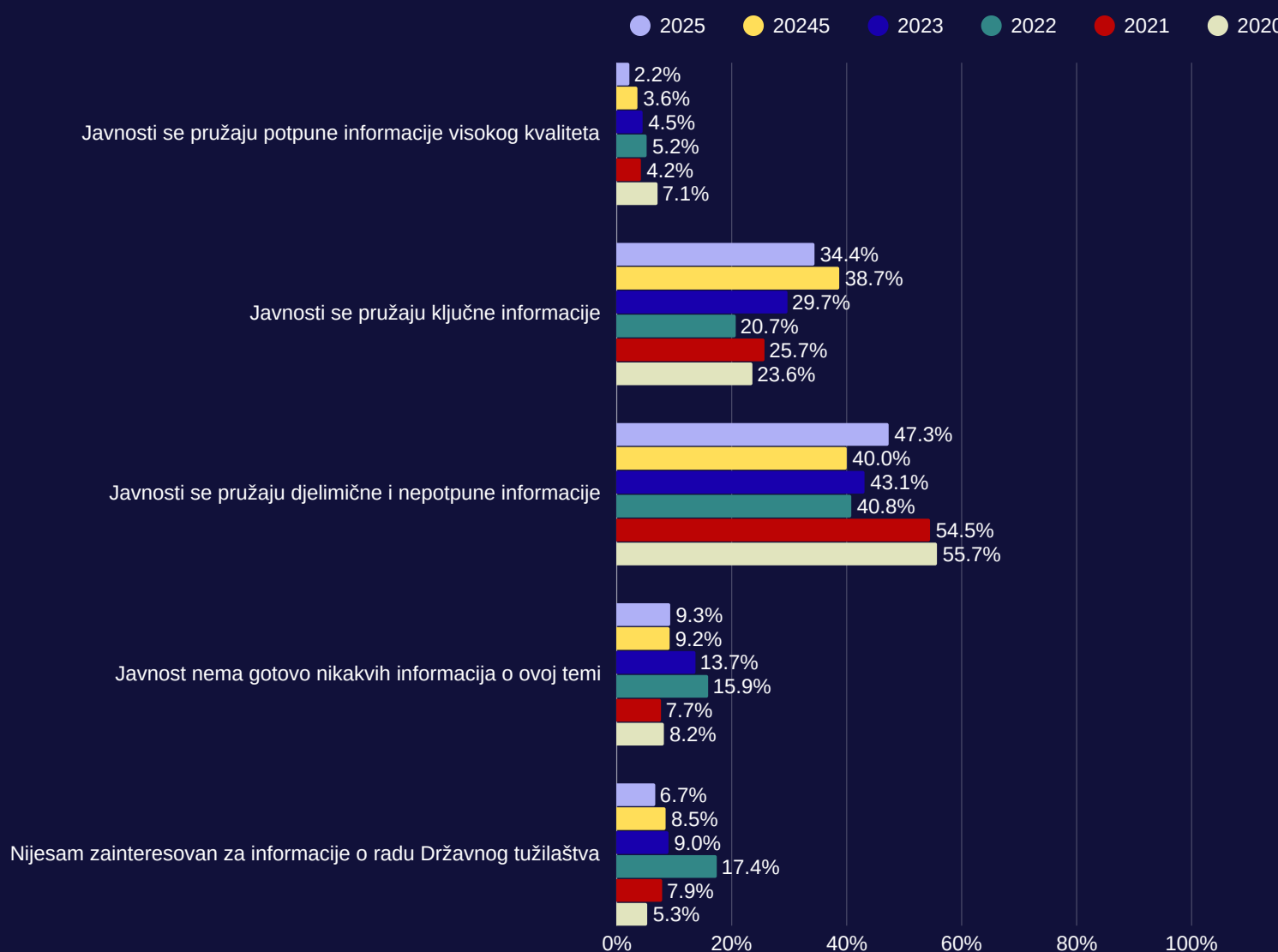
S druge strane, udio ispitanika/ca koji smatraju da javnost gotovo da nema informacije o radu Tužilaštva ostao je na sličan – 9,2% u 2024. godini i 9,3% u 2025. Ovaj podatak je posebno značajan jer je u 2022. godini 15,7% ispitanika zauzelo ovaj stav, kao i 13,7% u 2023.

Zanimljivo je primijetiti da se procenat građana/ki koji navode da nijesu zainteresovani za informacije o radu Tužilaštva smanjio sa 8,5% u 2024. na 6,7% u 2025. Ovaj podatak ukazuje na porast angažovanosti javnosti i veće prisustvo tema iz oblasti pravosuđa u javnom prostoru.

Sveukupno, nalazi pokazuju da se percepcija javnosti o komunikaciji Državnog tužilaštva blago poboljšava, ali da i dalje prevladava osjećaj da informacije koje dolaze iz institucije nijesu dovoljno sveobuhvatne i dubinske. Ključni izazov ostaje kvalitet, kontekst i razumljivost informacija, a ne samo njihova učestalost. U tom smislu, dodatno ulaganje u proaktivnu i transparentnu komunikaciju – kroz dostupne, jednostavno objašnjene i tematski raznovrsne sadržaje – može doprinijeti jačanju povjerenja građana/ki u rad Tužilaštva i ukupnu percepciju pravosudnog sistema.



Grafik 54 Podaci kroz vrijeme: Kako biste ocijenili brojnost i kvalitet informacija o radu Državnog tužilaštva koje su namijenjene javnosti?

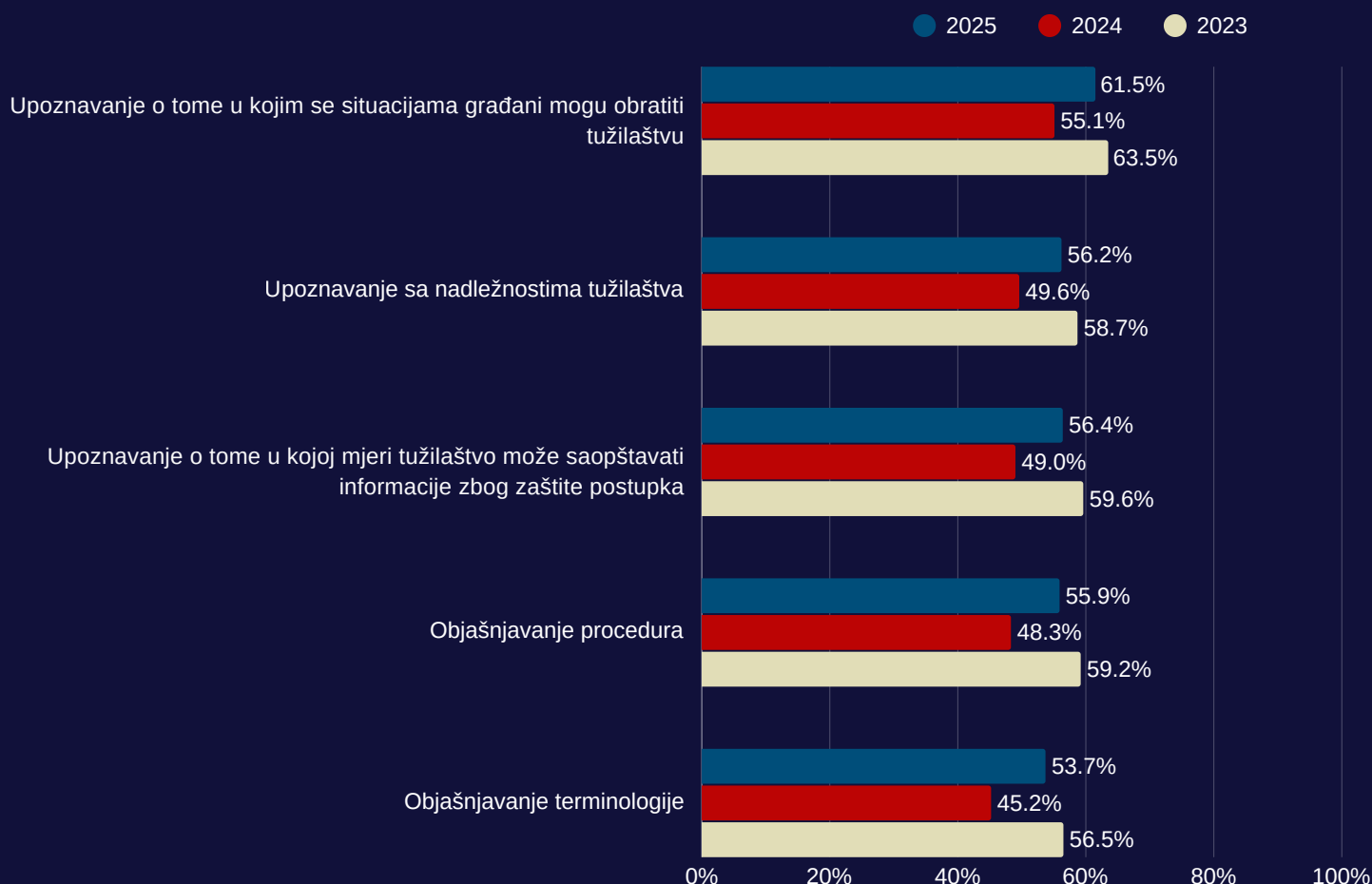


Dalje, interesovalo nas je o kojim temama vezanim za Državno tužilaštvo bi ispitanici/ce željeli da imaju više informacija. Rezultati istraživanja pokazuju da građani/ke Crne Gore kontinuirano iskazuju interesovanje za konkretne, praktične i jasno objašnjene informacije o radu Državnog tužilaštva. Tokom trogodišnjeg perioda (2023–2025), prioriteti javnosti u pogledu informisanja ostali su slični, uz blage pomake u naglascima.

Najveće interesovanje zabilježeno je za informacije o situacijama u kojima se građani/ke mogu obratiti Tužilaštvu – u 2025. godini to je navelo čak 61,5% ispitanika/ca. Ovaj podatak ukazuje da javnost u velikoj mjeri traži jasna i dostupna objašnjenja o sopstvenim pravima, obavezama i mogućnostima komunikacije sa institucijom, što ukazuje na potrebu za razvojem građanskih vodiča, edukativnih kampanja i sadržaja usmjerenih na praktičnu primjenu tužilačkih nadležnosti.

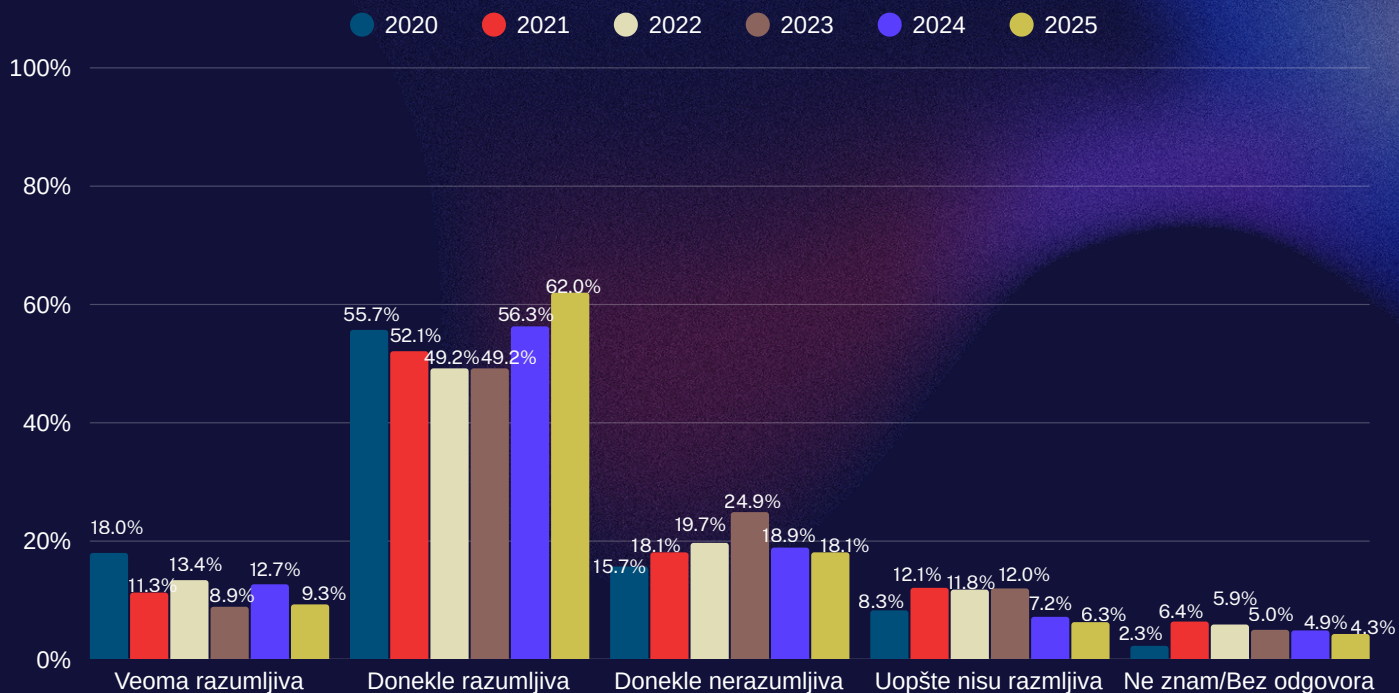
Visok stepen interesovanja postoji i za upoznavanje sa nadležnostima Tužilaštva (56,2%) te za informacije o tome u kojoj mjeri Tužilaštvo može saopštavati podatke o predmetima (56,4%). Podjednako izražena potreba postoji i za objašnjavanjem procedura u radu Tužilaštva (55,9%), što pokazuje da javnost očekuje više informacija o tome kako procesi funkcionišu u praksi – od podnošenja prijave do donošenja odluke. Konačno, objašnjavanje stručne terminologije prepoznato je kao značajna potreba kod 53,7% ispitanika/ca.

Grafik 55 Podaci kroz vrijeme: O kojim temama vezanim za Državno tužilaštvo biste željeli da imate više informacija?



Dodatno, percepcija građana/ki o razumljivosti saopštenja Državnog tužilaštva pokazuje postepeno poboljšanje u posljednjim godinama. U 2025. godini, najveći procenat ispitanika/ca (62,0%) ocjenjuje saopštenja Tužilaštva kao donekle razumljiva, što predstavlja značajan porast u odnosu na prethodne godine. Udio onih koji smatraju da su saopštenja veoma razumljiva kreće se iznosi 9,3% za 2025. godinu, što predstavlja blagi pad u odnosu na 2024. kada je iznosio 12,7%. Nasuprot tome, donekle nerazumljivim saopštenja ocjenjuje 18,1% ispitanika/ca, dok svega 6,3% smatra da su u potpunosti nerazumljiva. Ovi procenti su u padu u odnosu na prethodne godine, što potvrđuje da se sve manji dio javnosti suočava s poteškoćama u razumijevanju jezika i poruka koje Tužilaštvo plasira.

Grafik 56 Podaci kroz vrijeme: U kojoj mjeri su Vam razumljiva saopštenja Državnog tužilaštva?



Daljom analizom, može se zaključiti da razumljivost saopštenja Državnog tužilaštva ima snažnu vezu sa opštim stavom građanki i građana o radu ove institucije, kao i sa njihovim percepcijama efikasnosti i transparentnosti tužilaštva.

Naime, podaci pokazuju da osobe koje saopštenja Državnog tužilaštva smatraju razumljivima u znatno većem procentu izražavaju pozitivan stav o ovoj instituciji (85,4%) u odnosu na one kojima su saopštenja nerazumljiva (11,4%). S druge strane, među osobama koje saopštenja doživljavaju kao nerazumljiva, čak 40% ima negativan stav o radu tužilaštva, dok je taj procenat znatno manji (11,4%) među onima kojima su saopštenja razumljiva.

Slično prethodnom nalazu, percepcija efikasnosti Državnog tužilaštva povezana je sa razumljivošću saopštenja. Osobe koje smatraju da je tužilaštvo efikasno u svom djelovanju, u 87% slučajeva navode da su saopštenja razumljiva, dok među onima koji tužilaštvo ocjenjuju kao neefikasno taj procenat iznosi 58,5%. To znači da jasno i pristupačno informisanje može doprinositi osjećaju da tužilaštvo djeluje pravovremeno, dosljedno i uspješno. Percepcija transparentnosti takođe je u uskoj vezi sa razumljivošću komunikacije.

Građanke i građani koji smatraju da je rad tužilaštva transparentan u velikom procentu ocjenjuju saopštenja kao razumljiva (83,8%), dok među onima koji ga ocjenjuju netransparentnim dominira stav da su saopštenja nerazumljiva (36,7%).

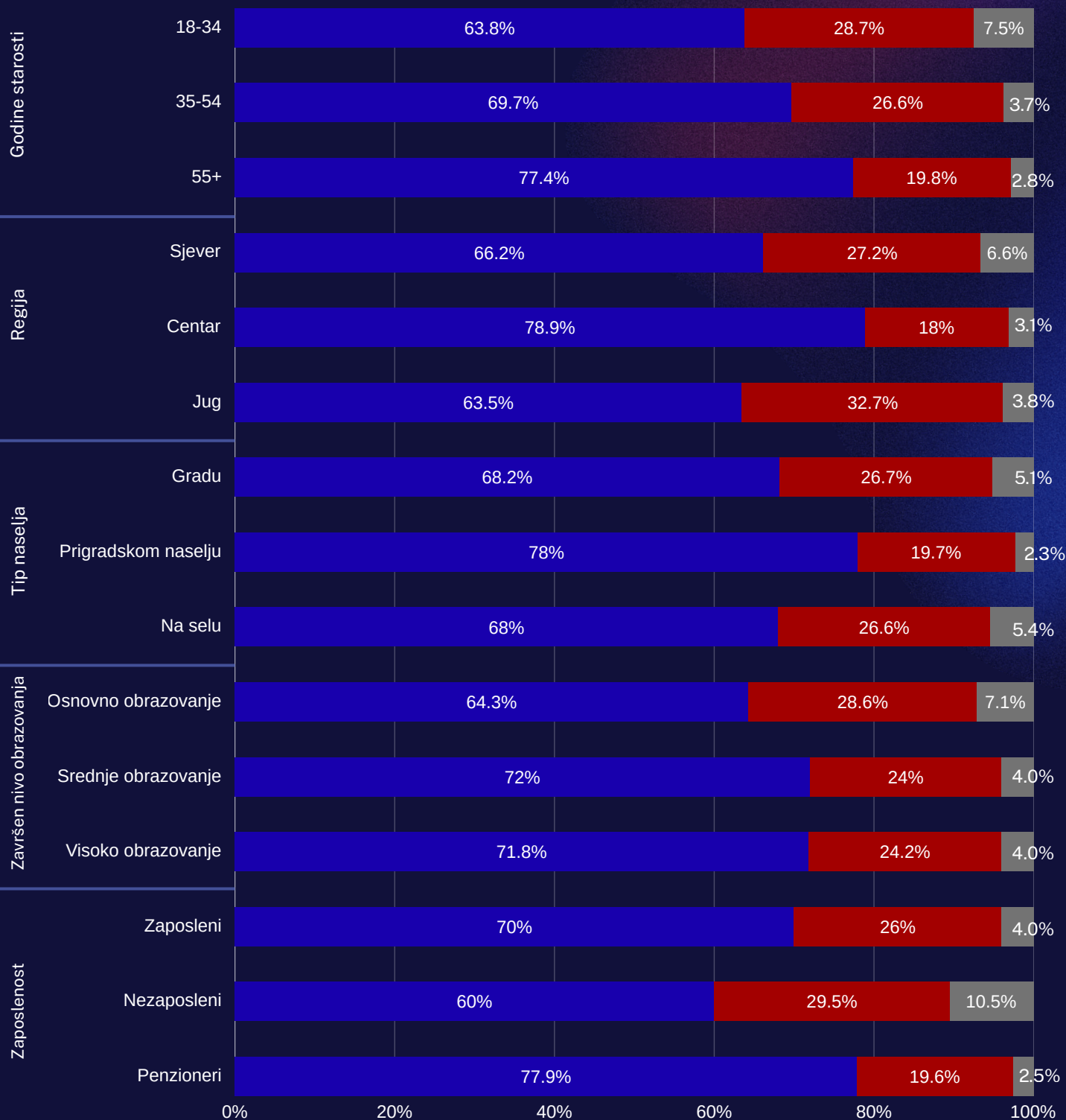
Pregledom socio-demografskih varijabli zaključujemo da većina građanki i građana smatra saopštenja Državnog tužilaštva razumljivim, ali da postoje određene razlike među demografskim grupama. Najveći stepen razumijevanja iskazuju osobe starije od 55 godina (77,4%) i penzioneri/ke (77,9%), dok su saopštenja najmanje razumljiva mlađima od 35 godina (63,8%) i nezaposlenima (60,0%).

Posmatrano po regijama, razumijevanje je najviše izraženo u centralnom dijelu Crne Gore (78,9%), dok je nešto niže na sjeveru (66,2%) i jugu (63,5%). Kada je riječ o tipu naselja, osobe koje žive u prigradskim područjima smatraju da su saopštenja razumnija (78,0%) u odnosu na one u ruralnim sredinama (67,9%) ili u gradovima (68,3%).

Stepen obrazovanja takođe utiče na percepciju razumljivosti: osobe sa srednjim (71,9%) i visokim obrazovanjem (71,7%) češće navode da im je komunikacija Tužilaštva jasna, dok među osobama sa osnovnim obrazovanjem taj procenat iznosi 64,3%.

Grafik 57 2025: U kojoj mjeri su Vam razumljiva saopštenja Državnog tužilaštva?

● Razumljiva su ● Nerazumljiva su ● Ne znam/Bez odgovora

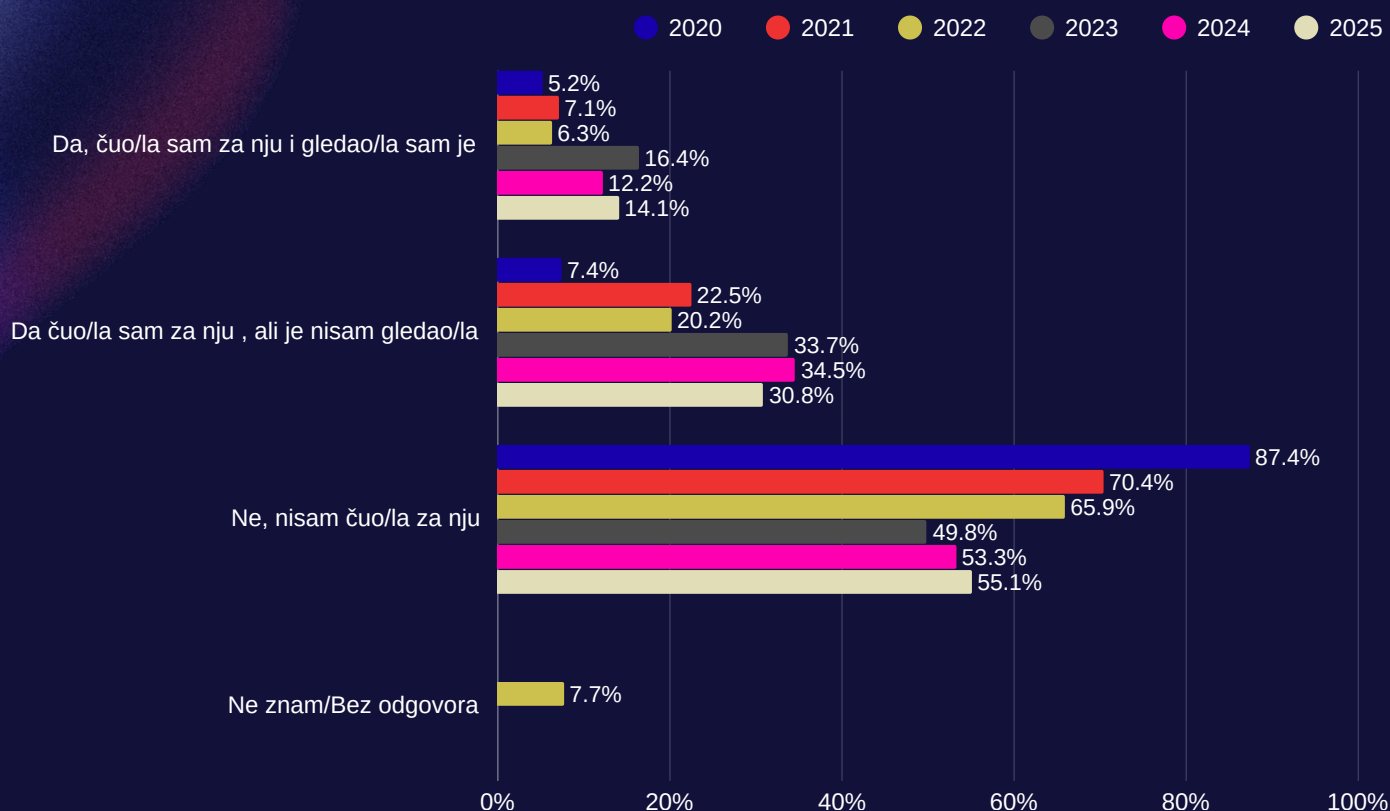


Dalje, ispitanike/ce upitali smo da li su ikada čuli za emisiju „Upoznajte Tužilaštvo“. Rezultati pokazuju da se prepoznatljivost TV emisije „Upoznajte tužilaštvo“ među građankama i građanima Crne Gore postepeno povećava tokom posmatranog perioda od 2020. do 2025. godine, iako je njen ukupni doseg i dalje ograničen.

U 2025. godini, 14,1% ispitanica i ispitanika navodi da je čulo za emisiju i da ju je gledalo, što predstavlja najviši nivo do sada i više nego dvostruko uvećanje u odnosu na 2021. (6,3%) i 2022. godinu (12,2%). Pored toga, dodatnih 30,8% građanki i građana izjavljuje da je čulo za emisiju, ali je nije gledalo, što zajedno znači da gotovo polovina ispitanih (44,9%) ima određeni nivo informisanosti o ovom programu.

Istovremeno, 55,1% ispitanih u 2025. godini izjavljuje da nikada nije čulo za emisiju, što i dalje predstavlja većinu, ali pokazuje kontinuirani pad u odnosu na ranije godine (87,4% u 2020, 70,4% u 2021, 65,9% u 2022. i 53,3% u 2024.). Ovo ukazuje na to da je vidljivost emisije „Upoznajte tužilaštvo“ porasla tokom posljednjih godina.

Grafik 58 Podaci kroz vrijeme: Da li ste ikada čuli za TV emisiju „Upoznajte tužilaštvo“?



Rezultati pokazuju da prepoznatljivost TV emisije „Upoznajte tužilaštvo“ varira među različitim demografskim grupama, pri čemu su razlike najuočljivije prema polu, starosnoj dobi i tipu naselja.

Kada je riječ o polu, emisiju je gledalo 18,2% muškaraca, dok je među ženama taj procenat 10,3%. Žene u većoj mjeri navode da su čule za emisiju, ali je nijesu gledale (30,6%) i da nisu čule za nju (59,1%), što ukazuje na niži nivo izloženosti ili interesovanja u poređenju s muškarcima.

Po starosnim grupama, vidljivo je da interesovanje i informisanost rastu s godinama. Emisiju je gledalo svega 7,9% osoba uzrasta 18–34 godine, dok taj udio raste na 13,2% u grupi 35–54 godine, a najviši je među osobama starijim od 55 godina (18,8%).

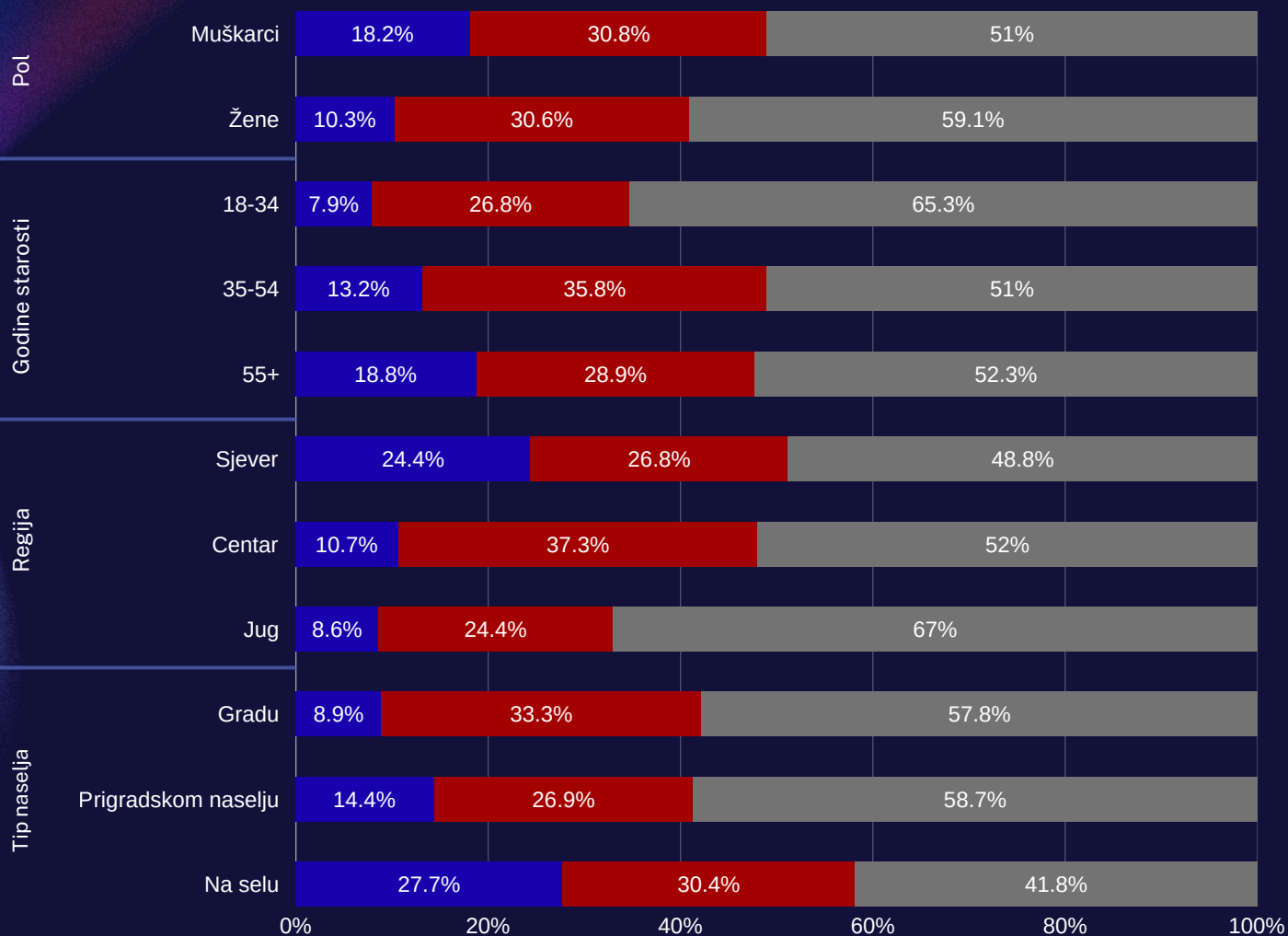
Mlađe generacije su u najvećem broju (65,4%) navele da nikada nijesu čule za emisiju, što ukazuje na manju medijsku pokrivenost ili nižu relevantnost ovog sadržaja za njih.

Posmatrano po regijama, najveća informisanost bilježi se na sjeveru Crne Gore, gdje je emisiju gledalo 24,4% ispitanih, dok su građanke i građani juga najmanje upoznati s njo – čak 66,9% navodi da za emisiju nije čulo. U centralnom regionu, emisiju je gledalo 10,7% ispitanih, a dodatnih 37,3% čulo je za nju, ali je nije gledalo.

Kada se analizira prema tipu naselja, najviši nivo praćenja emisije bilježi se u prigradskim područjima (14,4%), dok je nešto niži u gradovima (8,9%), a najniži u ruralnim sredinama (7,7%). Istovremeno, građanke i građani iz seoskih naselja u većem procentu (41,8%) nijesu ni čuli za emisiju, što ukazuje na nižu medijsku dostupnost ili manju prisutnost programa u lokalnim kanalima.

Grafik 59 2025: Da li ste ikada čuli za TV emisiju „Upoznajte tužilaštvo“?

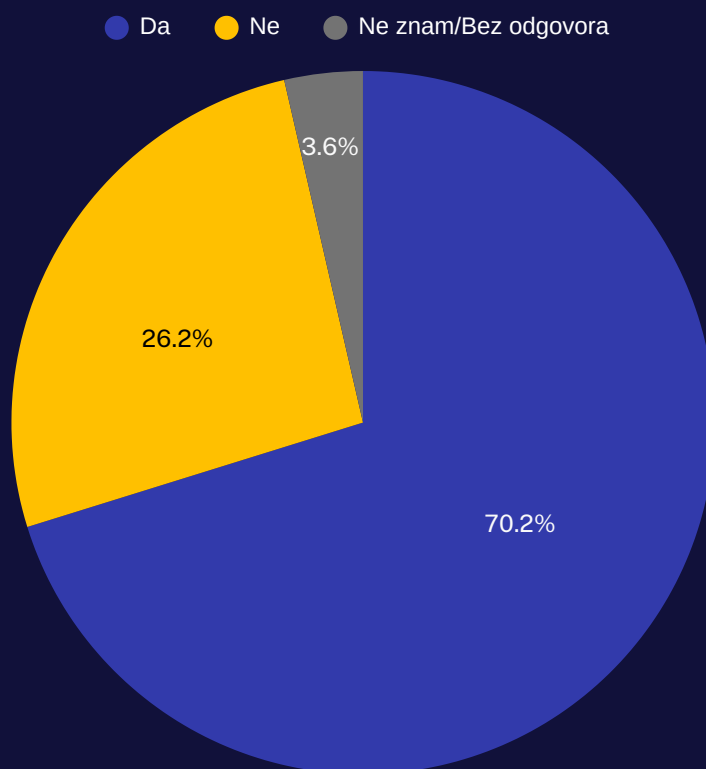
● Da, čuo/la sam za nju i gledao/la sam je ● Da čuo/la sam za nju , ali je nisam gledao/la
● Ne, nisam čuo/la za nju



Dalje, rezultati pokazuju da je emisija „Upoznajte tužilaštvo“ imala značajan edukativni efekat na većinu građanki i građana koji su je pratili (N=141).

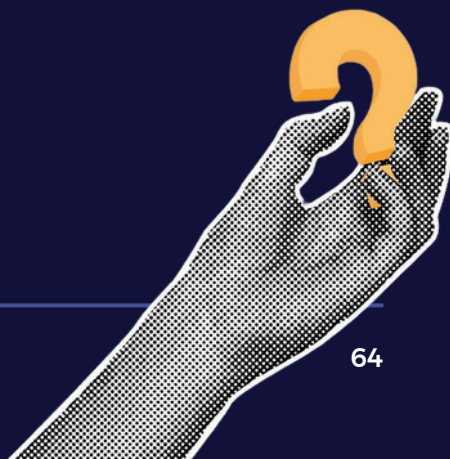
Čak 70,2% ispitanica i ispitanika koji su gledali emisiju navodi da im je ona pomogla da bolje razumiju nadležnosti i rad Državnog tužilaštva. S druge strane, 26,2% osoba smatra da im emisija nije pomogla u razumijevanju rada tužilaštva, dok 3,6% nije imalo jasan stav ili nije odgovorilo.

Grafik 60 2025: Da li Vam je emisija pomogla da razumijete nadležnosti i rad Tužilaštva?



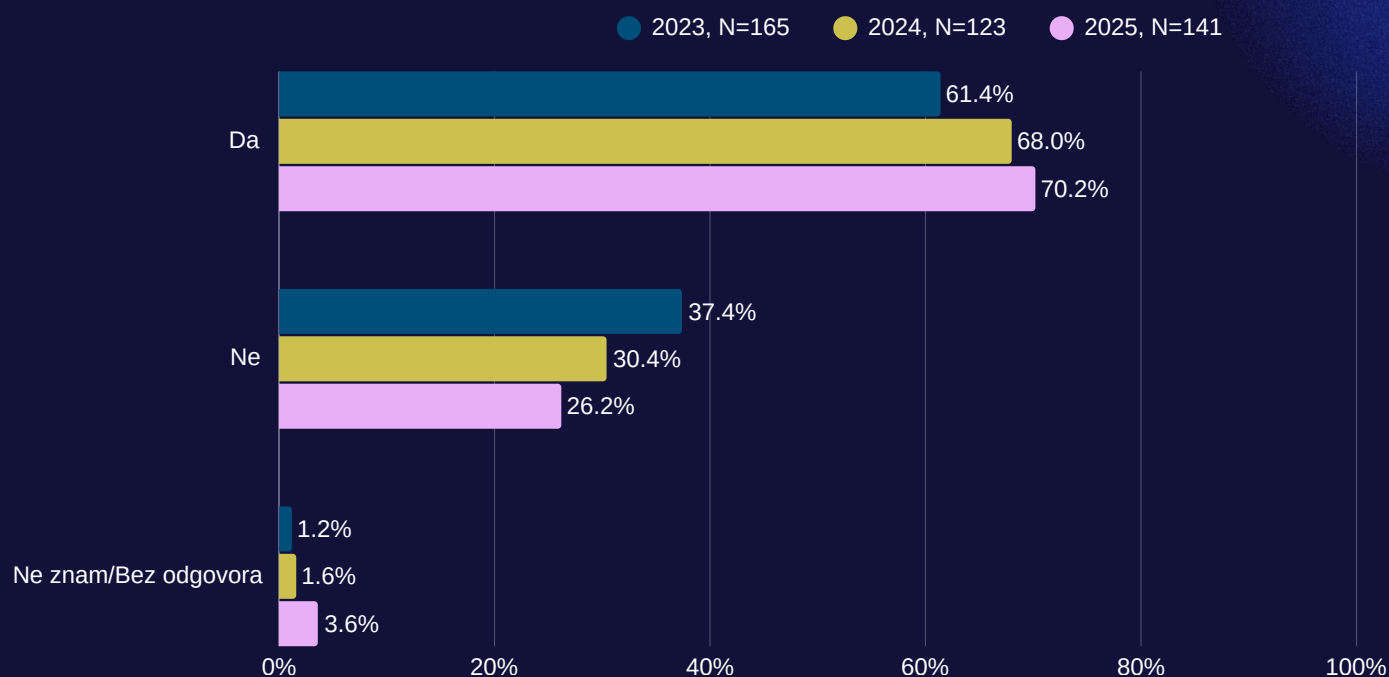
Tokom trogodišnjeg perioda od 2023. do 2025. godine, bilježi se postepen i stabilan rast pozitivnih ocjena. U 2023. godini, 61,4% ispitanica i ispitanika izjavilo je da im je emisija pomogla da bolje razumiju rad Tužilaštva. Taj procenat se povećava na 68,0% u 2024, a u 2025. dostiže 70,2%, što predstavlja najviši nivo do sada i ukazuje na kontinuirano jačanje obrazovne i informativne funkcije emisije.

Istovremeno, udio onih koji smatraju da im emisija nije pomogla smanjuje se – sa 37,4% u 2023. na 26,2% u 2025. godini. Neodlučnih je vrlo malo, iako se njihov procenat blago povećava (sa 1,2% u 2023. na 3,6% u 2025.), što je i dalje zanemarljivo u odnosu na ukupni uzorak.



Ovi rezultati jasno ukazuju da emisija „Upoznajte tužilaštvo“ doprinosi boljem razumijevanju nadležnosti i uloge Državnog tužilaštva među građankama i građanima, čime se potvrđuje njen značaj kao alata za javnu edukaciju i jačanje povjerenja u rad pravosudnih institucija.

Grafik 61 Podaci kroz vrijeme: Da li Vam je emisija pomogla da razumijete nadležnosti i rad Tužilaštva?



Stavovi o prisustvu državnih tužilaca u javnosti

Pitanje javnog prisustva i vidljivosti državnih tužilaca i tužiteljki ima značajan uticaj na percepciju rada tužilaštva, povjerenje građana u institucije pravosuđa, kao i na ukupni legitimitet tužilačke funkcije. U savremenim demokratskim društvima, transparentnost rada tužilaštva i adekvatna komunikacija sa javnošću predstavljaju ključne elemente jačanja odgovornosti, profesionalnog integriteta i povjerenja u institucije sistema krivične pravde.

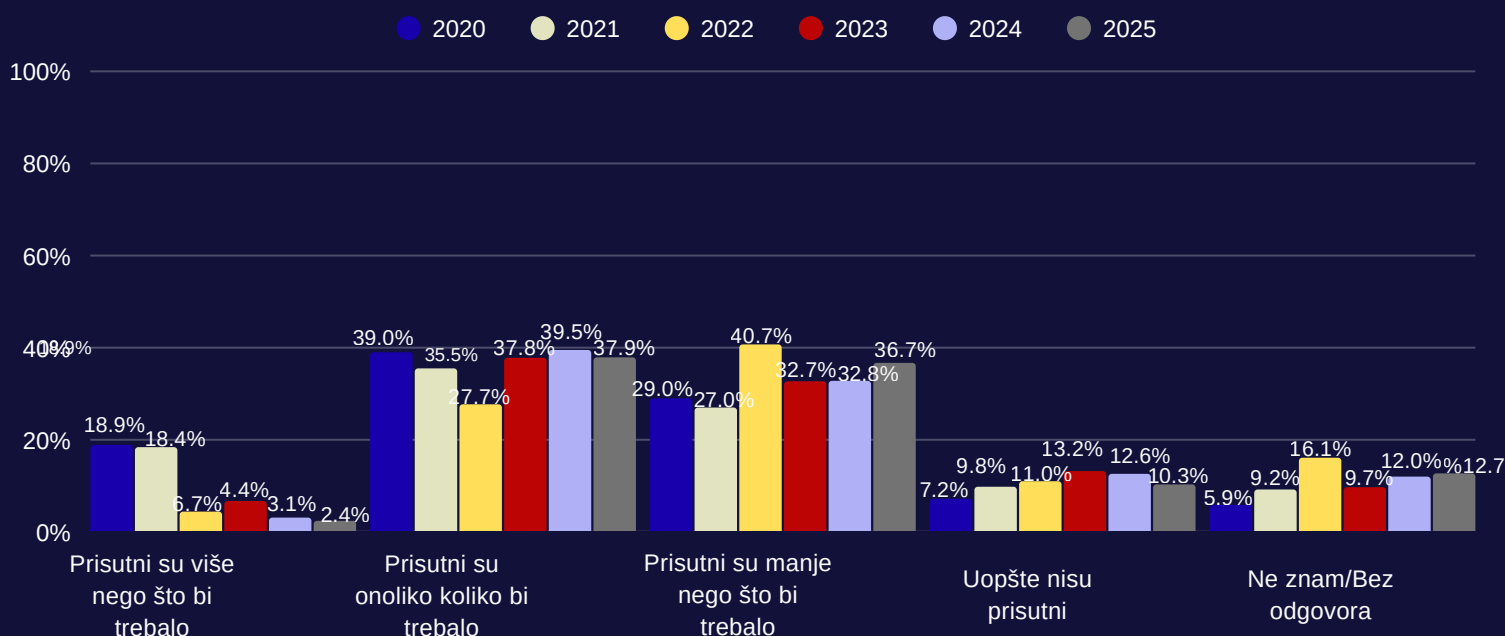
U okviru sprovedenog istraživanja, analizirani su stavovi ispitanika o tome u kojoj mjeri državni tužioci treba da budu prisutni u javnom prostoru, kroz medijske nastupe, javne izjave i druge oblike komunikacije. Ova analiza ima za cilj da pruži uvid u percepciju javnosti i relevantnih aktera o poželjnom nivou javnog angažmana tužilaca, te da identifikuje potencijalne razlike u stavovima između različitih grupa ispitanika.

Rezultati predstavljeni u nastavku omogućavaju dublje razumijevanje balansa između potrebe za transparentnošću i obaveze očuvanja profesionalne nepristrasnosti, što je od posebnog značaja za unapređenje komunikacione politike državnog tužilaštva Crne Gore.

U ovom smislu, ispitanike i ispitanice prvobitno smo pitali da li su tužioci i tužiteljke, po njihovom mišljenju, dovoljno prisutni u javnosti. Podaci ukazuju na stabilne, ali umjereno promjenljive percepcije javnosti o ovom pitanju u periodu od 2020. do 2025. godine. Tokom cijelog posmatranog perioda, najveći udio ispitanika smatra da su tužioci prisutni onoliko koliko bi trebalo. Za 2025. godinu ovaj procenat iznosi 37,9%, što predstavlja blagi pad u odnosu na 2024. godinu kada je iznosio 39,5%.

Istovremeno, primjetan je značajan segment populacije koji smatra da su tužioci manje prisutni nego što bi trebalo. Naime, ovaj procenat za 2025. godinu iznosi 36,7% što je za 3,9% veće u odnosu na 2024. godinu.

Grafik 62 Podaci kroz vrijeme: Po Vašem mišljenju, da li su tužioci u dovoljnoj mjeri prisutni u javnosti?



Dalja analiza ukrštanjem odgovora ispitanika na ovo pitanje pokazuje da percepcija javne prisutnosti državnih tužilaca u značajnoj mjeri korelira sa opštim stavovima građana o radu Državnog tužilaštva, posebno u pogledu transparentnosti i efikasnosti njegovog djelovanja.

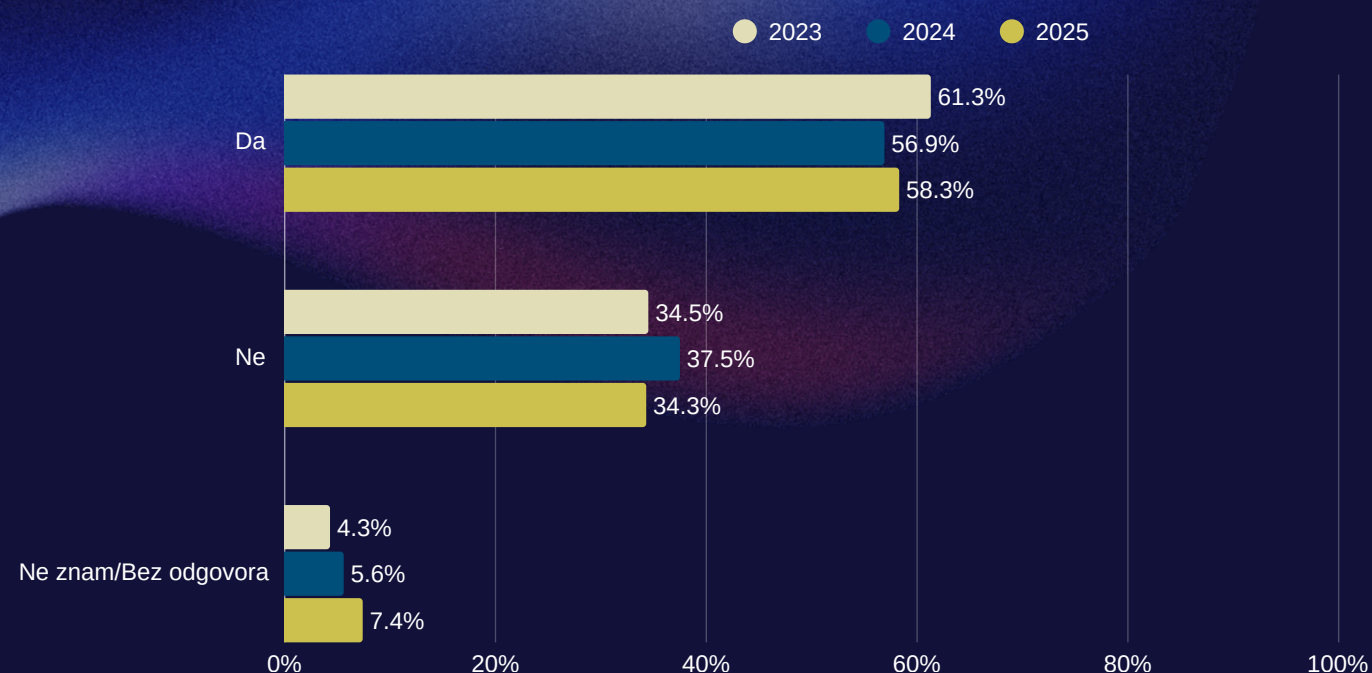
Ispitanici koji smatraju da su tužioci prisutni onoliko koliko bi trebalo u najvećem procentu izražavaju pozitivan stav prema tužilaštvu (64,5%), a istovremeno procjenjuju da je njegov rad transparentan (58,7%) i efikasan (57,7%).

Suprotno tome, među ispitanicima koji smatraju da su tužioci manje prisutni nego što bi trebalo, dominantni su stavovi da je tužilaštvo neefikasno (49,3%) i netransparentno (50,7%), dok je udio onih sa negativnim opštim stavom prema tužilaštvu takođe najviši u ovoj grupi (51,6%). Zanimljivo je da među ispitanicima koji smatraju da su tužioci više prisutni nego što bi trebalo, nema izraženih pozitivnih stavova – već se radi o malom, ali kritičnom segmentu koji može izražavati zabrinutost zbog mogućeg narušavanja profesionalne distance ili prekomjerne medijske ekspozicije.

Konačno, u grupi ispitanika koji smatraju da tužioci uopšte nisu prisutni, prevladavaju negativni stavovi i sumnje u efikasnost i transparentnost rada tužilaštva.

Dalje, ispitanike i ispitanice smo pitali da li državna tužilaštva putem konferencija za medije treba da informišu javnost o predmetima iz njihove nadležnosti. Rezultati za period 2023–2025. godine pokazuju da većina ispitanika podržava praksu da državna tužilaštva putem konferencija za medije informišu javnost o predmetima iz svoje nadležnosti. U 2025. godini 58,3% ispitanika smatra da tužilaštva treba da komuniciraju s javnošću na ovaj način, što je blagi porast u odnosu na 56,9% u 2024. Godini.

Grafik 63 Podaci kroz vrijeme: Da li državna tužilaštva putem konferencija za medije treba da informišu javnost o predmetima iz njihove nadležnosti?



Daljom analizom, rezultati ukazuju na jasnu povezanost između stava da tužilaštva treba da putem konferencija za medije informišu javnost o predmetima i opšte percepcije njihovog rada.

Ispitanici koji podržavaju ovakav vid javnog informisanja („Da“) u najvećem procentu izražavaju pozitivan stav prema Državnom tužilaštvu (56,1%), dok ih je 36,2% neutralnih, a samo 7,7% neodlučnih. Zanimljivo je da i među onima sa negativnim stavom prema tužilaštvu, značajan dio (66,3%) ipak smatra da bi ono trebalo da informiše javnost o predmetima, što pokazuje da čak i kritičniji sloj javnosti prepoznaje potrebu za većom otvorenošću i komunikacijom.

Slična korelacija uočava se i kod percepcije transparentnosti rada tužilaštva. Među ispitanicima koji smatraju da tužilaštva treba da održavaju medijske konferencije većina ocjenjuje rad institucije kao transparentan (58,3%), dok se taj udio spušta na 35,5% među onima koji se protive javnim istupima. Nasuprot tome, u grupi ispitanika koji smatraju da tužilaštva nisu transparentna, čak 61% podržava javno informisanje, što dodatno potvrđuje da se očekivanje veće komunikacije posmatra kao sredstvo za unapređenje povjerenja i vidljivosti.

Analiza rezultata prema polu, starosnim grupama i regionalnoj pripadnosti ukazuje na određene razlike u percepciji potrebe za javnim informisanjem od strane državnih tužilaštava.

Kada je riječ o polu, muškarci češće od žena podržavaju javne konferencije tužilašt – 62,4% muškaraca smatra da bi tužilaštva trebalo da informišu javnost o predmetima, u poređenju sa 54,4% žena. Iako obje grupe većinski podržavaju otvorenost institucije, nešto veća rezervisanost među ženama može ukazivati na izraženiju zabrinutost za procesnu diskreciju i profesionalne granice komunikacije.

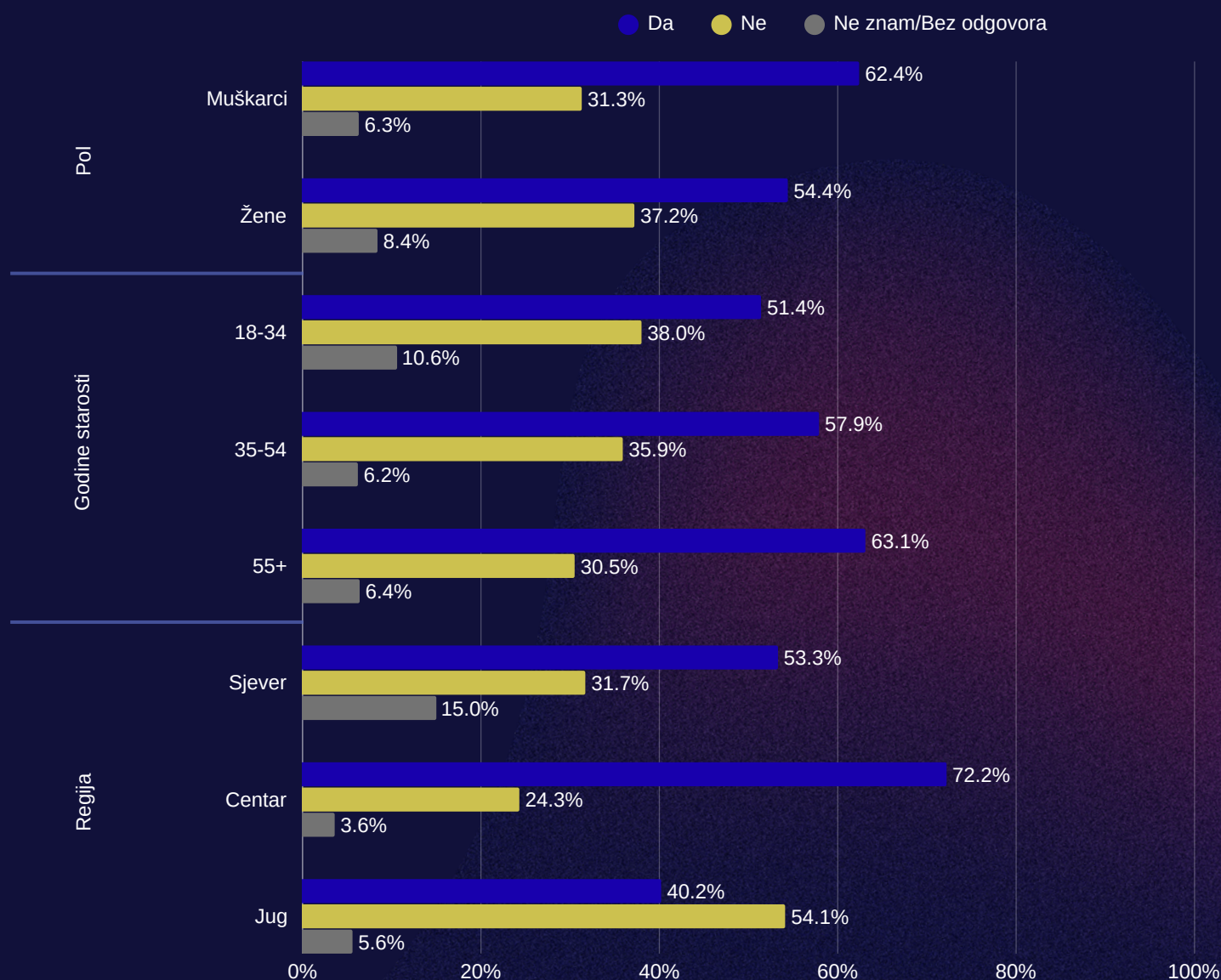
Posmatrano po starosnim grupama, podrška javnim istupima raste sa godinama starosti. Najmlađi ispitanici (18–34 godine) pokazuju najmanju podršku (51,4%), dok je u grupi starijih od 55 godina ta podrška najizraženija (63,1%). Ovaj trend može odražavati veći stepen institucionalnog povjerenja i očekivanja od javnih organa među starijim građanima, dok mlađe generacije, iako informisanije, mogu biti kritičnije prema institucionalnoj komunikaciji.

Regionalne razlike su naročito izražene. Najviši stepen podrške javnim konferencijama bilježi se u centralnom regionu (72,2%), dok je podrška na sjeveru niža (53,3%), a najniža na jugu (54,1%). Sjever karakteriše i najveći udio neodlučnih ispitanika (15,0%), što može ukazivati na slabiju informisanost o radu tužilaštva i manju izloženost njegovim javnim aktivnostima.



U cjelini, rezultati pokazuju da podrška većem javnom prisustvu tužilaštva ima široku, ali demografski diferenciranu osnovu. Najveću podršku pružaju muškarci, starije starosne grupe i stanovnici centralnog dijela zemlje, što ukazuje da bi komunikacione aktivnosti tužilaštva mogle biti dodatno usmjerene prema mlađim građanima i regionima sa nižim stepenom povjerenja i informisanosti.

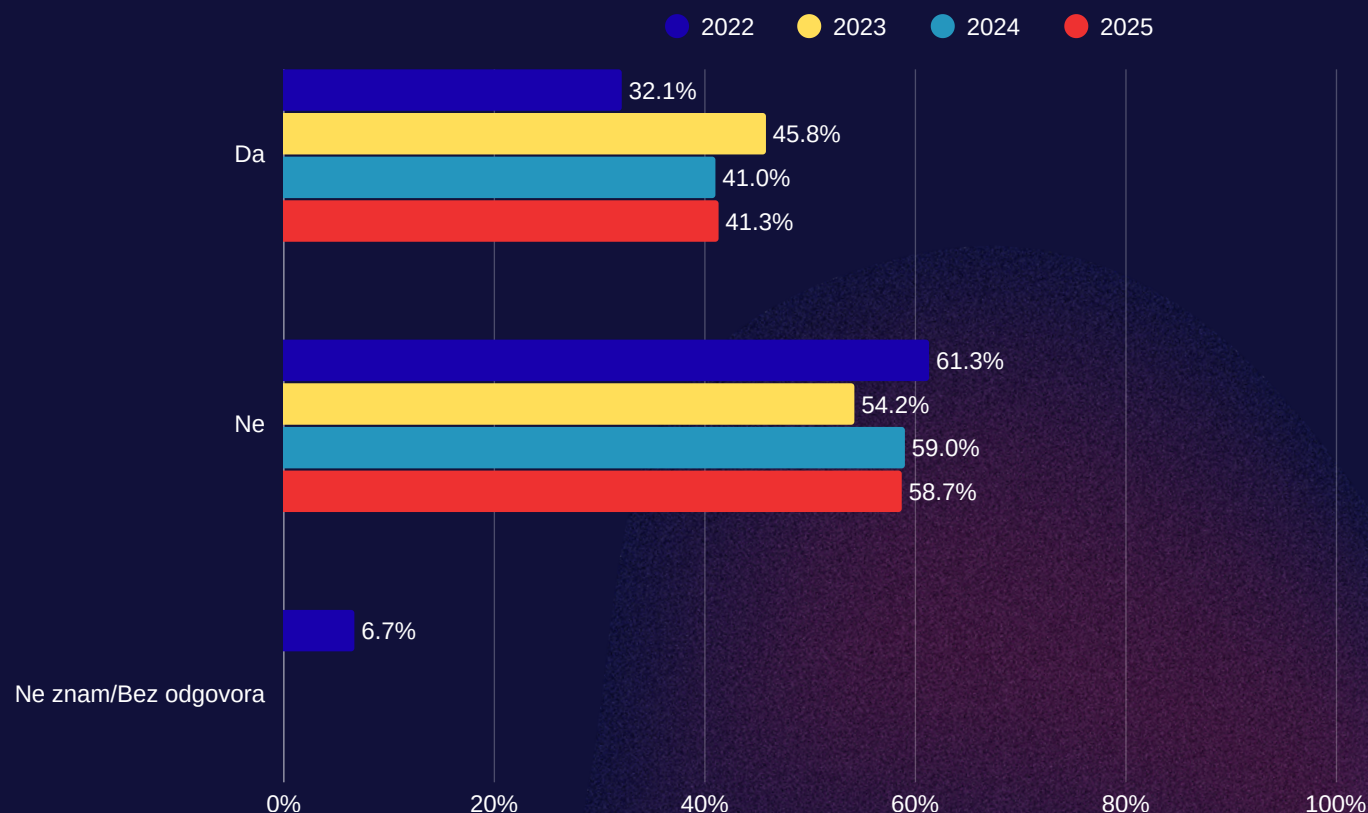
Grafik 64 2025: Da li državna tužilaštva putem konferencija za medije treba da informišu javnost o predmetima iz njihove nadležnosti?



Dalje, rezultati istraživanja za period 2022–2025. godine ukazuju na relativno stabilan, ali umjeren nivo informisanosti i praćenja javnih nastupa državnih tužilaca. U 2025. godini, 41,3% ispitanika navodi da je u prethodnih 12 mjeseci gledalo pojavljivanje nekog državnog tužioca u javnosti, što je gotovo identično kao u 2024. (41,0%), ali niže u odnosu na 45,8% iz 2023. godine. U poređenju s 2022. godinom (32,1%), ipak je vidljiv rast ukupnog stepena izloženosti javnosti radu tužilaca.

Suprotno tome, većina ispitanika — između 54% i 61% tokom posmatranog perioda — izjavljuje da nije gledala nijedan javni nastup tužilaca. Iako ovi podaci ne moraju nužno ukazivati na nedostatak javne komunikacije, oni sugerišu da domet postojećih komunikacionih aktivnosti tužilaštva i medijske pokrivenosti njihovog rada ostaje ograničen.

Grafik 65 Podaci kroz vrijeme: Da li ste gledali pojavljivanje u javnosti nekog državnog tužioca u prethodnih 12 mjeseci?



Osobe koje su tokom prethodnih dvanaest mjeseci pratile pojavljivanja državnih tužilaca u javnosti imaju značajno pozitivniji stav prema Državnom tužilaštvu u Crnoj Gori u odnosu na one koje nijesu. Gotovo polovina ispitanica i ispitanika iz ove grupe (47,1%) iskazuje pozitivan stav, dok je taj procenat među onima koji nijesu pratili pojavljivanja manji (36,3%). Neutralan stav („niti pozitivan, niti negativan“) zastupljen je kod 24,9% osoba koje su pratile javna obraćanja i 35,4% onih koje nijesu, dok je negativan stav gotovo ujednačen – 28,0% u grupi koja jeste i 28,3% u grupi koja nije pratila javna pojavljivanja tužilaca. Ovi nalazi ukazuju na to da vidljivost rada državnih tužilaca u javnosti može doprinijeti formiranju pozitivnijeg stava prema instituciji.

Kada je riječ o percepciji transparentnosti, osobe koje su imale priliku da prate javna obraćanja tužilaca češće smatraju da je rad Državnog tužilaštva transparentan – tako misli 57,4% njih, naspram 44,5% onih koje nijesu imale takvo iskustvo. S druge strane, 40,7% ispitanica i ispitanika koji su pratili nastupe smatra da rad nije transparentan, dok je taj procenat nešto viši (46,9%) među onima koji nijesu pratili. Neodlučnih je više među osobama koje nijesu pratile javna pojavljivanja (8,7%) nego među onima koje jesu (1,9%), što dodatno ukazuje na povezanost informisanosti i percepcije transparentnosti.

U pogledu procjene efikasnosti Državnog tužilaštva, razlike su takođe izražene. Među osobama koje su pratile javna pojavljivanja tužilaca, 61,6% smatra da je rad tužilaštva efikasan, dok 38,4% misli suprotno. U grupi koja nije pratila pojavljivanja, ocjena efikasnosti je niža – 51,4% smatra da je tužilaštvo efikasno, dok 48,6% ocjenjuje da nije. Ovi podaci ukazuju na to da praćenje javnog djelovanja tužilaca može doprinijeti većem povjerenju i percepciji efikasnosti njihovog rada, što naglašava važnost javne komunikacije i transparentnog predstavljanja institucije građankama i građanima.

Podaci pokazuju da postoje uočljive razlike u praćenju javnih pojavljivanja državnih tužilaca među različitim demografskim grupama. Kada je riječ o polu, muškarci češće prate javna obraćanja tužilaca nego žene – 47,6% muškaraca izjavilo je da su gledali neko pojavljivanje tužilaca u prethodnih 12 mjeseci, dok je taj procenat među ženama 35,3%. Ovi rezultati ukazuju da su muškarci informisaniji o javnim nastupima tužilaca, dok žene u većem procentu (64,7%) nijesu imale takvo iskustvo.

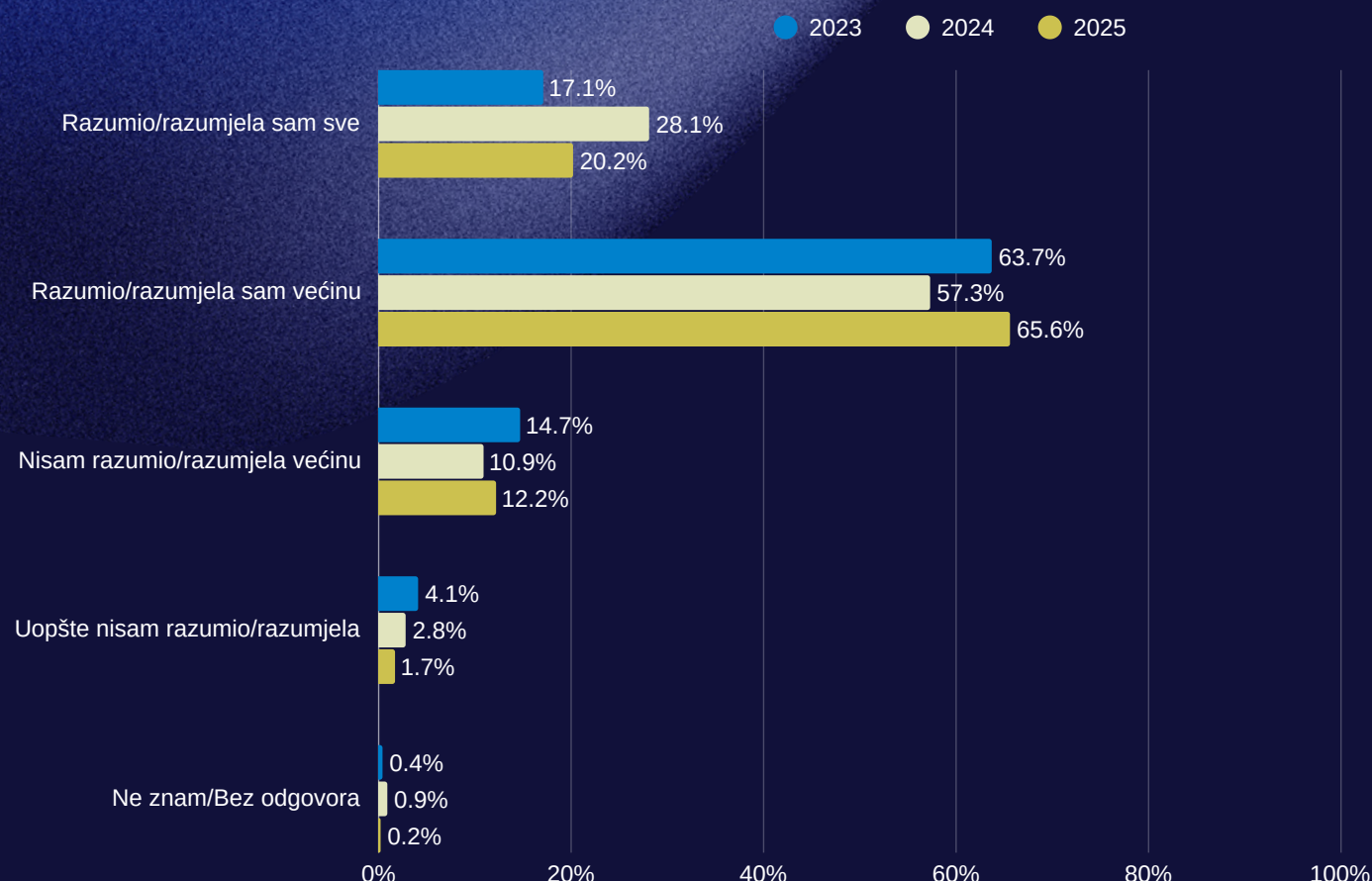
Prema starosnim grupama, vidljivo je da se praćenje javnih pojavljivanja povećava sa godinama. U grupi od 18 do 34 godine, samo 30,3% osoba je gledalo neko pojavljivanje, dok je taj procenat viši u grupi 35–54 godine (39,0%), a najviši među osobama starijim od 55 godina (50,4%). Posmatrano po regijama, razlike su takođe izražene. Na sjeveru Crne Gore, 47,6% ispitanica i ispitanika je pratilo javna pojavljivanja tužilaca, što je vrlo slično rezultatu iz centralnog regiona (46,0%). Međutim, u južnom regionu, taj procenat je znatno niži – samo 26,3% osoba izjavilo je da je gledalo neko pojavljivanje tužilaca, dok 73,7% to nije učinilo..

Rezultati prikazani na grafikonu pokazuju da većina građanki i građana koji su pratili javna obraćanja tužilaca uspijeva da razumije veći dio onoga što tužioci govore, uz vidljiva poboljšanja u odnosu na prethodne godine. U 2025. godini, 65,6% ispitanica i ispitanika izjavilo je da su razumjeli ili razumjele većinu onoga što je tužilac govorio, što predstavlja porast u odnosu na 57,3% u 2024. i 63,7% u 2023. godini. Takođe, 20,2% ispitanih u 2025. navodi da su u potpunosti razumjeli sve, što je nešto niže nego 2024. godine (28,1%), ali više u odnosu na 2023. (17,1%).

S druge strane, manji procenat osoba navodi da nije razumio ili razumjela većinu izlaganja – 12,2% u 2025, što je blago povećanje u odnosu na 2024. (10,9%), ali manje nego 2023. (14,7%). Udio onih koji uopšte nijesu razumjeli govore tužilaca nastavlja da opada – sa 4,1% u 2023. na 2,8% u 2024, i 1,7% u 2025. godini.



Grafik 66 Podaci kroz vrijeme: Koliko ste uspjeli razumjeti od onoga šta je tužilac govorio?

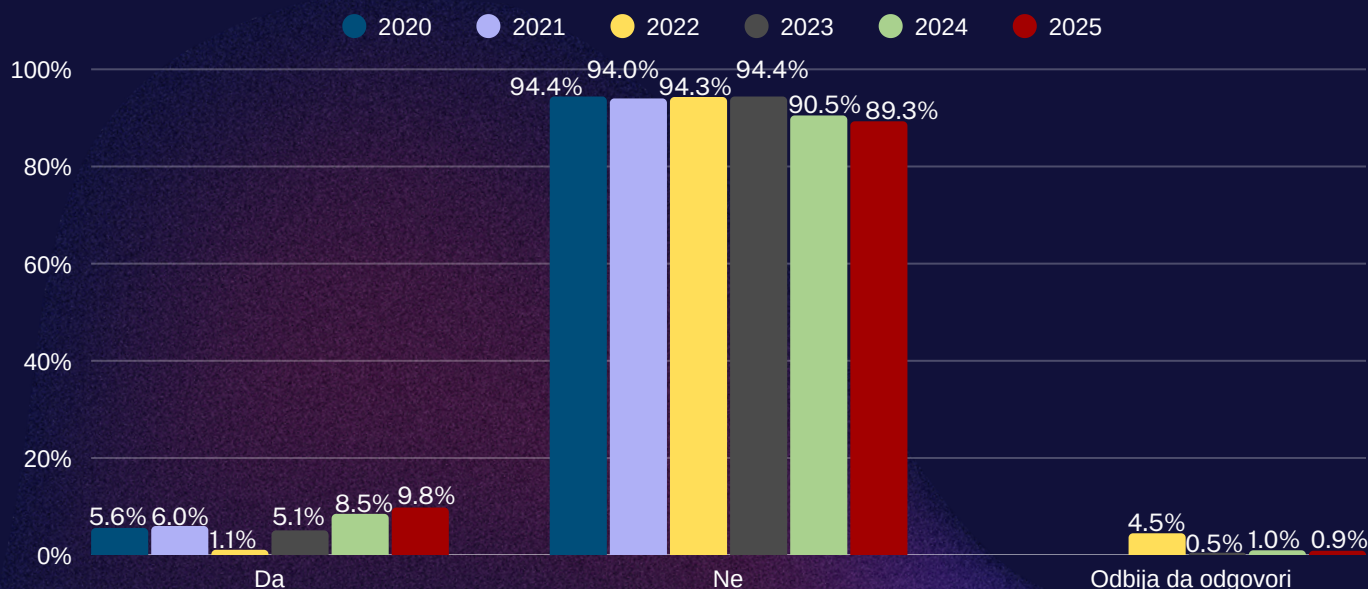


Podaci prikazani na grafikonu pokazuju da je mali procenat građanki i građana imao direktan kontakt sa državnim tužiocem u prethodnih 12 mjeseci, ali da taj procenat postepeno raste iz godine u godinu. U 2025. godini, 9,8% ispitanica i ispitanika izjavilo je da je imalo priliku da razgovara sa tužiocem, što predstavlja porast u odnosu na 8,5% u 2024, 5,1% u 2023, i svega 1,1% u 2022. godini.

Istovremeno, većina ispitanih – 89,3% u 2025. – navodi da nije imala priliku da razgovara sa tužiocem. Iako ovaj procenat i dalje dominira, primjetan je njegov postepeni pad u odnosu na prethodne godine (od 94,4% u 2020–2023. do 90,5% u 2024. i 89,3% u 2025). Udio osoba koje odbijaju da odgovore na ovo pitanje ostaje stabilno nizak i kreće se ispod 1%.

Ovi podaci ukazuju na to da je direktna komunikacija između građanki i građana i državnih tužilaca i dalje veoma ograničena, ali da postoji blagi trend povećanja dostupnosti ili učestalosti takvih kontakata. Porast broja osoba koje su imale priliku da razgovaraju sa tužiocem može se tumačiti kao signal veće otvorenosti institucije prema javnosti ili češćeg uključivanja tužilaca u komunikaciju sa građanima i građankama.

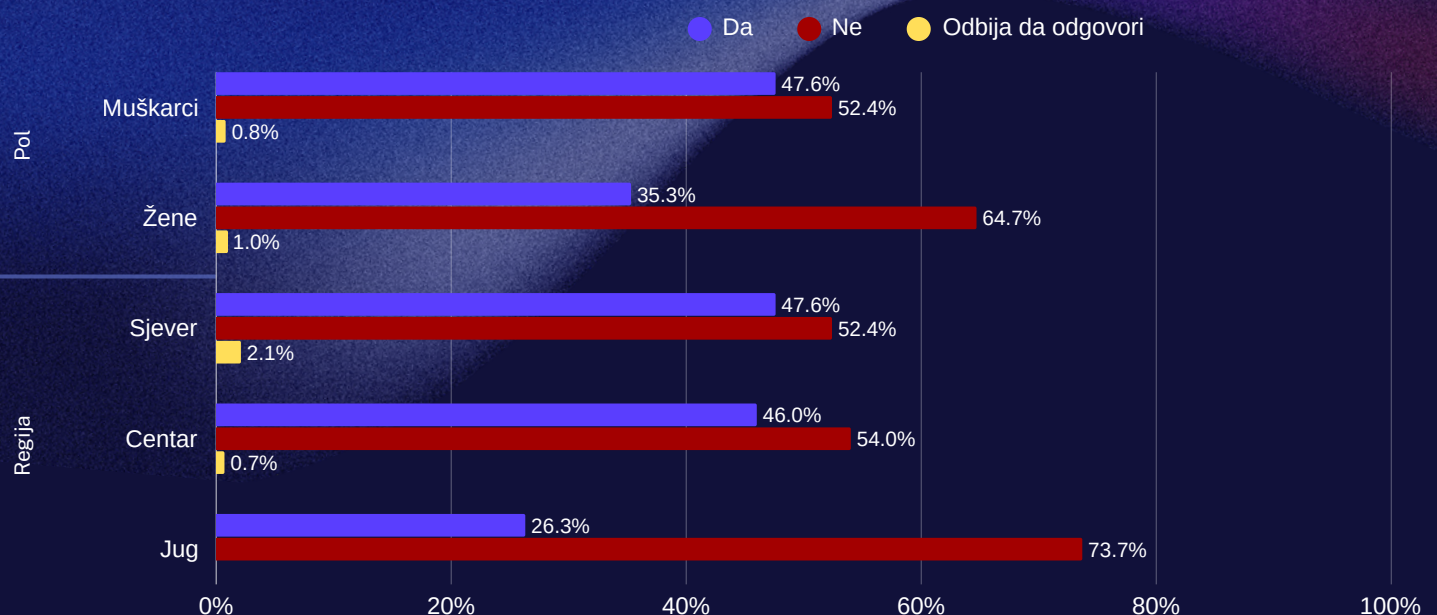
Grafik 67 Podaci kroz vrijeme: Da li ste imali priliku da razgovarate sa tužiocem u prethodnih 12 mjeseci?



Podaci pokazuju da su razlike u mogućnosti razgovora sa tužiocem izražene prema polu i regiji. Kada je riječ o polu, muškarci su gotovo dvostruko češće imali priliku da razgovaraju sa tužiocem u prethodnih 12 mjeseci – 12,7% u odnosu na 7,0% žena. Većina ispitanica (92,0%) i dalje navodi da nije imala takvu priliku, dok je taj procenat nešto niži među muškarcima (86,5%). Ovi nalazi ukazuju na rodni jaz u direktnom kontaktu sa tužilaštvom, koji može biti rezultat razlika u ulogama u društvu, učestalosti sudskih postupaka ili različitog stepena pristupa institucijama.

Kada se rezultati posmatraju prema regijama, najveći procenat osoba koje su imale kontakt sa tužiocem zabilježen je u centralnom regionu (11,1%), dok su nešto niže vrijednosti registrovane na sjeveru (10,8%) i najniže na jugu zemlje (6,4%). Na jugu Crne Gore čak 93,6% ispitanica i ispitanika navodi da nije imalo kontakt sa tužiocem, što ukazuje na niži stepen dostupnosti ili manju učestalost interakcija sa institucijom u ovom dijelu zemlje.

Grafik 68 2025: Da li ste imali priliku da razgovarate sa tužiocem u prethodnih 12 mjeseci?



Ključne preporuke

Na osnovu analize nalaza, mogu se izdvojiti sljedeće preporuke za unapređenje rada i javne percepcije Tužilaštva:

Prvobitno, potrebno je nastaviti unapređenje transparentnosti kroz redovno objavljivanje informacija o radu i rezultatima Tužilaštva. Naglasak u komunikaciji prema javnosti treba staviti na jednostavnost i razumljivost i koristiti jasan, jednostavan i nenormativan jezik, sa objašnjenjima pojmova i procedura. Time bi se dodatno smanjio jaz između stručne i opšte javnosti, a poruke Tužilaštva učinile prepoznatljivijim i razumljivijim.

Dalje, rezultati pokazuju da televizija i dalje ostaje ključni izvor informacija za većinu građana, ali da sve veći broj ispitanika informacije o radu Tužilaštva dobija putem internet portala i digitalnih kanala. Stoga je važno da Tužilaštvo ojača svoje prisustvo u online prostoru, uz dosljedno korišćenje digitalnih platformi za proaktivno informisanje javnosti.

Dodatno, imajući u vidu pozitivan efekat emisije „Upoznajte Tužilaštvo“, preporučuje se njeno dalje razvijanje i prilagođavanje digitalnim formatima – kroz kraće video- klipove, tematske vodiče ili serijal kratkih edukativnih epizoda koje bi bile dostupne i putem društvenih mreža.

S obzirom na to da značajan dio građana i dalje nedovoljno razlikuje uloge Tužilaštva, policije i suda, potrebno je intenzivirati javne edukativne aktivnosti usmjerene na objašnjavanje institucionalnih nadležnosti. Posebno je važno pojasniti granice tužilačke uloge u procesima hapšenja, donošenja presuda i istrage.

Preporučuje se izrada jednostavnih informativnih vodiča i infografika koji bi kroz primjere iz prakse objašnjavali postupke i faze rada Tužilaštva. Takvi materijali mogu biti objavljeni na sajtu, distribuirani u elektronskom formatu i korišćeni u medijskim gostovanjima.

Imajući u vidu da percepcija prisutva korupcije u Državnom tužilaštvu i dalje ostaje visoka, pored redovnog informisanja o procesuiranim slučajevima korupcije, važno je komunicirati i preventivne aktivnosti – edukaciju, saradnju sa drugim institucijama, i mjere koje Tužilaštvo preduzima radi sprečavanja sukoba interesa. U javnoj komunikaciji potrebno je jasno razlikovati pojedinačne slučajeve zloupotreba od sistemskog rada institucije, čime se smanjuje generalizacija i jača povjerenje u profesionalni integritet većine tužilaca.